Royal Canadian Mounted Police

1989-90 Estimates

Part III

Expenditure Plan

89-03607/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1990-III-67
ISBN 0-660-54736-8

1989-90 Estimates

Part III

Royal Canadian Mounted Police

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is comprised of three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The Table of Contents provides a detailed guide to the contents of each section. A financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. References are made throughout the document to allow the reader to find details on items of specific interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 4
B. Use of 1987-88 Authorities 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90
   1. Highlights 6
   2. Summary of Financial Requirements 9
B. Recent Performance
   1. Highlights 11
   2. Review of Financial Performance 14
C. Background
   1. Introduction 16
   2. Mandate 18
   3. Program Objective 18
   4. Program Organization for Delivery 19
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 23
   2. Initiatives 24
   3. Update on Previously Reported Initiatives 27
E. Program Effectiveness 30
F. Program Evaluation 37

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders 40
B. Police Services Under Contract 49
C. Law Enforcement Services 59
D. Administration 74

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 83
   2. Personnel Requirements 84
   3. Capital Expenditures 88
   4. Transfer Payments 95
   5. Revenue 96
   6. Net Cost of Program 98
B. Other Information
   1. Listing of Major Federal Statutes 99
   2. Listing of Formal Agreements Between RCMP and Federal Government Departments 100
   3. Listing of Formal Agreements Between RCMP and Provincial Governments 100

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90--Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates
	Royal Canadian Mounted Police		
25	Operating expenditures	758,275	757,661
30	Capital expenditures	110,538	107,270
(S)	Pensions and other employee benefits - Members of the Force	172,865	153,889
(S)	Contributions to employee benefit plans	14,038	13,740
	Total Agency	1,055,716	1,032,560

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	Royal Canadian Mounted Police	
	Law Enforcement Program	
25	Law Enforcement - Operating expenditures, the grants listed in the Estimates, contributions, and authority to spend revenue received during the year	758,275,000
30	Law Enforcement - Capital expenditures	110,538,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates							1988-89 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary					Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to Vote		
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	460	449,101	21,314	0	470,415	9,149	461,266	435,067
Police Services Under Contract	900	666,826	58,033	0	724,859	495,098	229,761	247,832
Law Enforcement Services	443	90,003	22,071	508	117,382	2,658	114,724	111,488
Administration	1,494	198,108	8,320	43,577	250,005	40	249,965	238,210
	3,297	1,408,038	110,538	44,085	1,562,661	506,945	1,055,716	1,032,560
1988-89 Authorized person-years	3,316							

Note: The level of police personnel in the Royal Canadian Mounted Police in the Department of the Solicitor General is established by Treasury Board. For 1989-90, this has been set at 17,332 police person-years. For information on the distribution of police person-years by activity, refer to the departmental Part III Estimates, Section III.

B. Use of 1987-88 Authorities--Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Royal Canadian Mounted Police Law Enforcement Program			
25 Operating expenditures	662,941,000	726,243,059	**693,197,286**
30 Capital expenditures	96,737,000	103,177,100	**103,058,269**
(S) Pensions and other employee benefits - Members of the Force	140,097,000	149,613,269	**149,613,269**
(S) Contributions to employee benefit plans	14,632,000	15,747,000	**15,747,000**
Total Program - Budgetary	914,407,000	994,780,428	**961,615,824**

A. Plans 1989-90

1. Highlights

Activities which will involve a major focus of effort and resources during 1989-90 include:

- **Protective Policing:** Protective duties continue to be a major focus with necessary adjustments taking place to provide services in the most efficient and cost effective manner.

  - Increasing Protective Effectiveness: The RCMP continues to re-examine the protective measures instituted during the last few years with a view to restructuring for a more effective utilization of available resources. Areas being actively pursued include the extension of technology to minimize the use of labour intensive static guards and increasing the utilization of "pooled" mobile reaction resources, available for immediate response (see pages 26, 40, 46).

  - Supreme Court: The protective duties of the RCMP will be expanded to provide necessary security to the Supreme Court of Canada as requested by the Chief Justice and his colleagues (see pages 12, 26, 46).

  - Airport Policing - International and Major Airports: This three phase initiative as approved under T.B. 805106, April 1987 will continue into 1989-90. The increase for 1989-90 represents 115 person-years to be deployed for security at international and major domestic airports complementing those resources already in place. This completes the full initiative which provided a total of 414 person-years (see pages 25, 40, 47).

- **National Drug Strategy:** The National Drug Strategy enforcement initiatives approved in May 1987 will be continued in an effort to reduce the levels of drug abuse in Canada. During 1989-90 the National Automated Drug Intelligence program will be increased by two person-years (see pages 25, 45).

- **Refugee Determination System:** In line with the increased emphasis and changes to the processes for refugee determination, the RCMP will be augmenting resources in the areas of Immigration & Passport, Identification, Forensic Laboratory, Operational Records and operational support, to ensure the timely provision of information required by Employment & Immigration Canada. The continuing influx of people entering Canada and the passage of new legislation (Bills C-55 and C-84) has created significant workload increases to which the RCMP must respond (see pages 24, 47).

- **Investigational Aids - Implementation of DNA Analysis:** The application of DNA (deoxyribonucleic acid) analysis on samples of blood or other tissue obtained from police investigations of sexual assaults and homicides is now a reality. The availability of a highly accurate means of comparing a suspect's DNA with the DNA isolated from forensic specimens has the potential to dramatically improve the efficiency of criminal investigations. This rapidly evolving technology will have a world-wide impact on the forensic science community. The RCMP will continue developmental work in this area in preparation for the implementation of DNA analysis as a future service to the Canadian police community (see pages 25, 63).

- **Proceeds of Crime:** With the introduction of legislation on the Proceeds of Crime (Bill C-61), RCMP investigators are provided with an important new tool to more effectively combat organized and enterprise crime. Both the Food & Drug Act/Narcotic Control Act are amended to include new offences for laundering of proceeds of designated drug offences as well as possession of the proceeds of such offences. The RCMP will be co-hosting a conference during 1989 to raise the consciousness of this legislation and facilitate effective application (see pages 25, 45).

- **National Security Investigation:** This is an ongoing initiative to prevent criminal offences and to support the arrest and prosecution of persons involved in security offences. A new National Security Investigations Directorate is being established to provide more effective analysis, threat assessments, intergovernment and international liaison and overall program direction and control. For 1989-90, 23 person-years will supplement those resources already dedicated to this area (see page 26).

- **Contract Policing:** The RCMP will be actively assisting the Solicitor General during formal negotiations for the renewal/revision of policing agreements with provinces, territories, and municipalities which expire during 1991 (see page 28).

- **Community Policing - Spirit of "Partnership":** Community advisory groups will be formed where they presently do not exist to promote the interchange of ideas and co-operation between the community and police. This spirit of "partnership" will foster an interaction to ensure that both the community and the police are attuned to local policing needs, and at the same time, demonstrate the RCMP's commitment to the people served (see page 26).

- **Corporate Management:** To meet the demands of a modern and complex organization with its diverse responsibilities, changes to the existing RCMP activity structure will be pursued through the Operational Plan Framework. The revised framework will realign the activity structure to accurately reflect the organization

structure. These changes will reinforce the responsibility and accountability network for more effective management control and reporting (see page 27).

- **Scenes of Crime:** To the extent to which resources permit, the RCMP will pursue Bloodstain Pattern Analysis, Gunshot Residue Analysis and Explosive Residue Analysis with the goal of offering this capability to the Canadian police community (see pages 25, 63).

- **Policing for Natives:** The RCMP has commenced a study to examine the delivery of policing services to Native peoples and to evaluate the current program from the perspective of policing for the Natives (see page 26).

- **Visible Minorities Conference:** The RCMP is hosting a conference entitled "Policing in a Plural Society" in which policing issues in Canadian society are to be addressed (see page 26).

- **Organizational Efficiency:** The Special Constable category is being examined. The use of this category for specialized duties has limited the mobility of these employees and the duties now require a heightened level of expertise. The use of Regular Members in operational support capacities is being examined to determine whether there are alternative means of providing this type of support. The burden of reporting requirements and the complexities of investigations as well as the public demand for heightened response dictates an enhancement of the infrastructure of operational support (see page 27).

2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Law Enforcement Program for both the Estimates and current fiscal year are presented by activity in Figure 1.

Figure 1: Summary of Financial Requirements

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90			Forecast 1988-89				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Total Net Expenditures	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Total Net Expenditures	Change	For Details See Page
Enforcement of Federal Statutes & Executive Orders	470,415	9,149	461,266	445,448	9,282	436,166	25,100	41
Police Services Under Contract	724,859	495,098	229,761	709,103	450,160	258,943	(29,182)	50
Law Enforcement Services	117,382	2,658	114,724	113,230	2,395	110,835	3,889	60
Administration	250,005	40	249,965	246,605	40	246,565	3,400	76
	1,562,661	506,945	1,055,716	1,514,386	461,877	1,052,509	3,207	
Person-years Subject to RDAP Act	17,332			16,883				
Other Person-years*	3,297			3,316				

* Person-years subject to the Public Service Employment Act, the Public Service Staff Relations Act, and the Public Service Superannuation Act.

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 are greater by $3.2 million or .3% than the 1988-89 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• continued enhancement to the National Drug Strategy and protection at airports	11.8
• funding for 155 separately controlled person-years to resume traffic law enforcement in the Province of New Brunswick	11.5
• funding for 39 separately controlled person-years to meet contract policing requirements	2.5
• reduced requirement for Economic Summit	(4.9)
• funding for 18 separately controlled person-years for new refugee legislation	1.2

	$ Million
• funding for eight separately controlled person-years for security of Supreme Court of Canada building	.9
• funding for 23 separately controlled person-years to support ongoing initiatives to prevent/ investigate security offences	1.5
• funding for acquisition of equipment to support technological requirements	2.5
• funding for ten separately controlled person-years for support of new Secure Criminal Information System	.6
• salary and wage adjustment	18.2
• restoration of staff levels to 1988-89 authorized levels	2.4
• increase in revenue due to additional separately controlled person-years and progressive recovery structure of provincial and municipal contracts	(45.0)

Explanation of 1988-89 Forecast: The 1988-89 net forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1988) is greater by $19.9 million or 1.9% than the 1988-89 Main Estimates. The major contributing items are:

			$ Million
• effect of RCMP pay settlement retroactive to January 1, 1988 and paid during current fiscal year			8.9
• carry-forward of capital construction and equipment projects originally approved for 1987-88			3.6
• 1988-89 funding requirements to resume traffic law enforcement in the Province of New Brunswick			3.0
• 1988-89 operating and capital funding requirements for:			
	(a) Security of Supreme Court of Canada building	.5	
	(b) Prime Minister's Security Detail	1.3	
	(c) New Federal Telecommunications Service Sales Tax	2.2	
	(d) Visible Minorities Advertising and Multiculturalism Conference	.4	4.4

B. Recent Performance

1. Highlights

During the recent past, the RCMP has concentrated on the following activities:

- with the proclamation of the revised Royal Canadian Mounted Police Act, there has been established an independent Public Complaints Commission which will emphasize the RCMP's accountability to the public. The RCMP has developed dedicated administrative procedures to respond to the statutory requirements of the Act including a pamphlet for distribution to all RCMP offices which outlines the course of action the public may take to register a complaint against the conduct of any member of the RCMP;

- the new Royal Canadian Mounted Police Act also established the independent External Review Committee responsible for external examination of certain internal grievance and discipline procedures. The RCMP has developed new administrative processes to respond to the Act's provisions;

- the importance of offering members training in the area of victims of crime has been recognized by the RCMP and the Branch responsible has been renamed Crime Prevention and Victims Services Branch. Courses now address this subject both at the recruit and senior member levels. The Canadian Police College also offers courses that deal with the issue of victimology;

- a study is underway to examine the feasibility of enhancing water transport for use in coastal enforcement to aid RCMP efforts under the National Drug Strategy. This study was prompted by the continued use of vessels to illegally import drugs into Canada;

- the planning for the Economic Summit Conference in June 1988 at Toronto, as well as the Winter Olympics in February 1988 at Calgary, saw the successful discharge of protective security measures without incident. These major events and visits by members of the Royal Family, Heads of Government, Heads of State, and other VIPs occupied significant RCMP resources during the past year;

- a Rapid Deployment Security System was successfully used for the first time at the Economic Summit Conference in Toronto. This effective system allows the temporary installation of closed circuit television and alarms, complete with command post, on short notice with minimum resources to provide security. It is now available for short-term use in securing facilities for protective operations and investigative operational use by the RCMP;

- as part of the RCMP's commitment to prevent and investigate offences resulting from terrorist actions, crimes against internationally protected persons, and security offences, the RCMP added 56 person-years in 1988-89 to the National Security Investigation component;

- the development of an updated and refined Memorandum of Understanding (MOU) with the Canadian Security Intelligence Service (CSIS) is underway for the exchange of timely information concerning criminal terrorist activity. The liaison program with CSIS will be expanded to the prairie region with an office situated at Edmonton, Alberta;

- the continuous examination of security needs to ensure efficient and effective program delivery resulted in a re-organization of the RCMP VIP security area into a centralized approach utilizing existing resources;

- the RCMP has undertaken a study in the area of career opportunities to develop and implement a system to guide and assist members in the realization of personal career goals and to promote more effective management;

- the Recruit Official Languages Training program has been established at the recruit entry level to ensure that a cadre of members is available to respond to the bilingual law enforcement needs of the country. It provides a minimum of 200 hours of second official language training to all unilingual recruits and allows those with motivation and aptitude to go on to attain a higher level;

- the National Recruiting Team has been established and has travelled extensively throughout Canada to actively target visible minorities for recruitment. This positive action is designed to ensure the composition of the RCMP reflects as closely as possible the Canadian mosaic. This recruiting team is also concentrating on recruitment of females, university graduates, francophones and aboriginal peoples;

- the RCMP is continuing with war crimes investigations requiring extensive travel to foreign countries including those in the Soviet Bloc. At present, 23 positions are dedicated to this task and to pursue investigations. The mandate has been expanded to include investigations of "crimes against humanity";

- the RCMP completed a security survey for the Chief Justice and his colleagues that recommended measures to provide the necessary security for the Supreme Court of Canada;

- the Solicitor General of Canada has entered into an agreement with the Province of New Brunswick to resume RCMP traffic law enforcement in that province commencing February 1, 1989. To that end, 141 person-years have been approved for use under provincial contract, supported by 14 person-years for division administration staff;

- continued participation of the Commissioner's Advisory Committee on Aboriginal Peoples and Visible Minorities is providing a forum for the continuing discussion of recruiting, training, community relations and other related matters with respect to aboriginal people and visible minorities;

- the RCMP, in preparation for the 1991 provincial/territorial/ municipal policing agreements, has formed a working task force and an advisory committee to put forward the RCMP's position on issues relative to these negotiations. The Secretariat of the Ministry of the Solicitor General is represented on the advisory committee. Position papers as well as drafts of the revised contracts will be forwarded to the Ministry as they are reviewed by the RCMP Senior Executive Committee. Active negotiations are expected to commence in 1989;

- the Secure Criminal Information System will replace the obsolete KW-7 Secure Telex System by December 31, 1989. It will be capable of storing, processing and retrieving secure criminal information. The system will meet the RCMP investigative and criminal intelligence secure communications requirements associated with crimes directed against government and national security. This system with associated hardware costs was approved in the Information Technology and Systems Plan 1986 and 1987. Development has been underway, with the ongoing operation requiring ten person-years during 1989-90.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Net Expenditure	Main Estimates	Change
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	395,919	9,018	386,901	326,023	60,878
Police Services Under Contract	667,679	435,118	232,561	284,664	(52,103)
Law Enforcement Services	115,664	2,040	113,624	103,992	9,632
Administration	228,585	55	228,530	199,728	28,802
Total	1,407,847	446,231	961,616	914,407	47,209
Person-Years			19,894	19,777	117

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 were $47.2 million or 5.2% over the 1987-88 Main Estimates. The major items contributing to the net increase were:

	$ Million
• incremental person-years received for the Protective, Airport and Drug Enhancements	6.1
• salary and wage increases	25.2
• increased expenditures in statutory pension provisions	10.6
• revenue greater than expected because of the automation of the billing process to ensure timely billing and payment, additional Police Information Retrieval System sites, increased revenues associated with pay increases and cost recoveries from outside agencies	(25.1)

	$ Million
• increased security costs associated with the Protective and Airport Enhancements and the protection of RCMP property	16.3
• increased capital in the communications, vehicle and computer areas of the Protective, Airport and Drug Enhancements	6.3
• additional costs for kit and clothing associated with increased emphasis on recruiting	1.0
• increased costs associated with:	
- Federal Communications Services Sales Tax	1.2
- Radio Licence Fees	1.2
- telephone system charges	1.6
- computer terminal rentals, and	1.3
- professional services	1.5

C. Background

1. Introduction

The RCMP is the national law enforcement agency responsible for the enforcement of a wide range of federal statutes (page 99 provides listing). Under Part IV of the Canadian Security Intelligence Act (the Security Offences Act), the RCMP has the primary investigative responsibility in relation to offences which constitute a threat to the security of Canada or to an internationally protected person. The RCMP maintains active liaison with the Canadian Security Intelligence Service (CSIS) for the exchange of information and intelligence that is of concern to both agencies.

In addition to the RCMP's federal responsibility, policing services under contract are provided to the two territories and all provinces with the exception of Ontario and Quebec. This contracting of police services also extends to 191 municipalities. Contract policing, performed on a cost sharing basis, forms an integral part of the law enforcement responsibilities of the RCMP. The RCMP's multi-role in policing allows for a standardized and cohesive delivery of effective and efficient police services of a uniformly high standard across Canada.

A 1966 Federal/Provincial Administrative Agreement on Organized Crime tasked the Royal Canadian Mounted Police as the co-ordinating body for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence. This agreement created a new role for the Force and provided a framework for investigations and operations to assist the provinces in combatting organized crime. Criminal Intelligence Sections are strategically located across Canada. Special emphasis is placed on organized crime, including economic crime and income tax investigations that attack the proceeds of crime.

In 1966, a further federal/provincial adminstrative agreement on Financial Disclosure and Securities Regulations was approved. This agreement tasked the Royal Canadian Mounted Police to establish units to enforce laws relative to securities offences. Investigative Sections were established in every province to deal with securities crimes, fraudulent bankruptcies, commercial crime and frauds against the Government of Canada. The RCMP also established and operates a national repository for securities fraud information.

The RCMP, through Treasury Board Circular 1987-6, was tasked with co-ordinating the investigation of offences reported by other federal departments of all illegal acts against the Crown.

Since 1949, the RCMP has represented Canada in Interpol and operates Canada's National Central Bureau which links with 142 countries in a system for communicating criminal information. The National Bureau links the world police network with Canada's police forces and law enforcement agencies in a united effort of investigating international drug trafficking, organized crime and international travelling criminals. Interpol, at the 53rd General Assembly in September 1984, passed resolutions defining "terrorism" and "violent crime". As a result, nations participating in Interpol are better able to exchange information on terrorists.

Memoranda of Understanding have been signed between the RCMP and Federal Government departments to enhance a co-ordinated effort for the enforcement of federal statutes. The informal and formal working relationships demonstrate the RCMP's commitment to operate effectively and in co-operation with other federal departments and agencies. (Page 100 lists Memoranda of Understanding.)

The RCMP, through the EDP Security Evaluation Inspection Team (SEIT), provides computer security inspections and consultations for departments and agencies of the Government of Canada, as well as private sector facilities processing government classified or sensitive information under contract. These requirements are outlined within the Treasury Board Administrative Policy Manual and form an essential part of government security.

The primary responsibility for discharging the government's protective policing obligations at both the national and international levels, rests with the RCMP. This obligation involves the provision of security to the Governor General, the Prime Minister and their families, Ministers of the Crown, judges of the Supreme and Federal Courts; senior government officials and others designated by the Solicitor General, as well as federal properties used by them. The RCMP is responsible for the security of Internationally Protected Persons (IPP) such as visiting foreign dignitaries (Heads of State, Ministers and their accompanying families) and resident foreign diplomatic representatives at various missions and residences in Canada. As well, the planning, co-ordinating and execution of security operations for major events and visits across Canada, is charged to the RCMP. This security umbrella also encompasses airport protection at designated airports.

As the lead agency, the RCMP offers federally funded specialized expertise to the Canadian police community at large. This expertise provides the police community with a computerized criminal information repository, forensic laboratory facilities, fingerprint and other identification services, specialized police training and expertise in dealing with information on explosive devices and explosive disposal.

The proclamation of the revised Royal Canadian Mounted Police Act established the Public Complaints Commission and the External Review Committee. The Public Complaints Commission's mandate is to receive or review public complaints in relation to the conduct, in the performance of any duty or function under the Royal Canadian Mounted Police Act, of any member or other person appointed or employed under the authority of this Act. In the past 115 years, the RCMP has received, investigated, and resolved public complaints against itself. Today's society demands greater accountability, and with the creation of the Commission, the process will become more visible to the public and subject to public scrutiny. This positive approach is one means of ensuring continued public trust and confidence in the RCMP. Similarly, the establishment of the External Review Committee allows RCMP members a broadened review process for accountability internally.

2. Mandate

The RCMP was organized in 1873. Its present-day role is based on authority and responsibility assigned under the Royal Canadian Mounted Police Act. This Act establishes the RCMP as a federal police force, provides the legislative basis for operation of the Force and authorizes the Solicitor General to enter into policing agreements with provincial, territorial and municipal governments. Part IV of the Canadian Security Intelligence Service Act gives the RCMP primary responsibility for duties assigned to peace officers in respect of offences constituting a threat to the security of Canada, or where the victim is an Internationally Protected Person (IPP) within the meaning of Section 2 of the Criminal Code. In addition, a number of Cabinet directives and international agreements assign protective responsibilities, while a substantial number of agreements with other federal departments and police agencies further define RCMP enforcement responsibilities.

3. Program Objective

The Program Objective is drawn from Section 18 of the Royal Canadian Mounted Police Act,

> "... the preservation of the peace, the prevention of crime, and of offences against the laws of Canada and the laws in force in any province in which they may be employed, and the apprehension of criminals and offenders and others who may be lawfully taken into custody."

This peace officer concept guides the Force and is reflected in its objectives:

"To enforce laws, prevent crime, maintain peace, order and security."

The program can be further divided into the following sub-objectives:

- To prevent, detect and investigate offences against federal statutes; provide investigational assistance and protective security to other federal departments and agencies; and protect internationally protected persons and Canadian dignitaries;

- To prevent and detect crime, enforce laws and maintain law and order in provinces, territories and municipalities under contract;

- To assist Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory services, identification and criminal information services, and integrated automated information services; and

- To provide co-ordinated and common support services to the program objective.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: Resources are assigned and program results achieved within the context of four Activities:

i. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders;
ii. Police Services Under Contract;
iii. Law Enforcement Services; and
iv. Administration.

The activities of Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders, and Police Services Under Contract, relate to the enforcement of laws, prevention of crime and the maintenance of peace, order and security. Law Enforcement Services provides specialized police training, forensic laboratory, identification and information services. Administration provides an infrastructure of support systems and services. Figures 3 and 4 display these activities, each comprised of several sub-activities.

Figure 3 - Program Activity Structure

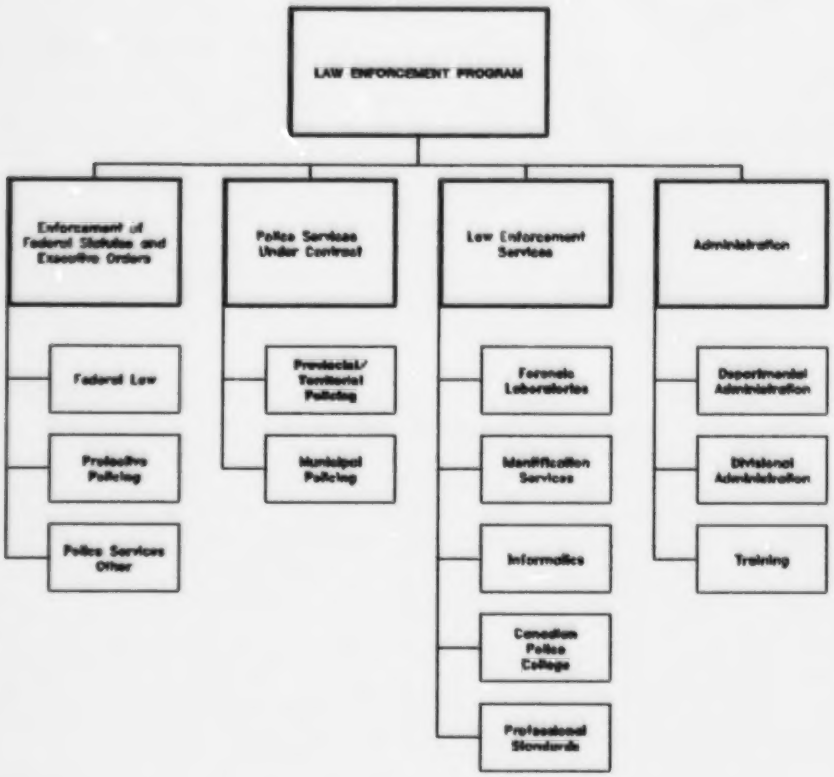


Figure 4: 1989-90 Resources by Activity

	1989-90 Estimates			
	Person-Years RCMP Act	Other Person-Years	Total Person-Years	$000 *
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	5,822	460	6,282	470,415
Police Services Under Contract	8,853	900	9,753	724,859
Law Enforcement Services	1,052	443	1,495	117,382
Administration	1,605	1,494	3,099	250,005
	17,332	3,297	20,629	1,562,661

* These figures are gross expenditures and do not reflect revenues of $506,945,000 credited to vote.

Organization Structure: The Royal Canadian Mounted Police Act provides the legal basis upon which the RCMP is organized. The authority and accountability for executing the requirements of the Act rest with the Commissioner, supported by Deputy Commissioners and divisional Commanding Officers. The Commissioner reports to the Solicitor General of Canada, who in turn is responsible to the Parliament of Canada.

The divisional Commanding Officers, who report to the Commissioner, are responsible for the resources they utilize and the results achieved within their assigned regions. Commanding Officers in divisions operating within a provincial or territorial policing contract have the additional responsibility of liaison with the provincial or territorial Solicitor/Attorney General on such matters as resource planning, general enforcement policy and the achievement of planned results. Figure 5 displays the organization structure and Figure 6 denotes the geographical representation of the divisions.

In 1987-88, the Royal Canadian Mounted Police was organized geographically into 13 operational divisions further divided into 52 sub-divisions and 721 detachments. The 721 detachments include 18 airport detachments and two additional detachments within Manitoba. The corporate roles of the Commissioner, Deputy Commissioners and policy directorates are carried out from Headquarters, Ottawa.

Figure 5: Royal Canadian Mounted Police
1988 Organizational Structure

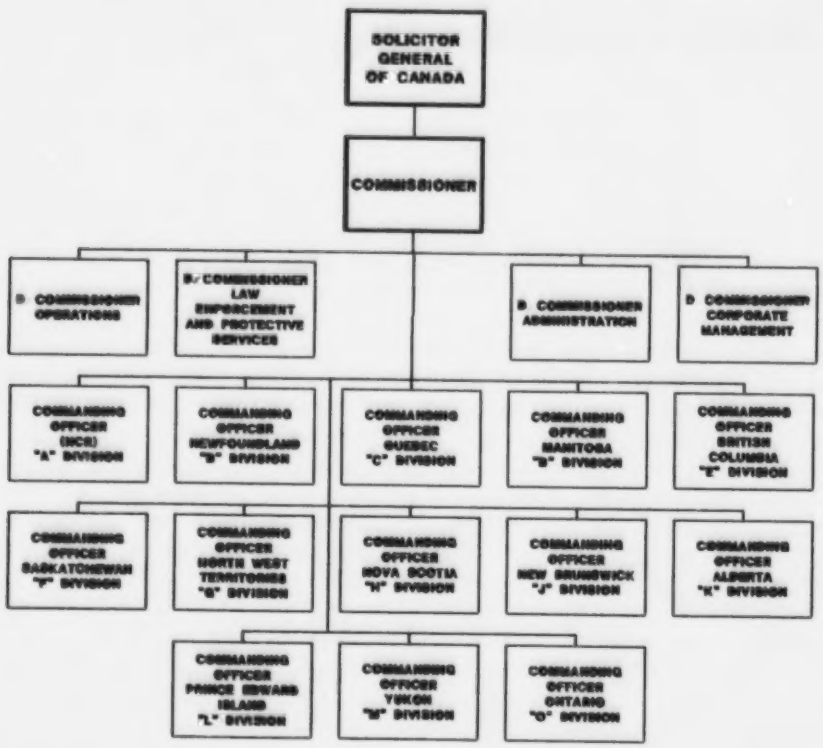


Figure 6: Royal Canadian Mounted Police Divisions

Royal Canadian Gendarmerie royale
Mounted Police du Canada

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Demographic, economic and social influences are changing the character of crime. A larger proportion of the population is more affluent than formerly, better educated and familiar with technological innovation such as computers and their software, so sophisticated economic and computer crimes are increasing even though the total crime rate is relatively stable.

Drug users of the 1960's appear to have maintained their habits and attitudes of using illicit drugs and younger people have joined their ranks. Recreational drug use cuts across age and socio-economic groups and creates a strong demand that encourages drug importation and trafficking not only by professional criminals but by the individual entrepreneur as well. This makes police investigation and detection both costly and complicated because it is more difficult to identify traffickers who hold legitimate employment and perhaps import and traffick sporadically than it is to identify an established drug trafficker.

As a general rule, migration occasioned by economic or political forces and mobility generated by international business and tourism have led to many western nations easing entry restrictions to their countries. This easier entry has assisted international and domestic terrorism and made even relatively peaceful countries such as Canada vulnerable to attack. The reaction has been to increase protective security to prevent terrorist acts.

Immigration from the third world is producing a more culturally diverse Canadian population which, in turn, is presenting a challenge to the RCMP and other police forces to provide policing that is flexible, sensitive to different cultural values and representative of the people it serves. At the same time, indigenous peoples are requiring that the same principles be applied to their problems and that they receive more and better police services.

From the population in general there are demands for proactive intervention by the police in social problems such as child sexual assault or spousal abuse and for the provision of support services to the victims of crime. Concern for the protection of the environment is also leading to the introduction of heavy sanctions for environmental offences which, inevitably, will lead to the RCMP becoming much more involved in environmental law enforcement. In sum, there is a discernible trend towards the public requiring a wider range of services from the police. It expects police officers to be social service agents as well as law enforcers and protectors of the national security. This trend is well illustrated by the role the RCMP has been called upon to play under the National Drug Strategy.

Intervention to prevent or alleviate human distress requires one style of policing and the requirement to investigate new and complex crimes another. While these roles are not incompatible, they represent competing demands. Both are time and labour intensive and have suffered some measure of resource deprivation in recent times because of the urgent need for resources to be provided for protective policing and national security investigations.

The RCMP is also subject to other demands. As the federal police force with experience at all levels of government, and as the largest force, the RCMP is expected to take the leadership role in Canadian policing. While this gives the Federal Government a unique opportunity to influence the direction and standards of policing across the country, it places enormous organizational and resource pressures upon the RCMP for, in addition to its own needs, it must plan for the special needs of the larger Canadian police community. This is particularly true for specialized training and for the provision of technological advances in investigation and information management. Together with other police forces and government departments, the RCMP is being required to give greater demonstration of its accountability for the management of its resources and for its conduct towards the public.

From the flux and change in the external environment, it is evident that the RCMP is at a crossroads similar to the one of 20 years ago when the sudden rise in serious crime led to an increase in police personnel, the adoption of new investigative methods and new technology. The response this time is equally urgent but more complex since the external factors are more varied and sometimes contradictory; nor is it any longer possible, as in the 1960's, to increase the number of resources to resolve problems. Creative and economical ways of responding to new requirements must be found to balance financial responsibility with operational needs.

2. Initiatives

Refugee Determination System: The RCMP will endeavour to provide enhanced investigative, technical and information support to the Refugee Determination System in response to the significant workload increases and abbreviated turnaround times required as a result of the passage of Bills C-55 and C-84. The Refugee Identification Unit, Identification Services, and Operational Records have been allocated six, eight and four person-years respectively to respond to this demand.

Victims Services: The RCMP, in response to the government's programs in the area of family violence and victims of crime, will be placing more emphasis on the delivery of these services. Victims of crime and crime prevention are police activities which require a heightened profile to meet public expectations and government direction. The RCMP will provide leadership and display increased concern, particularly

for victims of crime who have too often been the forgotten persons in the criminal justice system. Each Commanding Officer is reviewing his division's involvement to ensure a maximum effort. A Crime Prevention & Victims Services Branch will assume responsibility as the policy centre for directing all crime prevention and victims services programs, including the drug abuse prevention program and extended services to senior citizens.

Airport Policing: In line with the continuing responsibilities at designated airports, an additional 115 person-years for 1989-90 will be put in place. This will complete the airport policing program as approved by Treasury Board in 1987 for enhanced protective measures.

National Drug Strategy: During 1989-90, the National Automated Drug Intelligence program will be supplemented by the addition of two person-years as approved by Treasury Board under the National Drug Strategy enforcement initiatives, May 1987.

Scenes of Crime: The application of Bloodstain Pattern Analysis, Gunshot Residue Analysis and Explosives Residue Analysis will provide investigators with new tools in combatting crime. This will enhance the effectiveness of investigations by the Canadian police community. The extent to which these methods are pursued will be dictated by the availability of resources.

Investigational Aids: The RCMP will be continuing with developmental work in the application of DNA (deoxyribonucleic acid) analysis on samples of blood or other tissues obtained from police investigations of sexual assaults and homicides. This highly accurate means of comparison has the potential to dramatically improve the effectiveness of criminal investigations and it is hoped that the implementation of DNA analysis will become a routine service to the Canadian police community as services become available.

Proceeds of Crime: The introduction of legislation on the Proceeds of Crime (Bill C-61) will provide an important new tool to more effectively deal with organized and enterprise crime. This will not only apply to drug investigations but to a range of offences which allows for a more effective deterrent in combatting organized and enterprise crime. The RCMP will be co-hosting a conference, along with the Ministries of the Solicitor General, Justice and Health & Welfare, during 1989. This conference will be attended by representatives from provincial and municipal police departments, Provincial Attorneys General, Justice Departments, Health & Welfare Departments, Solicitors General, Canada Customs Department, Revenue Canada, as well as the RCMP. This conference, utilizing workshop format, will discuss the processes required and expectations under the new legislation. The discussions will raise the profile of the legislation and assist in its effective application. Those attending will be assisted in establishing workable policy and the efforts will promote co-operation to ensure the legislation has the desired effect.

Increasing Protective Effectiveness: The Protective Policing program will continue to be a major focus with adjustments taking place to provide services in the most effective and cost efficient manner. The results of an ongoing re-examination will see restructuring for more effective utilization of human resources. Areas being actively pursued include the extension of technology and increased utilization of "pooled" mobile response resources.

Supreme Court: The protective duties of the RCMP will be expanded early in 1989, to provide security to the Supreme Court of Canada.

National Security Investigations: This area remains a major concern. In 1988, a former Canadian resident was arrested and charged with eight offences under the Criminal Code of Canada in relation to an explosion at Narita Airport in Japan in 1985. This investigation is an example of the close co-operation and assistance that prevails among police forces in Japan, the United Kingdom and Canada. The Air India catastrophe is still under active investigation by the RCMP.
As part of the National Security Investigation initiative, the RCMP is refining the existing MOU with the Canadian Security Intelligence Service for the exchange of criminal extremism/terrorism information that is urgent, time sensitive and immediately relevant to the law enforcement mandate of the RCMP. In recognition of the importance of these investigations to the security of Canadian citizens, a further 23 person-years will be dedicated to these endeavours during 1989-90.

Community Policing: It is the intent of the RCMP to participate in meaningful "partnership" with citizens and communities with the formation of citizen advisory groups identifying social problems and finding solutions for the betterment of police-citizen relations. This partnership will be further extended on a collegial approach to other law enforcement agencies to ensure a collective law enforcement effort within the Canadian police community.

Policing for Natives: A special research project has been undertaken by the RCMP to examine Native policing in Canada. This study is examining the delivery of policing services to Natives and will evaluate the current program. The examination is being done from the perspective of the Native peoples as well as the RCMP. The findings of this research will aid in the enhancement of RCMP policing for Natives in the future. This project is expected to report during 1989.

Visible Minorities: A conference scheduled for March/April 1989 at Ottawa will address "Policing in a Plural Society". Representatives from various levels of government, police forces, minority groups, aboriginal peoples, youth and academics will meet in workshop format to discuss enhancing the awareness of policing issues in a multicultural society.

Organizational Efficiency: The RCMP will be examining the Special Constable category to reduce the problem of mobility and career streaming that has been experienced. This examination will include evaluation of the duties now carried out by the Special Constables.

With the downsizing of the Public Service and the requirements for policing in today's society, the RCMP will be examining the operational support function in order to alleviate the requirement to have Regular Members carry out operational support functions. Through the lessening of some of the burden on police investigators, it may be possible to categorize operational support personnel to perform more ancilliary police-related duties. This will not only allow the police to more quickly respond to and investigate offences, but will enhance the overall operational efficiency.

3. Update on Previously Reported Initiatives

National Drug Strategy: (This initiative identified 1988-89.) The drug awareness program continues to remain an integral part of the strategy. The program used high profile Canadian personalities to effectively convey the program's message. The community drug education program will continue to attack the "demand" side of drug abuse.

The RCMP is continuing its efforts to stop drug trafficking at the source by assisting in training drug enforcement officers of other nations. In 1988-89, in co-operation with the Drug Enforcement Administration (DEA) of the United States, the RCMP established drug liaison offices in Miami, Los Angeles and New York to work with the DEA. During 1988-89, 19 person-years were added to existing drug enforcement resources with a further two person-years 1989-90 for the National Automated Drug Intelligence System.

Secure Criminal Information System: (This initiative identified 1988-89.) This automated system will become operational during 1989-90 to meet the RCMP's investigative, criminal intelligence, and secure communications requirements that are associated with crimes directed against government and national security. The system has been designed for storing, processing and retrieving secure criminal information at an internationally acceptable level. The operation of the system requires ten person-years commencing in 1989-90.

Corporate Management: (This initiative identified 1988-89.) Under this function, an Operational Plan Framework (OPF) that outlines the activities of the RCMP in a more meaningful fashion will be designed and submitted for approval. This OPF will see the alignment of the organizational structure and the activity structure for a more refined accountability and reporting mechanism. A revised Planning Process has also been developed to resource future needs and to ensure resources are used effectively within the RCMP. The Corporate Management function facilitates the ability of the RCMP to meet the demands of external factors and respond to change.

Immigration & Passport: (This initiative identified 1988-89.) Interpol adopted a recommendation by the RCMP to form a working group to study the problem of fraudulent travel documents. The group formulated a resolution for approval by the Interpol General Assembly in November 1988. Its adoption means the subject of fraudulent travel documents will be discussed at the Interpol Conference in 1990.

Contract Policing: (This initiative identified 1988-89.) An RCMP task force and an advisory committee are working on preparing for negotiations with the eight provinces, two territories and municipalities for renewal/revision of RCMP policing agreements. The RCMP will outline its position on issues of concern and, in conjunction with the Solicitor General's Secretariat, will provide position papers for the negotiations slated for 1989-90.

The following are completed initiatives:

Amendment to the Royal Canadian Mounted Police Act: The new Royal Canadian Mounted Police Act, proclaimed in 1988, led to the establishment of an External Review Committee chaired by The Honourable René Marin and the Public Complaints Commission headed by Dr. Richard Gosse. The RCMP has provided information to all members concerning provisions for both areas and has updated policy where necessary as well as making available pamphlets for the public outlining procedures for public complaints.

Financial Accountability: The upgrading of the RCMP automated financial system was realized in May 1988 with the implementation of new software. This software was acquired from a private sector supplier. The software is a fully integrated on-line system which provides the RCMP with purchasing, accounts payable, budgetary control, and general ledger functions. This system replaces the previous accounts system which was operated and maintained by Supply & Services Canada, and will provide RCMP management with more timely and accurate financial information.

Employment Equity (Participation of Visible Minorities): The National Recruiting Team is in place and travelling across Canada. The recruiting team has the make-up and ability to target visible minorities, francophones, women and aboriginal peoples, endeavouring to balance the multicultural nature of the Canadian population with an appropriate representation of members from varying cultural backgrounds. The recruitment of visible minorities is ongoing to ensure equitable participation within the organization.

Recruit Official Languages Training: The "Recruit Official Languages Training" program has been implemented. Members in the program attend language training prior to police training and upon completion are sent to a work environment where they have the opportunity to use

their second language. Language training is now fully integrated into the recruit training program to ensure future needs of the RCMP in this area are met.

Consolidation of Corporate Support Functions: The amalgamation of the Public Relations Branch, Equitation Branch and RCMP Band have taken place to create the Communications & Media Relations Directorate. The RCMP will be able to handle public and media requests more effectively and at the same time enhance the RCMP's image to the fullest. The Ministerial Liaison & Executive Services Branch has also been created to respond to the needs for liaison with ministerial officials and to ensure an efficient, co-ordinated response to enquiries at the senior executive level. This branch ensures that proper information is correlated and that necessary responses are prepared in a timely manner. This consolidation saw the formation of the External Review & Appeals Section that acts in an interface and liaison capacity with the Public Complaints Commission and the External Review Committee.

Winter Olympics: The Winter Olympic Games were successfully held at Calgary during February 1988, with protective measures applied without incident. This world event saw the necessary security provided with minimal hindrance to those attending.

Economic Summit: This conference was held June 1988 in Toronto with security provided for world leaders. The use of human and materiel resources which were co-ordinated to provide this complex security demonstrated not only a co-operative effort of the police community, but also the acquired expertise in the area of protective policing.

Training: Consolidation of the program in the past year saw the number of decentralized courses increased at the division level and the development of enhanced courses in victimology, multiculturalism, armed seaboarding, explosives training and drug prevention. Completion of the first Criminal Extremist Investigational Techniques Course in Ottawa in March 1988 provided investigators new skills in the pursuit of these investigations. Additional courses are planned for the future to ensure that investigators receive the necessary training. Endeavours in the training area demonstrate the RCMP's commitment to provide up-to-date training while maintaining economies of scale.

E. Program Effectiveness

An historically important measure of effectiveness for the Law Enforcement program is the clearance rate. This is a ratio of the actual number of offences cleared to the number of actual offences. For example, if 200 actual offences were cleared and 400 actual offences occurred, the clearance rate would be one half, or 50%.

A myriad of factors can influence clearance rates. For example, a change in the complexity of reported crime can increase the time required to investigate certain types of offences. If resources remain constant, the number of offences successfully concluded within available time will be reduced. Similarly, a major increase in reported crime raises the case burden of each investigator and may impact upon the successful clearance of cases by reducing the average time available per investigation.

Three definitions describing offences are given below which will allow the reader to understand the data presented.

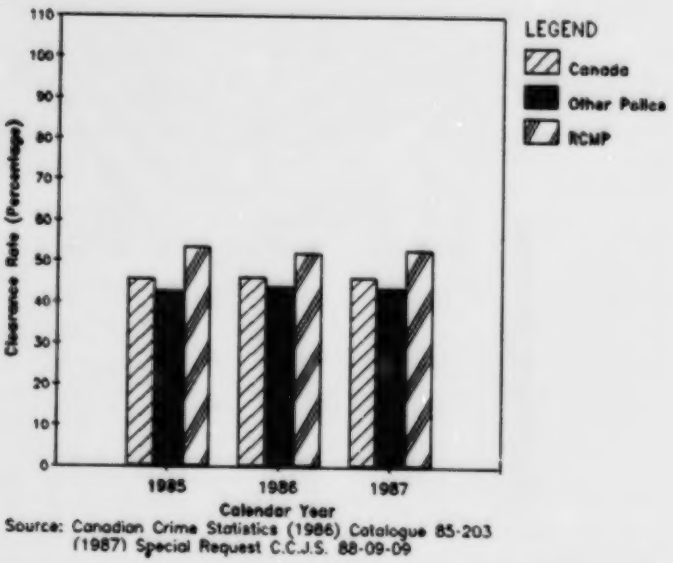
Reported - call for service to a police organization from any source, reporting the need for police assistance.

Actual - a "reported" call for service where it is determined by investigation that an offence has been attempted or committed.

Cleared - an "actual" where an offence has been confirmed, the offender is known, and sufficient evidence has been uncovered to support the laying of a charge.

Based on the current Statistics Canada system (UCR - Uniform Crime Reporting) for analyzing crime data, the RCMP, over the review period, 1985 to 1987, has increased its clearance rate peaking at 53.2%, with increases in clearance rate for each category, that is Criminal Code, Federal Offences, Provincial and Municipal Offences being noted. This compares very favourably to other Canadian law enforcement agencies which have shown a decrease to 44.1% over the same period.

Figure 7: Clearance Rate Comparison, Uniform Crime Reporting, All Types of Offences

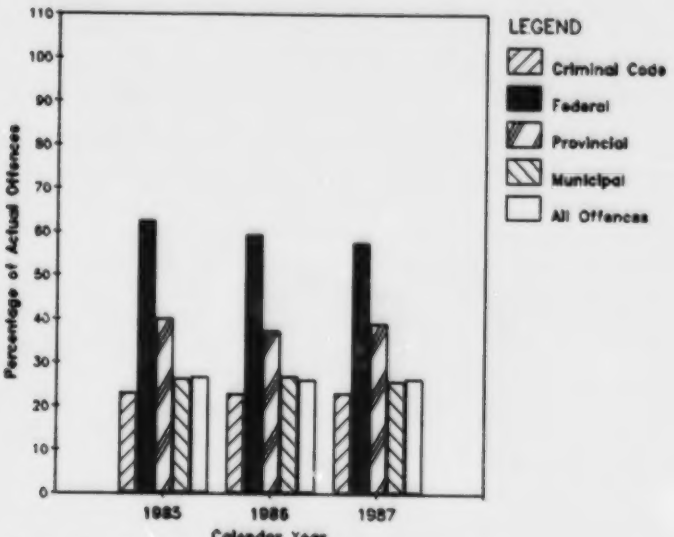


Source: Canadian Crime Statistics (1986) Catalogue 85-203
(1987) Special Request C.C.J.S. 88-09-09

Over the review period two trends are worth noting. First, the proportion of "actual" Criminal Code offences which were investigated by the RCMP showed a minimal increase, and second, there was a definite decline in the proportion of "actual" RCMP Federal Offences (Figure 8).

The Federal Law Enforcement Under Review (FLEUR) study, conducted by the Solicitor General of Canada (1986) pointed out the need for determining RCMP/Federal Government priorities and a specific federal enforcement role for the RCMP. The clarification of the enforcement role is not yet definitive. Although resourcing increased in the areas of Protective Policing and, to a lesser extent, under the National Drug Strategy, these increases do not, to a great extent, involve investigative resources that would impact on the statistics shown. The decrease in federal offences may be further attributable to competing priorities with Criminal Code offences which have seen a dramatic increase in Persons offences (see Figure 24, page 55, Section II).

Figure 8: Proportion of RCMP Actual Offences to Total Canadian Actual Offences



Source: Canadian Crime Statistics (1986) Catalogue 85-203 (1987) -Special Request C.C.J.S. 88-09-09

It should be noted that within the RCMP, a system for measuring "incidence of crime" has been developed (OSR - Operational Statistics Reporting System) which has been found to describe crime and workload more closely than the "Uniform Crime Reporting" system currently in use by Statistics Canada. The utilization of the "incidence of crime" approach to describe crime and police work has been found to be of great value by both the United States and Canada. Projects are now in development to change and expand the current measurement system to incident based reporting. The RCMP are liaising with Statistics Canada to develop this approach into the Canadian standard.

The following figures, which relate to offences in this section and in Section II, come from the RCMP incident based Operational Statistical Reporting System.

Traffic enforcement has been emphasized over the review period. Due to changes made in 1985 to the manner of collecting Criminal Code traffic statistics, that year has been excluded in this particular case.

As shown in Figure 9, the emphasis on traffic investigations has resulted in a total increase over the period of 11% for reported offences and 10.6% for actual offences, which represents a significant increase in workload.

It would appear that the emphasis on drunk driving and the enhanced emphasis on traffic enforcement within Canada is having, in part, a positive effect as witnessed by a 21.5% decrease in the number of persons killed and a 4% decrease in the number of persons injured in traffic accidents across Canada.

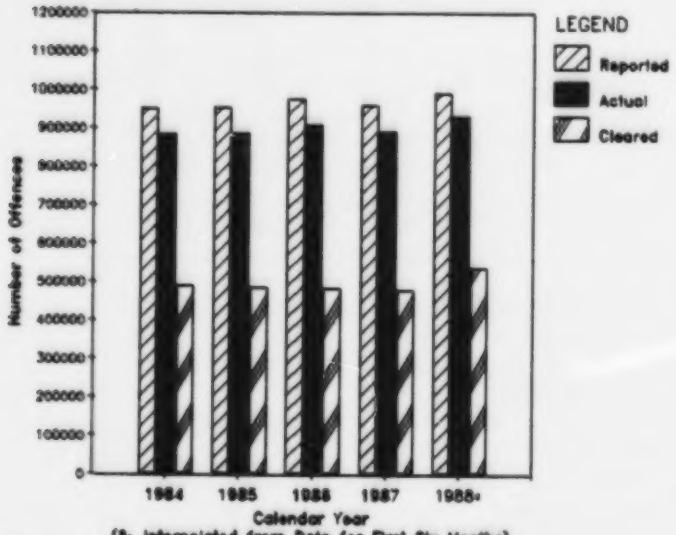
Figure 9: Traffic Investigated by Total RCMP Program Resources

	1986		1987		1988 (Forecast)	
	Reported	Actual	Reported	Actual	Reported	Actual
Prov. Traffic	1057508	1053801	1174665	1170741	1193658	1190014
Mun. Traffic	9736	9706	7963	7941	8362	8296
S/Total	1067244	1063507	1182628	1178682	1202020	1198310
Traffic Collision	200259	199274	214518	213598	213394	212614
Prov. Traffic	18612	18601	20959	20951	22352	22338
Other Traffic	69239	69235	90142	90137	76168	76160
C.C. Traffic	68607	65397	70575	67304	66452	63376
Persons Killed		1455		1544		1142
Persons Inj'd		42901		45419		41192
S/Tot. Traffic	356717	396863	396194	438953	378366	416822
TOTAL TRAFFIC	1423961	1460370	1578822	1617635	1580386	1615132

Source: Operational Statistics Reporting System

Figure 10 indicates that the RCMP continues to maintain its level in investigating the number of "reported" and "actual" offences while increasing its clearance rate as shown in Figure 7. The total offences are broken into the major sub-categories of Criminal Code, federal, provincial and municipal offences. Sub-categories of the Criminal Code consist of offences against persons, property and others, such as prostitution, computer frauds, passport and counterfeiting offences.

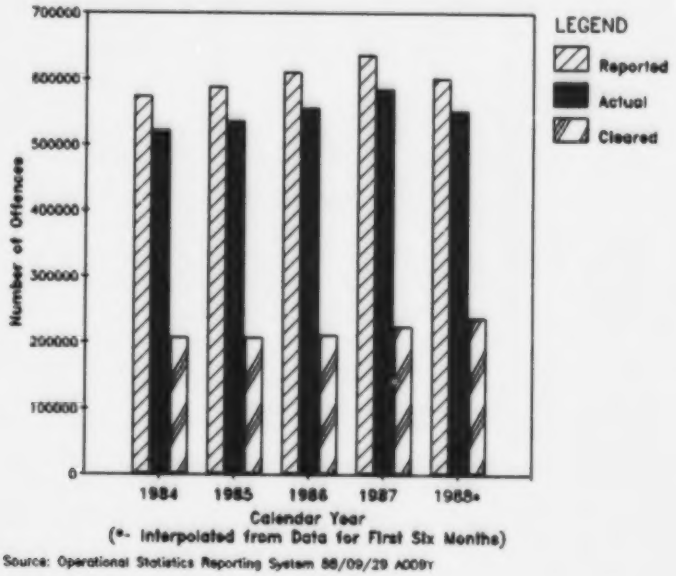
Figure 10: Total Offences All Acts Investigated by Total Program Resources



(*- Interpolated from Data for First Six Months)
Source: Operational Statistics Reporting System 88/09/29 A009Y
Footnote: Change of policy in coding Video & S.W. Copyright Act

Figure 11 indicates that offences, both "reported" and "actual", have shown a steady increase over the review period. From 1984 to 1988, there has been an increase of 4.3% in "reported", 5.2% in "actual" and 9.6% in "cleared". The Criminal Code offences have shown the steadiest increase up to 1987. The apparent decrease for 1988 is based on a six month forecast and may subsequently change.

Figure 11: Total Criminal Code Offences Investigated by Total Program Resources

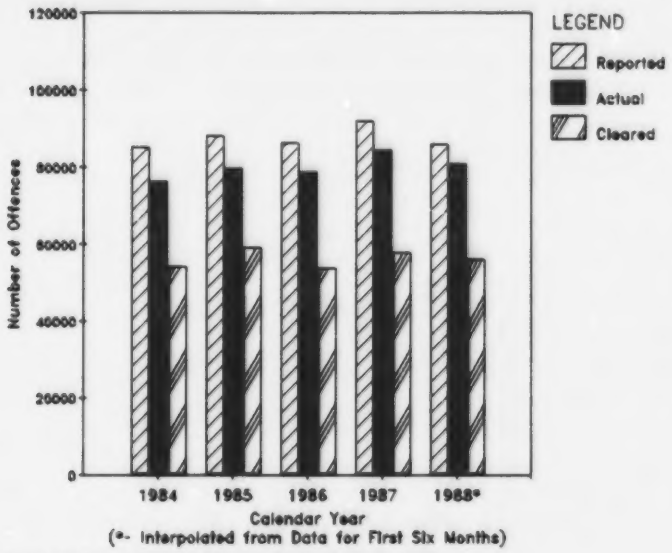


Source: Operational Statistics Reporting System 88/09/29 ADDBY

The federal statute offences shown in Figure 12 following has a cyclical pattern of increases and decreases in "reported", "actual" and "cleared" offences. The overall percentage increases from the base year 1984 to 1988 are 0.8%, 5.6% and 2.9% for "reported", "actual" and "cleared" respectively.

There is a decrease of 5% from 1985 to 1988 in the number of cleared offences. This can be partly attributed to the fact that generally federal enforcement is proactive and not a response to call. External factors such as policy change and direction from the Federal Government affect the number and type of cases the RCMP investigates which, in turn, affects the number of cases cleared. Priorization of investigations, investigational complexity and the sophistication of the offender in this technological age also affects the ability and time necessary to clear a federal offence. Performance measurement and workload methodologies are now in various stages of development which will better describe the scope and nature of the work done in the federal area.

Figure 12: Total Federal Statute Offences Investigated by Total Program Resources



Source: Operational Statistics Reporting System 88/09/29 A009Y

Summary:

Within the Law Enforcement program, there is a discernible reduction in the RCMP proportion of enforcement of federal statutes, due to a combination of factors. Investigations are becoming more complex and demanding more investigative time and expertise because of the increasing sophistication and technological expertise of criminals. Resources have been applied to protective policing, security offences and drug awareness, sometimes at the expense and priority of the investigation of federal offences. There has also been a dramatic increase in Person offences which, together with traffic investigations, has impacted very heavily on investigators' time.

F. Program Evaluation

The RCMP has a Program Evaluation Branch responsible for the periodic examinations of the effectiveness of RCMP operations, as well as the conduct of special studies on other issues of concern to senior management.

During the 1987-88 fiscal year, evaluation studies were completed for the Police Service Dogs and Audit programs. Evaluation Studies were started for the Health Services and Technical Security programs. Two special studies on Categories of Employees and Regionalization of Administrative Services were also started during this period. Brief details of the highlights of these studies are provided below.

Studies Completed During 1987-88

Audit: The Audit program consists of two formal levels: the Commissioner's Audit Branch, and the Division Audit Units. In addition, management and quality reviews are conducted by various subordinate management levels. An evaluation was conducted to examine the relationship between these levels of review to determine if changes could result in improvements to the efficiency and effectiveness of the program.

The evaluation found that there was considerable duplication of effort by the various Audit Branches; that the Audit Review Policy Section should be relocated to become part of the responsibility of the Audit Directorate; that greater emphasis should be placed on "program" audits and "risk" analysis of entities to be audited, as well as lengthening of the audit cycle; that managerial and quality reviews were a necessary requirement, but could be left to the Division Commanding Officers and Officers Commanding Sub/Divisions to decide whether or not the two could be combined depending on local circumstances; and that audits of certain specialized areas should be carried out by seconding personnel from such areas to the Audit Directorate, as required (e.g. finance).

As a result of the evaluation study, the policy centre for all RCMP reviews and audits was relocated to the Audit Branch; Division Audit was redesigned to encompass an audit of operational and administrative functions, including all financial aspects; and Audit Directorate was redesigned to monitor division audit and to conduct program audits.

Police Service Dogs (PSD): This program provides an operational support service to RCMP investigators in detecting evidence and locating persons and objects. In addition to a MOU with Transport Canada regarding the use of police dogs for detecting explosives,

PSD sections are used for crime prevention and public relations purposes.

The evaluation found that, at present, the RCMP accepts only German Shepherds for police dog service and that, for a variety of reasons, they are becoming increasingly difficult to obtain; that various working and hunting breeds, and some dogs of mixed breeds, are being successfully used by law enforcement agencies; that there was no reason why Contract Policing should not continue to manage the program; that the sources for acquiring dogs could be expanded; that, while there are instances where multiple handlers are used, the consensus among law enforcement agencies is that the concept is not viable because of the "bond" which exists between handler and dog which makes them more effective as a team in certain situations; that one handler with two dogs is a viable option in some situations (e.g. airports) where dogs with both drug and explosives capabilities may be desirable; and that a number of people contacted emphasized the importance of training dogs in the environment in which they are to be used (e.g. airports).

The findings of the study are being used by the program manager to modify various operational aspects of the program as required.

Ongoing Studies

Based on the results of assessment studies completed in 1986-87, subsequent program evaluation studies were started for the following two programs.

Technical Security: This program is responsible for providing security assistance to the RCMP and the Government of Canada, through inspection and consultation, for the protection of its buildings, computer installations and information, and other assets. Its responsibilities also include operating the Vital Points Security Inspection Program, and the Canadian Bomb Data Centre, as well as supplying specialized resource persons and equipment in support of police investigations. An evaluation study was undertaken to examine the effectiveness of this program in meeting its clients' needs. The completed study is being reviewed by the program manager prior to being forwarded to the Senior Executive Committee for consideration.

Health Services: The Health Services program was reviewed to assess the adequacy and appropriateness of the services being provided by the program; to consider alternative health care delivery systems; to cost the present and alternative models; and, to recommend improvements to the

program. Two consultants were hired to perform the study. The consultants' reports have been forwarded to senior management for consideration.

In addition to the above program evaluation studies, the following special studies were also undertaken:

Categories of Employees: This study examined the requirement for, and employment of, four categories of employees within the RCMP. Of particular concern was the question of continued employment of trained policemen in essentially non-police jobs and, conversely, the continued employment of Special Constables in functions which require a fully trained peace officer.

Regionalization of Administrative Services: The objective of this study was to determine if divisions can be provided a better service by regionalizing the delivery of administrative services, some of which may now be provided by Headquarters, and others which currently are within the purview of Commanding Officers.

Organizational Profile Study: The purpose of this study is to examine the existing roles and functions of sub/divisions in contract divisions and to develop categories of organizational models for each sub/division to accommodate the present needs of the RCMP, as well as to determine the impact that a regional detachment policing concept will have on the role, function and structure of sub/divisions.

Regionalization of Air Services: The Air Services program is responsible for providing air transportation to support the administrative and operational requirements of the RCMP. The objective of this study is to determine if the efficiency and effectiveness of this service could be improved by organizing the program on a broad regional basis as opposed to the present divisional approach.

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders

Objective

To prevent, detect and investigate offences against federal statutes; provide investigational assistance and protective security to other federal departments and agencies; and protect internationally protected persons and Canadian dignitaries.

Description

This activity may best be described in terms of its sub-activities.

Federal Law: This includes responsibility for the prevention, detection and investigation of offences against federal statutes (see page 99 for list of major federal statutes) and executive orders. It involves the specialized investigations related to national security, organized crime, drug trafficking, fraud and other high profile crimes. Also covered are investigations into breaches of the many statutes governing the international movement of goods and people, such as those under the Immigration Act, the Customs Act, and the Export and Import Permits Act. The collection and dissemination of criminal intelligence/information and investigational data relating to organized crime syndicates, high profile enterprise crimes and acts of violence by politically motivated groups are emphasized.

Protective Policing: This includes protection of Canadian and foreign dignitaries, Federal Government facilities and assets, including designated airports as well as the research, development and evaluation of security equipment, materials, and concepts on behalf of the Government of Canada.

Police Services Other: As a result of the recommendations of the Task Force on Policing on Reserves, Cabinet of June 22, 1973, approved a joint RCMP and Department of Indian and Northern Affairs program, for Indian Special Constables policing reserves in contract provinces. This is a cost-shared program with 54% of the funding provided by the province and the remainder by the Department of Indian and Northern Affairs. This program utilizes 189 person-years as Indian Special Constables in law enforcement with a particular emphasis on crime prevention and police community relations.

Information Access: Legislative requirements governing access to information and privacy are met by the Information Access Directorate located in Ottawa.

Resource Summaries

Total expenditures for the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity will account for approximately 30.2% of total expenditures for 1989-90 and 30.5% of person-years.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Federal Law	291,070	3,887	276,375	3,720	245,915	3,659
Protective	165,192	2,206	160,714	1,967	141,434	1,831
Other Police Services	14,153	189	8,359	172	8,570	173
Sub-Total	470,415	6,282	445,448	5,859	395,919	5,663
Less Revenue	9,149		9,282		9,018	
Net Expenditures	461,266	6,282	436,166	5,859	386,901	5,663

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 are greater by 25.1 million or 5.8% than the 1988-89 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• reduced requirement for Economic Summit	(4.9)
• continued enhancement to the National Drug Strategy and protection at airports	9.7
• funding for six separately controlled person-years for new refugee legislation	.4
• funding for eight separately controlled person-years for security of Supreme Court of Canada building	.9
• funding for 23 separately controlled person-years to support ongoing initiative to prevent/investigate security offences	1.5

	$ Million
• funding for acquisition of equipment to support technological requirements	2.5
• salary and wage adjustment for inflation	15.0

Figure 14: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Federal Law	245,915	223,115	22,800
Protective	141,434	77,844	63,590
Other Police Services	8,570	57,225	(48,655)
Sub-Total	395,919	358,184	37,735
Less Revenue	9,018	32,161	23,143
Net Expenditures	386,901	326,023	60,878
Person-Years	5,663	5,585	78

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 were greater by $60.9 million or 18.7% than the 1987-88 Main Estimates. The major items contributing to the net increase were:

	$ Million
• authorized supplementary increase of person-years for Protective, Airport and Drug Enhancements	4.1
• salary and wage increases	8.5
• statutory pension provisions	4.0
• lower than planned revenue due to RCMP becoming fully responsible for Airport Policing	23.5
• capital expenditures in the communication, vehicle and computer areas for the Protective, Airport and Drug Enhancements	6.3
• security costs associated with the Protective and Airport Enhancements	14.8

Performance Information and Resource Justification

Federal Law

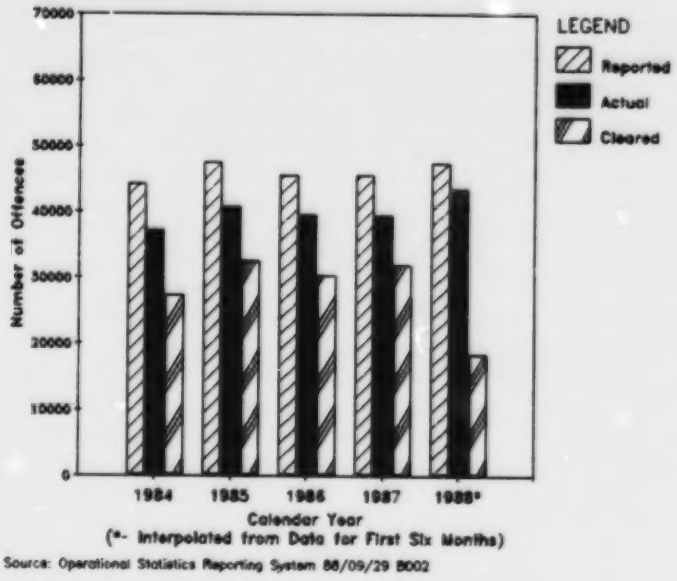
Within the federal area, the use of federal offence investigations is used as a measure of output at the activity level. As can be seen in Figure 15, a cyclical pattern has occurred over the review period with reported and actual offence investigations showing an increase, especially over the last three years. Clearance rates have, however, shown a significant decrease in 1988 (based on interpolating of data for the first six months), but the statistical pattern for the distribution of federal investigations tells the more meaningful story (Figure 16).

Clearance rates, for example, have been affected by the upward targetting of drug distributors rather than minor offenders. This type of investigation takes more time, but has a greater impact when charges are finally laid and seizures executed, removing larger caches of drugs from the market. Therefore while drug offences (actual) may be down, drug offences are affected numerically by a policy of upward targetting. This targetting, in turn, impacts positively on the Canadian public by the reduction of large distributors.

Immigration, of fundamental significance to the public, has shown the largest increase (84% for reported offences and 150% for actual). The time required to clear an immigration case is extensive, therefore while actual cases increase it takes longer and longer to bring them to resolution. Economic Crime has a differing pattern. It is noted within this area that reported and actual offences are decreasing. This is not truly indicative of the workload that is being experienced. Economic Crime investigations are becoming more complex requiring lengthier investigations and a heightened need for expertise. This area is being called upon increasingly to assist in other investigations that are not purely Economic Crime. Proceeds of crime legislation will place even greater demands upon the expertise available within this area. Customs offences are showing in their downward trend the effects of competing priorities within federal enforcement and the diversion of resources to more pressing demands.

The distribution of federal offences illustrates a different and emerging pattern of investigation reflecting new priorities and new methodologies with a response to public concerns. However, it also reflects a limitation on the increase in resources and the statistics tend to show that a reduction in operational support has affected the workload output of federal investigations.

Figure 15: Federal Offences Excluding Traffic Investigated by RCMP Federal Resources



Source: Operational Statistics Reporting System 88/09/29 8002

Figure 16 - Distribution of Major Federal Offences Investigated by the RCMP Federal Resources

	1985		1986		1987		1988 Forecast	
	R	A	R	A	R	A	R	A
Immigration	8,449	6,058	12,082	9,454	11,641	9,119	13,346	12,132
Customs	5,832	3,785	4,576	3,048	4,960	3,553	4,650	3,484
Economic Crime	12,638	11,314	9,177	8,139	7,400	6,705	6,762	6,016
Drugs	15,608	14,329	14,833	13,839	19,615	18,195	16,992	16,128
S/Total	42,527	35,486	40,668	34,480	43,616	37,572	41,750	37,760
Other Federal	5,274	5,572	8,323	8,410	9,749	9,580	5,912	6,092
Total Fed.	47,801	41,058	48,991	42,890	53,365	47,152	47,662	43,852

R = Reported, A = Actual
Source: Operational Statistical Reporting System

Drug Enforcement: The targetting of major drug traffickers and improvements to the community drug awareness and preventive programs, remain a top priority. The legislation on proceeds of crime should provide investigators with an additional tool against the national and international drug trade. This aspect will see the profits of such enterprises become a target in drug investigations.

The Drug Awareness Program continues to alert the public to the extent of drug abuse and to its destructive nature on society. Public Service announcements have been produced in both official languages featuring Canadian personalities. These high profile personalities include such figures as Mario Lemieux, Carolynn Waldo, Karen Kain and Monika Schnarre. Another innovation includes the use of National Hockey League stars contributing recorded telephone drug messages to the RCMP NHL Drug Awareness Telephone System. Reference manuals have been produced by the RCMP in co-operation with the Canadian Association of Chiefs of Police for use by drug education officers and include the manual entitled "Drugs in the Workplace". RCMP Drug Awareness Officers will continue to give presentations across Canada tailoring the presentation to the needs of the communities.

The passage of the Proceeds of Crime legislation in September 1988 will improve the RCMP's ability to identify and to target its enforcement efforts on organized crime groups. It will allow investigators to take action to seize, freeze and, through due process, forfeit the profits from these illegal activities.

The RCMP will be publishing a special information bulletin to increase the public awareness of the Anti-Drug Profiteering Program and the Proceeds of Crime legislation. It will stress the government's intention to target the financial aspect of drug trafficking organizations and at the same time, reassure the general public that these efforts will have no direct impact on them but only on illegal activities.

The Coastal Watch Program will continue with the RCMP co-ordinating arrangements with National Defence and the Canadian Coast Guard to provide support through transportation, surveillance and certain other services to the RCMP. This aspect is directed at ensuring the Federal Government's resources are optimized to prevent drug smuggling along Canada's coastline.

Improved co-ordination of RCMP law enforcement efforts have been achieved through strengthened arrangements with provincial and municipal police forces, and with the United States by the establishment of permanent liaison posts in certain U.S. cities. Improved intelligence gathering and analytical capabilities will also be established through enhancement of existing facilities, such as the National Automated Drug Intelligence Program, analytical capabilities within the RCMP and the establishment of formal links with U.S. intelligence networks. During 1989-90, two additional person-years will be put in place for the National Automated Drug Intelligence Program.

Figure 17: Overview of Drug Seizures Done by the RCMP Federal Resources

	1985	1986	1987	1988*
Seizures	1,342	2,214	6,841	9,864
Grams	12,397,835	9,759,619	44,854,174	18,981,930
Street Value ($)	274,685,428	179,991,162	85,941,985	100,563,388

* Forecast

Source: Operational Statistical Reporting (OSR)

There has been an exponential increase in drug seizures as shown in the above Figure 17. The rise in seizures (1,342 to 9,864) over the base year 1985 represents a 635% increase.

The number of grams and street value vary according to each seizure. The total number of grams increased by 262% in 1987 over 1985, but the forecast 1988 figure shows an increase of only 53% over 1985. Thus, the street value shows a general decline over the review period. This is due to the prevalence of "crack" and cheaper less pure drug products apparently available on the street.

However, the upward targetting in the drug community and resulting seizures are achieving the objective of removing concentrated caches of drugs from availability to the Canadian population.

Protective

The Royal Canadian Mounted Police has the primary responsibility for discharging the government's protective policing obligations and provides security for the following: the Governor General and family; the Prime Minister and family; Ministers of the Crown; Members of Parliament; Federal and Supreme Court Judges; persons designated by the Solicitor General; foreign missions and internationally-protected persons; federal properties such as Parliament Hill, Rideau Hall and the Supreme Court; Canadian airports; and major events, such as the Economic Summit. The protective program encompasses operations within and outside the National Capital Region and airport policing. During 1989 protective security arrangements for the Supreme Court will be established.

The Department of External Affairs chairs regular meetings of the Interdepartmental Diplomatic Review Committee. The Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Security Intelligence Service participate. Decisions on whether or not certain internationally protected persons require protection are determined within this committee. The Royal Canadian Mounted Police then determines the level of protection to be provided.

The Royal Canadian Mounted Police relies upon intelligence and threat assessments provided by the Canadian Security Intelligence Service and on criminal intelligence provided by its own units and by other law enforcement agencies for determining particular measures to be applied to a given person or property. The planning and conducting of protective services with respect to foreign missions, visiting dignitaries and major events, requires close co-operation with provincial authorities and assistance of provincial, regional and municipal police.

In the case of airport policing, protective security arrangements approved by Treasury Board, April 1987, gave the Royal Canadian Mounted Police responsibility for security at ten international and eight major domestic airports. The airport protective policing capability is both comprehensive and flexible with a number of elements contributing. Specially trained and armed personnel have been placed at critical access points and continuous patrols of terminals and aircraft operating areas provide active security. Police dogs trained to detect explosives in baggage make-up and cargo areas are being utilized. Supervision by the Royal Canadian Mounted Police of guard services and surveillance systems, and monitoring and enforcement of the airport pass systems is ensuring a heightened awareness. The three phase person-years implementation, which began in 1987-88, will be completed in 1989-90 with the addition of 115 person-years culminating in protective measures that are designed to deter aviation incidents.

Other Police Services

There continues to be a dramatic increase in the number of persons entering Canada illegally using false documentation and claiming refugee status, frequently assisted by organized groups. This influx is increasing the demands placed on the RCMP's field Immigration & Passport Units and operational support sections. The passage in 1988 of new immigration legislation (Bills C-55 and C-84) will cause a new urgency and continued growth in the area of investigations conducted on behalf of Employment & Immigration Canada. These investigations must be conducted internationally to determine the identification of persons presenting themselves at Canadian ports of entry for the purpose of making refugee claims with improper or no documentation. The RCMP, in order to respond, will be increasing resources by 18 person-years in its identification, records and immigration and passport functions. The development and implementation of preventive strategies covering fraudulent travel document identification are being pursued at an international level. These strategies have concentrated on targetting covert travellers at the commencement of their travel. The RCMP is expanding its intelligence collection, storage, retrieval and analysis capabilities in the immigration field. The expansion will provide the RCMP and other government departments

involved in the delivery of the immigration program with current and comprehensive data which should contribute to the decline of organized international smuggling of refugees.

In the area of economic crime, this specialized sector is responsible for enforcement of the Criminal Code, federal and provincial statutes in relation to business oriented crime in which the Government of Canada is the victim, corruption in public office, securities frauds, fraudulent bankruptcies and counterfeiting. In keeping with its responsibilities concerning "Losses of Money Suffered by Her Majesty and Offences and Other Illegal Acts Against the Crown" (T.B. Circular 1987-6), Economic Crime Directorate, Ottawa has established a repository to monitor and investigate all instances of possible money losses resulting from unlawful activity against the Government of Canada.

In respect to information access, the RCMP has approximately 785 autonomous units generating and using records. In order to provide a centralized response area, the Information Access Directorate was established to deal with Access to Information Act and Privacy Act requests. Figure 18 provides a summary of the requests completed and the person-years involved in service delivery.

Figure 18: Number of Access Requests Completed and Person-Years Forecast

	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89*
Access Requests under the Privacy Act	1,826	1,879	2,038	2,020	1,915
Access Requests to assist other departments under Privacy Act	492	340	561	979	1,816
Access Requests under the Access to Information Act	122	197	172	124	198
Access Requests to assist other departments under the Access to Information Act	49	39	20	35	58
Total Requests Completed	2,489	2,455	2,791	3,158	3,987
Total Person-Years	35	35	35	35	35

* Based on actual year to date figures plus 3% annual increase.

B. Police Services Under Contract

Objective

To prevent and detect crime, enforce laws and maintain law and order in provinces, territories and municipalities under contract.

Description

The Royal Canadian Mounted Police provides police services under the terms of policing agreements to all provinces (except Ontario and Quebec), the Yukon and Northwest Territories, and under separate municipal policing agreements to 191 municipalities.

Section 20 of the RCMP Act permits contractual agreements to be entered into with provincial/territorial governments and municipalities so that by contract the RCMP may become a provincial/territorial police force or a municipal police force.

Full details concerning federal revenue resulting from policing agreements is detailed on page 96. Contracting governments receive services similar to those provided by a local police organization: general law enforcement, traffic control, identification services and other specialized services. Contract policing also provides for enforcement of federal statutes and executive orders. Specialized federal units are situated in larger population centres and are available to address more complex federal cases and responsibilities in rural areas.

Under the terms of these contracts, the Force serves as the provincial police force to enforce the Criminal Code, provincial statutes and territorial ordinances and as a municipal force to enforce municipal by-laws. The municipalities under contract range in population from 1,500 to several in excess of 100,000 (see Figure 19 for distribution).

Figure 19: Number of Municipalities Receiving Municipal Services by Province

B.C.	Alta.	Sask.	Man.	N.B.	N.S.	PEI	Nfld.	Total
43	61	37	24	12	10	4	0	191*

* As of September 30, 1988.

The presence of the RCMP in provincial and municipal policing has the effect of standardizing and giving a cohesiveness to Canadian policing. The benefits derived by both parties include: involvement of the RCMP in mainstream policing; integration of services to achieve overall law enforcement effectiveness; flexibility to infuse personnel with different levels of expertise and competence; and allows consultative procedures and information flow to the betterment of policing service delivery.

Resource Summaries

Total expenditures for the Police Services Under Contract activity will account for approximately 46.3% of the RCMP total expenditures and about 47.3% of the person-year utilization for 1988-89.

Figure 20: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Provincial/ Territorial Policing	**501,410**	**6,736**	512,110	6,458	485,774	6,473
Municipal Policing	**223,449**	**3,017**	196,993	2,974	181,935	2,953
Sub-Total	**724,859**	**9,753**	709,103	9,432	667,679	9,426
Less Revenue	**495,098**		450,160		435,118	
Net Expenditures	**229,761**	**9,753**	258,943	9,432	232,561	9,426

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 are less by $29.2 million or 11.3% than the 1988-89 forecast expenditures. The major items contributing to the net decrease are:

	$ Million
• funding for 39 separately controlled person-years to meet contract policing requirements	2.5
• funding for 141 separately controlled person-years to resume traffic law enforcement in the Province of New Brunswick	10.9

	$ Million
• restoration of staff levels for 1988-89 authorized level	2.4
• increase in revenue due to additional separately controlled person-years and progressive recovery structure of provincial and municipal contracts	(45.0)

Figure 21: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Provincial/Territorial Policing	485,744	503,850	**(18,106)**
Municipal Policing	181,935	167,949	**13,986**
Sub-Total	667,679	671,799	**(4,120)**
Less Revenue	435,118	387,135	**(47,983)**
Net Expenditures	232,561	284,664	**(52,103)**
Person-Years	9,426	9,748	**(322)**

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 were less by $52.1 million or 18.3% than the 1987-88 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

	$ Million
• under-utilization of person-years due to vacancies which could not be filled because of priority staffing of Protective, Airport and Drug Enhancement positions and downsizing in the provinces of Alberta and Saskatchewan	(16.7)
• salary and wage increases	9.1
• statutory pension provisions	3.5
• revenue was greater than expected because of the automation of the billing process to ensure timely billing and payment, additional Police Information Retrieval System sites and increased revenue associated with pay increases	(48.0)

Performance Information and Resource Justification

Police services provided under contract are highly labour intensive and involve enforcement of criminal and provincial laws, municipal by-laws, and federal statutes. Much of the work is reactive and often requires an immediate response to a call for help from the public under many circumstances.

A police officer's time can be categorized as reactive and/or proactive work and/or operational overhead.

The definitions of the categories are as follows:

Reactive work: involves investigations of crimes against persons or property, response to complaints from the public or government, searches for missing or lost persons, prisoner escorts, investigation of sudden or unexplained deaths, and maintenance of public order.

Many of the services provided are not offence related, but involve situations which require police response and attention in the form of assistance to the public.

Proactive work: involves investigations, collection of evidence and preventive measures when no specific complaint or request from the public has been received. This type of activity increases the visibility of the police and impacts on the general order in the community, peace of mind of the population, and in some instances, can limit the opportunity for potential violators to commit crimes. As the demand for service increases in the reactive category, time is drawn from the proactive work areas.

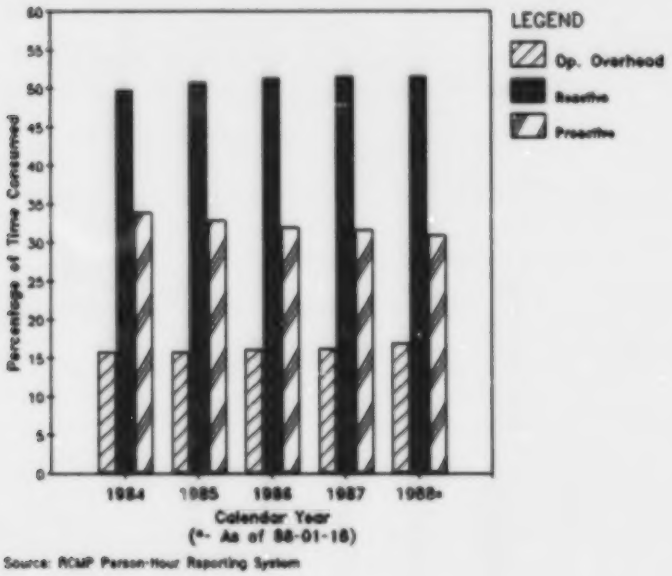
Operational overhead: involves day-to-day resource management functions which support and maintain the police operations. These include: supervision of personnel and investigations, maintenance of buildings and equipment, records keeping and associated clerical duties.

As illustrated in Figure 22, the percentage of time devoted to reactive work continues to increase. The majority of the RCMP person-years are dedicated to this activity, hence the apparent slight projected increase in reactive work to 52% in 1988 of 13 million total person-hours. This is significant when viewed in total person-hours.

As well, the number of hours scored to operational overhead has increased from 1984 to 1988. This has resulted in a decrease in proactive time from 34% in 1984 to 31.1% in 1988. This trend shows that the RCMP members have increasingly spent their time on operational overhead functions which is having an apparent negative effect on investigation of federal offences.

The operational overhead has been increased due to the downsizing of public service operational support as more time must be devoted by operational personnel to clerical, data entry, statistical operational support functions.

Figure 22: Percentage of Time Consumed in Various Work Categories by Contract Policing Personnel

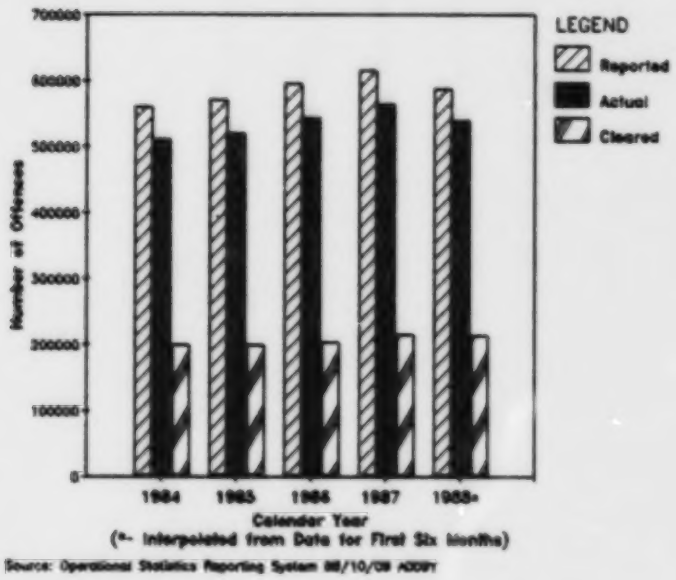


Source: RCMP Person-Hour Reporting System

The types of investigations constituting reactive work just discussed previously in terms of hours are illustrated in Figures 23 to 26.

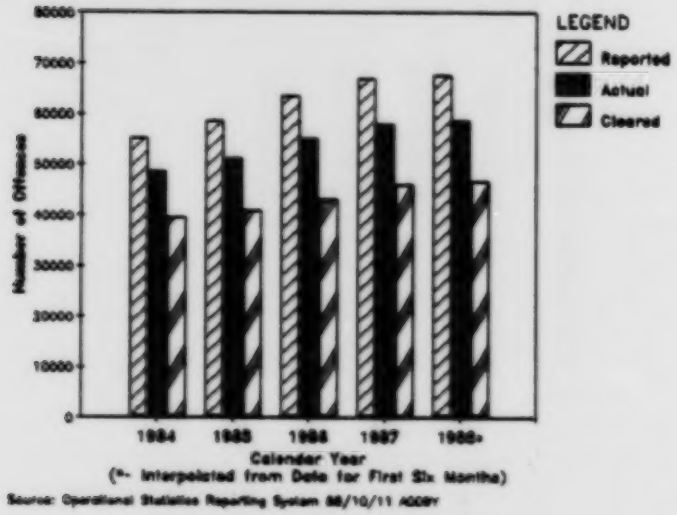
Figure 23 displays the Criminal Code investigations undertaken by contract personnel. A steady increase over the time period has been experienced over the completed years. The validity of the projected 1988 Criminal Code estimation will be assessed against the final (December 1988) statistics as the numbers displayed are extrapolated based on quarter 2 (June 1988) data.

Figure 23: Total Criminal Code Offences Investigated by Police Services Under Contract Personnel



Within the category of Criminal Code Offence Investigations, the Persons offences (murder, assault and robbery) have been increasing rapidly over the review period (Figure 24). This mirrors the increases in this type of offence investigation by police agencies across Canada. Due to the nature of the investigation of these offences, they are urgent, high priority and time consuming. These Persons offences have not contributed to the projected decline shown for the category of Criminal Code offence investigations for 1988.

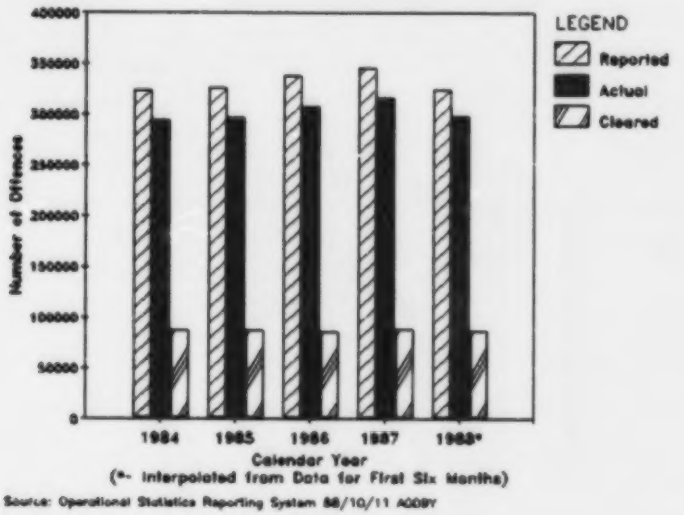
Figure 24: Persons Offences (Murder, Assaults and Robberies) Investigated by Police Services Under Contract Personnel



Property and Other Criminal Code offence investigations have both contributed to the decrease in total Criminal Code offences from 1987 to 1988 projection (Figures 25 and 26). The character of the investigations have varied over this time period. Better techniques and skills and more time are now needed to clear offences due to the complexity, number of offenders per crime, and the technology used by the perpetrators.

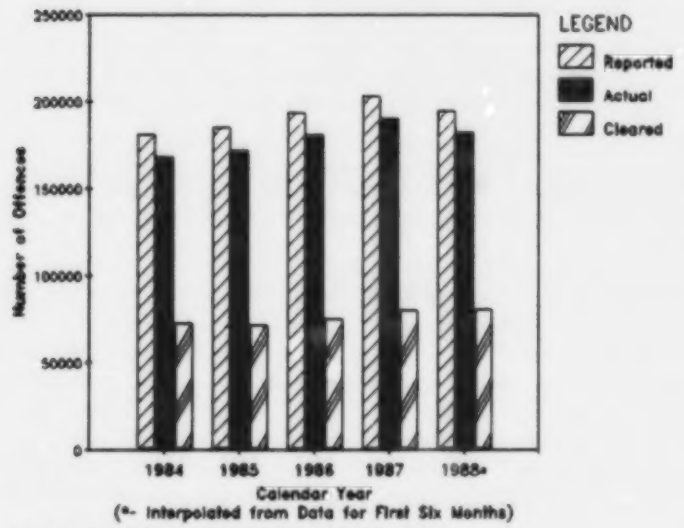
The increase in reactive time reflects the nature of police work in the '80's, and this trend is expected to continue at an increasing rate in the '90's.

Figure 25: Property Offences (Break and Enter, Thefts, Frauds and Possession of Stolen Goods) Investigated by Police Services Under Contract Personnel



Source: Operational Statistics Reporting System 88/10/11 A008Y

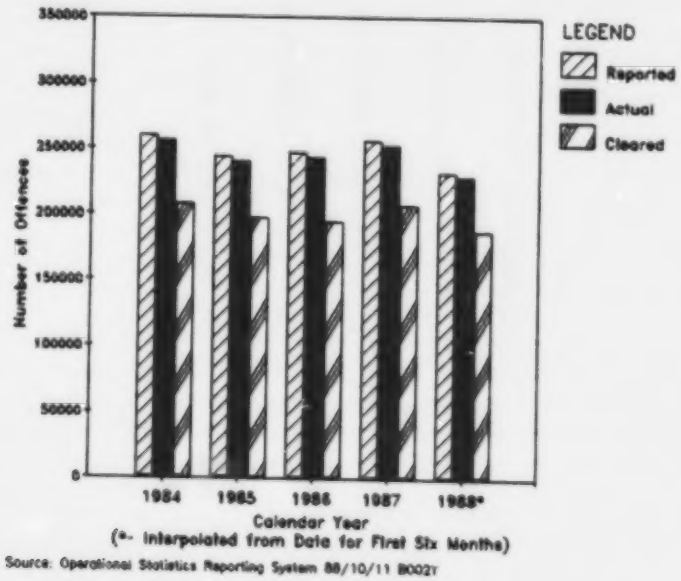
Figure 26: Other Criminal Code Offences (All C.C. Other than Persons or Property Offences) Investigated by Police Services Under Contract Personnel



Source: Operational Statistics Reporting System 88/10/11 B002Y

Provincial Offences investigations are shown in Figure 27. The pattern is influenced by the number and nature of the provincial statutes being emphasized and priorized by the various jurisdictions for which the RCMP are the contract police agency.

Figure 27: Total Provincial Offences Investigated by Police Services Under Contract Personnel



Source: Operational Statistics Reporting System 88/10/11 B002Y

Municipal Offence investigations are shown in Figure 28. The changes noted in this area are influenced by factors such as the emphasis placed on the offences by the municipality and the competing demands placed on personnel.

Figure 28: Total Municipal Offences Investigated by Police Services Under Contract Personnel

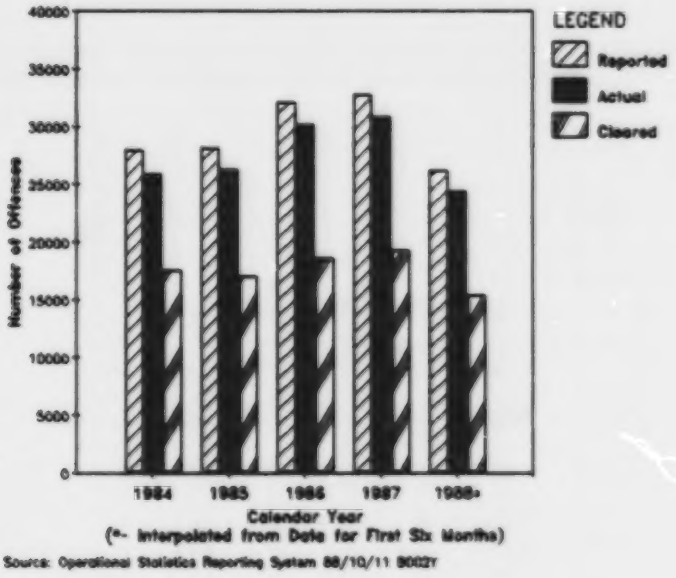


Figure 29 is a sample listing of types of non-crime services provided. The demand for service in this work area has been growing and is expected to continue to increase for the foreseeable future.

Figure 29: Selected Non-Crime Services Provided by Police Services Under Contract

	1984	1985	1986	1987	1988*
Assistance to General Public	505,856	528,197	518,878	556,450	600,232
Service of Legal Documents	118,088	128,698	132,566	132,400	109,307
Safety or Preventive Lectures	24,343	25,691	25,410	27,512	46,161
Permits Issued	103,066	103,525	173,539	169,067	171,742
Inspections Conducted	73,014	76,882	82,497	120,913	115,466
Prisoners Escorted	41,750	49,425	55,286	63,619	60,513

* Forecast as of December 1988.
Source: Operational Statistics Reporting (OSR).

C. Law Enforcement Services

Objective

To assist Canadian law enforcement agencies by providing specialized police services such as: forensic laboratory services; identification and criminal records services; integrated automated information services; and specialized police training.

Description

The Law Enforcement Services Activity may best be described in terms of its major components:

Forensic Laboratory Services: Forensic laboratory services are made available to Canadian police agencies, other government agencies and the judiciary through forensic laboratories strategically located across Canada. Expert opinion based on scientific examination of exhibits is provided as an aid to investigators and the courts.

Identification Services: Identification services are provided through maintenance and operation of centralized fingerprint, criminal record, fraudulent cheque and firearms registry services, and the Canadian Police Services Information Centre. It also provides to all police departments information on missing children which is contained in the Missing Children's Registry.

Informatics: Informatics administers a comprehensive and integrated program of information management systems and services including electronic data processing, telecommunications and records services, and the Canadian Police Information Centre.

Canadian Police College: The Canadian Police College provides specialized police, tactical, operational and management training, educational programs and related social science research which is made available to personnel of Canadian police agencies, other government agencies and foreign police departments.

Professional Standards: This Directorate provides law graduates to act as members of Adjudication Boards and Discharge and Demotion Boards, as well as appropriate officer and member representatives, within a centralized and internal system of formal disciplinary hearings and Discharge and Demotion Reviews.

Resource Summaries

Total expenditures for the Law Enforcement Services Activity will account for approximately 7.5% of total expenditures and 7.2% of Force person-year utilization for 1989-90.

Figure 30: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Forensic Laboratories	26,931	343	25,297	346	23,621	354
Identification Services	33,841	431	25,492	433	24,565	432
Informatics	49,858	635	54,446	596	59,953	610
Canadian Police College	6,203	79	6,687	79	6,641	80
Professional Standards	549	7	1,308	15	884	11
Sub-Total	117,382	1,495	113,230	1,469	115,664	1,487
Less Revenue	2,658		2,395		2,040	
Net Expenditure	114,724	1,495	110,835	1,469	113,624	1,487

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 are greater by $3.9 million or 3.5% than the 1988-89 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• funding for 12 separately controlled person-years for new refugee legislation	.8
• funding for ten separately controlled person-years for support of new Secure Criminal Information System	.6
• salary and wage adjustment for inflation	2.5

Figure 31: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Forensic Laboratory Services	23,621	26,260	(2,639)
Identification Services	24,565	25,316	(751)
Informatics	59,953	47,630	12,323
Canadian Police College	6,641	6,450	191
Professional Standards	884	190	694
Sub-Total	115,664	105,846	9,818
Less Revenue	2,040	1,854	(186)
Net Expenditure	113,624	103,992	9,632
Person-Years	1,487	1,476	11

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 were greater by $9.6 million or 9.3% than the 1987-88 Main Estimates. The major items contributing to the net increase were:

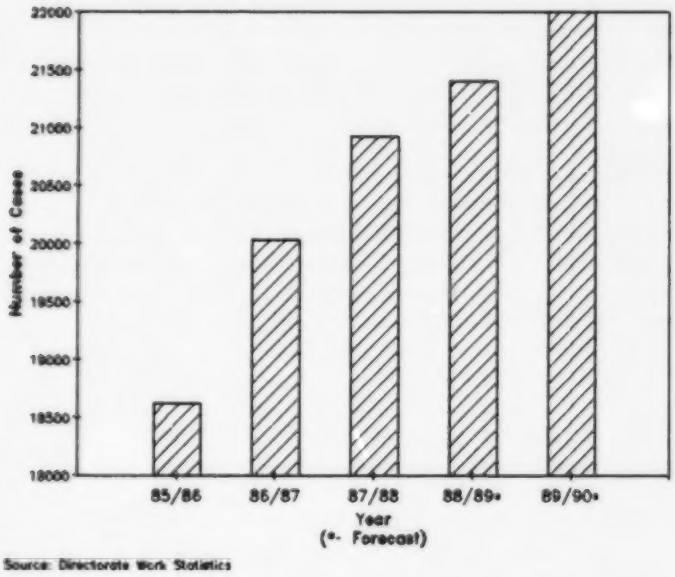
	$ Million
• over-utilization of person-years due to increased operational and computer and communications requirements associated with the incremental person-years for the Airport Enhancement program	.5
• salary and wage increases	3.1
• statutory pension provisions	1.2
• increase in revenue due to expansion of Police Information Retrieval System	(.2)
• computer terminal rental costs	1.3
• security costs associated with the protection of RCMP property	.5
• costs associated with:	
- Radio Licence Fees	1.2
- Telephone Systems Charges	1.6
- Professional Services	.4

Performance Information and Resource Justification

Forensic Laboratory Services: These services provide scientific and technical assistance in criminal matters to all Canadian police agencies including the Royal Canadian Mounted Police, other authorized agencies at the federal, provincial and municipal levels, and the courts. Forensic laboratories are located at Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa, Montreal, Sackville and Halifax. A wide range of forensic examinations are provided under the disciplines of Alcohol, Chemistry, Document Examination, Firearms, Toolmark Identification, Hair & Fibre Examination, Serology, Toxicology, and Bloodstain Pattern Analysis.

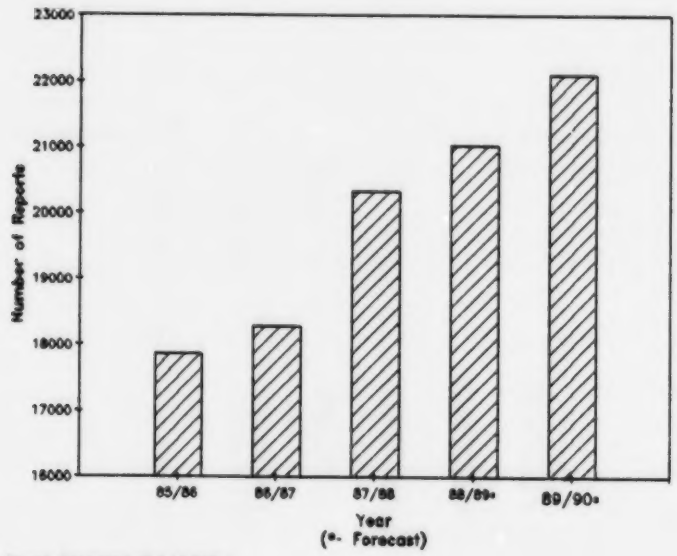
The following figures illustrate the "Casework Demand" (Figure 32) and "Reports Issued" (Figure 33). "Casework Demand" refers to cases submitted by agencies, each of which normally involves several disciplines to provide all available forensic information. "Reports Issued" refers to reports prepared covering the various examinations by the laboratories.

Figure 32: Forensic Laboratory Services Demand (Casework)



Source: Directorate Work Statistics

Figure 33: Forensic Laboratory Services Reports Issued on Cases

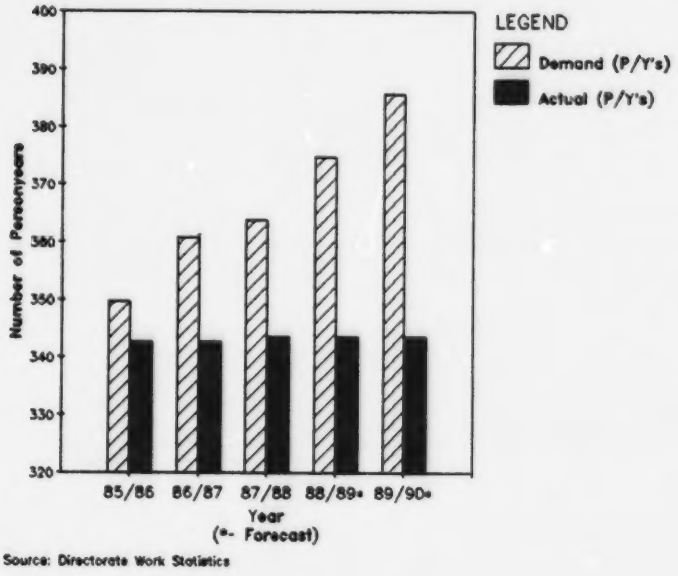


Source: Directorate Work Statistics

The sophistication of crime and technological advancements in crime demand forensic assistance in the detection, identification and prosecution of criminals. Identification by "DNA" analysis is presently being developed in many centres around the world, including RCMP Forensic Laboratory Services. The potential for positively identifying individuals using this technique will have implications for criminal investigations and the whole judicial system. Forensic bloodstain pattern analysis and scenes of crime examinations and explosive residue analysis are required to meet investigational needs. Strong demands continue in more traditional areas, such as firearms, toolmark identification, alcohol, hair and fibre, toxicology, chemistry, serology and document examinations.

The timeliness of delivery of forensic assistance to the user agencies is a direct reflection of the quality of the service. Casework is rigorously screened and a case priority system is in place. Implementation of new methodologies is essential to maintain the forensic laboratory services at an internationally acceptable operational level and appropriate resources are required to apply complex advanced methodologies. Currently, the demands of increasing workload and changing methodologies are surpassing resources. Figure 34 illustrates the total demand in terms of person-years compared to the actual person-years allocated.

Figure 34: Forensic Laboratory Services
Total Demand/Capacity

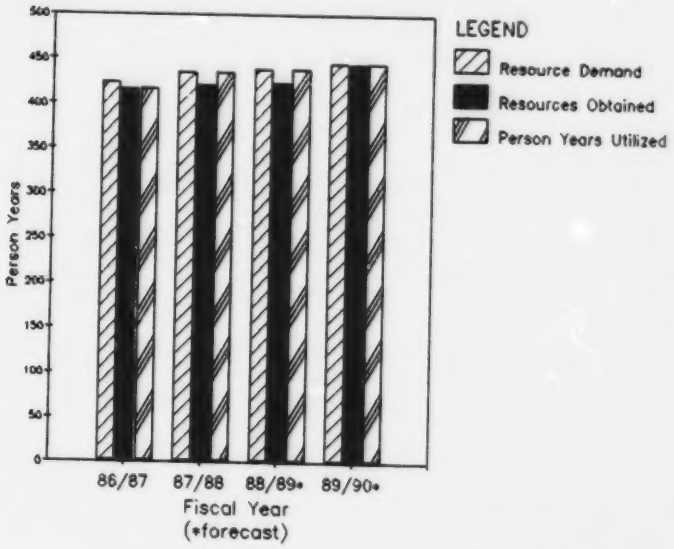


Source: Directorate Work Statistics

Identification Services: This program provides: a national computerized repository of fingerprint records contributed by law enforcement agencies across Canada; the Criminal Records Level II System which stores over two million criminal records on the Canadian Police Information Centre system which are accessible on a 24-hour a day basis to Canadian police departments; the searching and filing of fraudulent cheques and other documents related to crimes such as hold-up notes, threatening, extortion and obscene letters; the National Firearms Registry which records all restricted weapons registered (in excess of 875,000); and a latent fingerprint collection of over 300,000 sets collected from criminals who are most likely to commit a future offence. This service also processes: pardon applications received from the general public; non-criminal fingerprint submissions for purposes such as Visa, Citizenship Court, and security enquiries; and provides photographic services for all field units of the Royal Canadian Mounted Police in support of investigations and evidential use before the courts. The Missing Children's Registry provides comprehensive information rapidly to all police departments on all missing children.

Figure 35 illustrates the total person-year demand and utilization for Identification Services and Figure 36 a statistical overview.

Figure 35: Identification Services
Resource Demand and Utilization



Source: Directorate Work Statistics

Figure 36: Identification Services Statistical Overview

Description	1986-87	1987-88	1988-89*	1989-90*
Fingerprints Rec'd (Criminal and Civil)	517,975	555,554	611,109	672,219
Total Open FPS Files	2,145,606	2,206,406	2,316,726	2,432,562
Files Processed by Criminal History Br.	720,229	675,160	630,000	640,000
Fraudulent Cheque Cases Completed	14,256	13,637	14,500	15,000
Applications to Register a Firearm	70,055	66,232	62,619	70,000
Audio Visual - Viewing Minutes	3,079	3,387	3,726	4,098
Latent Fingerprint Submissions Rec'd	14,130	14,832	15,574	16,352
Forensic Photography				
- Films	124,339	134,286	145,029	156,631
- Prints	3,330,633	3,497,164	3,672,622	3,855,624

* Forecast
Source: Identification Services Directorate

Informatics: Informatics administers a comprehensive and integrated program of information management systems and services including electronic data processing, telecommunications, records services, and Canadian Police Information Centre.

The Electronic Data Processing (EDP) component provides both the Canadian Police Information Centre and departmental computing facilities at Headquarters and field divisions with operational and administrative support programs. The data centre is a centralized departmental facility made available through remote terminals. Systems supported through the RCMP Data Centre are:

i. the Canadian Police Information Centre (CPIC), which provides automated operational services to the general Canadian police community;
ii. the Criminal Operations Police System (COPS), which provides automated operational data services to support departmental programs of the Force;
iii. the Administrative Information Management System (AIMS), which provides an automated administrative data service to support the administrative activities of the Force.

Performance data for EDP Services is shown in Figure 37.

Figure 37: Performance Data for EDP Services

		1985/86	1986/87	1987/88	1988/89*	1989/90*
CPIC	Term Hr/Yr[1]	11383008	11531520	11921728	11933376	11933376
	Data Char[2]	7655	8095	8696	9865	10190
	Avail %[3]	98.6	99.2	98.6	99.0	99.0
COPS	Term Hr/Yr	4104464	5374824	6840288	9504768	11138400
	Data Char	3862	7687	11087	16170	26221
	Avail %	99.4	99.2	99.2	99.0	99.0
AIMS	Term Hr/Yr	622613	713440	843795	1460160	1668160
	Data Char	2378	3190	3794	3742	7035
	Avail %	99.0	98.2	98.6	99.0	99.0
TOTAL	Term Hr/Yr	16110085	17619784	19605811	22898304	24739936
	Data Char	13895	18972	23577	29777	43446
	Full EDP $	38700	38758	43432	50436	54673
DELIVERY COST/ TERM HOUR		1.19	1.02	1.02	1.05	0.86
PROCESSING COST/ 1000 CHARACTERS		1.40	1.09	0.99	0.88	0.77

1 Terminal Hr/Yr
2 Data Characters (millions)
3 Availability %
* Forecast
Source: Informatics Directorate

The Police Information Retrieval System (PIRS), a computerized occurrence reporting system available on a 24-hour basis, began operation in the lower mainland of British Columbia in 1982, and has been implemented throughout the Royal Canadian Mounted Police. This service is also being provided to two other Federal Government departments and five municipal police forces. Nine additional police forces and two additional Federal Government departments have requested

inclusion on the system. In addition to its file management and data correlation capabilities, PIRS has created one centralized index for all operational records within the RCMP. Several access and security levels are provided to ensure sensitive data are protected but, for the most part, participants from coast to coast can query the system on-line and obtain information regarding any event within the data base. The National Automated Drug Intelligence Program (NADIP) is also being accommodated through PIRS enhancements. The system response time averages approximately 2.5 seconds, based on approximately 161,000 transactions a day, and system availability is consistently in excess of 98%.

The Canadian Police Information Centre is an advanced automated national computer information system for the storage, retrieval and communication of operational police information on behalf of all accredited Canadian police agencies. The police community has access to the system through 1,307 directly connected on-line terminals with 24 automated interface systems providing access to a further 2,247 terminals for a total of 3,554 prime access points. These access points are geographically distributed throughout Canada. The system is operated on a seven-day per week, 24 hour per day basis.

To control the reliability and integrity of the data base, personnel located within each province conduct audits of all user agencies on a two-year cycle.

The CPIC file statistics are outlined in Figure 38 with CPIC Audit and Training activities in Figure 39.

Figure 38: CPIC File Statistics (000s)

	1985-86	1986-87	1987-88
I CPIC Services			
1. Persons File			
File Size	1517	1561	1686
Weekly Transactions	304	385	409
2. Vehicle File			
File Size	398	396	395
Weekly Transactions	230	254	285
3. Marine File			
File Size	19	19	19
Weekly Transactions	1.5	.9	.9
4. Property File			
File Size	706	752	770
Weekly Transactions	41	45	53
5. ACIIS (includes FOCUS)			
File Size	123	141	144
Weekly Transactions	5	3	3.3
6. Major Crimes			
File Size	--	.01	0.4
II Identification Data Bank			
1. CNI/CRS			
File Size	1785	2149	2220
Weekly Transactions	200	210	287
2. Criminal Records			
File Size	1400	1580	1700
Weekly Transactions	65	56	58
III Auxiliary Services			
1. Vehicle Registered Owner			
File Size	3630	3670	3780
Weekly Transactions	78	101	124
2. Narrative Traffic			
File Size	17820	19197	18869
Weekly Transactions	343	369	363

Source: Informatics Directorate

Figure 39: CPIC Audit and Training Activities

	1985-86	1986-87	1987-88
1. CPIC Audits	513	554	595
2. CPIC Training			
Number of Courses	152	325	198
Number of Persons Trained	2232	1397	848

Source: Informatics Directorate

Last year a CPIC file to record particulars of major crimes was developed and made available. It provides the police community with an analytical capability and lead information in the investigation of unsolved homicides. By all reports, this file has been well received and has already been instrumental in the furthering of several homicide investigations. The file contains approximately 500 reconrds at this time and more are being added as the value of this service to the police community becomes more widely known.

Telecommunications Services administers the telecommunication services required to support the RCMP, including radio, data and image transmission facilities. Technical standards, general policy, system planning procurement and general field support are handled centrally. The field role is essentially operations and maintenance.

Figure 40: Performance Indicators - Telecommunications Services

	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	Guidelines
Service Time (Sec.) (1)					
Average	51	37	51	45	40-45 sec.
Immediate (2)	47	34	48	41	
Deferred (3)	61	43	61	61	
Systems Utilization (%) (4)	45	37	54	57	35-45%
Immediate (2)	30	22	37	41	
Deferred	15	15	17	16	
Access Delay (Sec.) (5)	42	22	61	60	10-15 sec.
Immediate (2)	21	9	29	28	
Deferred (3)	11	8	12	12	
Tasks (6)					
Arrival Rate (per hr)	32	36	38	45	Non-
Immediate (2)	23	23	28	35	Applicable
Deferred (3)	9	13	10	10	
Workload Split (%)					
Operational Communications Centre	40	55	68	65	75%
Detachments	60	45	32	35	25%

Source: Informatics Directorate

(1) Service Time - represents the weighted average of all service times taken during surveys.
(2) Immediate represents tasks that require immediate or speedy action.
(3) Deferred represents tasks that are capable of being deferred to quiet periods for completion.
(4) System Utilization tells how busy the system is and enables an analyst to determine how many operators will be required.
(5) Access Delay is the time consumed from the time the user completes the signalling process to the time the operator acts upon the request for service.
(6) Tasks Arrival Rate is only dependent upon the requests made by clientele.

Throughout the past year, work has continued on the installation of a state-of-the-art communications system within the Province of Alberta. This project is scheduled for completion in 1990-91. Communications enhancement programs are also being developed and implemented within the Province of Quebec, Northwestern Ontario, and in selected airports across Canada.

The Records Services component of Informatics provides planning, control and co-ordination of information systems including the administration of the Government Identity Program. Information Systems and Records Management Branches offer policy and procedures for recorded information, mail handling, libraries, and administration of the Records Imaging Systems (Micrographics).

Figure 41: Major Performance Indicators of Volume of Services per Person-Years

	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89*	1989-90*
ARCHIVES					
Files Charged Out[4]	18408	31962[1]	24573	37284[2]	37284
New Files Received[5]	12504	20660	22120	30668[2]	30668
Files Analyzed[6]	15178	28103	32260	42476[2]	42876
Total	46090	80725	78953	110428[2]	110428[2]
Performance Indicators per PY	2143.7	3600.6	3306.2	4624.3	4624.3
MICROGRAPHICS					
Pages Filmed	1175082	2038664	901031	620304	792000
COM/Images[7]	N/A[3]	1256612	1577240	1815540	2000000
Total	1175082	3295276	2478271	2435844	2792000
Pages/Images per PY	125619	352059	264879	260239	298291
DIRECTIVES MANAGEMENT					
New Directives per PY		--	--	1.57[8]	1.64[9]
Amended Directives Released per PY		--	--	5.36[8]	5.62[9]
Bulletins Released per PY		--	--	3.36[8]	3.52[9]
Available PYs		--	--	22.92[8]	22.92[9]
FORMS MANAGEMENT					
New Forms Created per PY		--	--	5.6[8]	5.8[9]
Forms Revised per PY		--	--	7.8[8]	8.2[9]
Forms Cancelled per PY		--	--	3.6[8]	3.9[9]
Available PYs		--	--	26.6[8]	26.6[9]

* Forecast
Source: Informatics Directorate

1 Increase due to lifting of Deschênes Commission ban and subsequent charging out to Internal File Disposition Group.
2 No change because of maximum utilization of resources.
3 COM system not fully operational.
4 Files Charged Out refers to files charged out to a member from the file registry.
5 New Files Received refers to files received at Headquarters which are historical or of interest, i.e. murder files.
6 Files Analyzed refers to files analyzed by a reviewer.
7 COM/Images refers to computer produced images.
8 Schedule production is different from last year due to the implementation of a new performance measurement system with this year as the base year. For example, Archives transactions refer to files charged out, new files received and files analyzed. Statistics for Directives and Forms Management are based on 1st quarter. Once base year is established, future production levels will be depicted with more accuracy.
9 Based on a 5% increase.

Canadian Police College: Police training and related social science research, information and advisory services are provided by the Canadian Police College to police officers from federal, provincial, municipal and approved foreign police agencies. Figure 42 illustrates the training requests and outputs of the Canadian Police College.

Figure 42: Canadian Police College Training by Calendar Year

	1984	1985	1986	1987	1988
Requests for Training	2,852	2,879	3,047	3,339	3,315
Number of Candidates Trnd.	1,742	2,141	1,976	2,278	2,304*
Percentage of Requests Met	61	74	64	68	69.5*
Number of Courses Conducted	92	116	108	119	109
Available Person-Years	79	79	79	79	80

* Forecast

Source: Canadian Police College
Statistics based on calendar year

D. Administration

Objective

To provide co-ordination and common support services to the program.

Description

Administration encompasses centralized and divisional administrative functions such as compensation, official languages, public relations, organization, classification, personnel administration, finance, planning, evaluation, audit, services and supply, and training.

Changes concerning the application of official languages have taken place within the RCMP in 1988 such as the implementation of the Recruit Official Languages Training program, language of choice for recruits and the use of the Unit Bilingual Complement (UBC) concept in bilingual regions. Under the Recruit Official Languages Training program all recruits receive 200 hours of language training prior to the intensive academic and physical training received at Regina. The RCMP recognizes the need to staff positions with individuals proficient in both official languages. The Recruit Official Languages Training program will serve the purpose of increasing the bilingual personnel without hindering access to employment by unilingual applicants.

For 1987-88, the RCMP recruited 116 unilingual and 91 bilingual males and females in the Special Constable program. It selected 346 unilingual and 245 bilingual candidates as Regular Members. Of the unilingual members selected, 97 were female and of the bilingual members, 41 were female. In 1987, 33.9% of all recruits (Regular Members/Special Constables) were Francophone.

The use of the Unit Bilingual Complement (UBC) will require that, instead of attaching requirements to each position, each unit will require that a proportion of the staff be bilingual. This will allow the RCMP greater flexibility in its deployment of bilingual personnel.

As part of the RCMP's commitment to ensure that language programs operate effectively, the Commissioner's Audit Branch systematically monitors official languages in the RCMP and brings weaknesses to senior management's attention.

The National Recruiting Team is taking an aggressive approach to attract visible minorities to join the RCMP. This approach is a positive step to ensure the RCMP will be truly representative of the Canadian mosiac. As of September 30, 1988 the RCMP, in its first year of this program, had recruited eight Regular Members and one Civilian Member from visible minority groups.

During 1987-88, the RCMP recruited 17 Regular Members and 38 Special Constables who were Natives. Into 1988-89, recruitment stands at four Regular Members and eight Special Constables. These figures are expected to increase by March 31, 1989. The high number of Regular Members in 1987-88 is partially attributable to Special Constables being promoted to Constable.

As part of the RCMP's ongoing concern for its service to the public and accountability for its actions, detachments across Canada have made available Public Complaints pamphlets for the use of the Canadian public should anyone wish to complain about the conduct of any RCMP member. These pamphlets outline how a citizen can register a complaint; how it will be handled; how it will be disposed of and what to do if dissatisfied with the complaint's disposition by the RCMP.

The financial system in the RCMP was upgraded this past year and now provides a fully integrated on-line system which provides purchasing, accounts payable, budgetary control and general ledger functions for the financial operations. Information will now be more accurate with the result that the RCMP's needs can be addressed utilizing more timely and accurate financial data.

The creation of a Communications & Media Relations Directorate will allow the RCMP to enhance its public image through the Musical Ride and the RCMP Band, and allow effective response to the many requests received from the general public and media personnel. These requests will be handled by the Public Information & Media Relations area which was created for this purpose.

The redevelopment of the planning process within Corporate Management is taking place so that response to change can be met effectively. The delivery of a responsive planning process will consider more fully the environmental factors which affect resource utilization, changes in workload, and quality and level of service. With this refined information, senior management will be better able to assess the continuing appropriateness of programs.

Program Evaluation Branch will continue to monitor and evaluate various RCMP programs to ensure that they are operating effectively.

Audit Directorate will be placing greater emphasis on auditing Division Audit and Review systems on a scheduled basis. This will minimize duplication of effort by the Directorate and Division Audit Branches. By also placing more emphasis on "program" audits and risk analysis, the RCMP can facilitate the integration of the audit program with central agency initiatives.

Resource Summaries

Total expenditures for the Administration Activity will account for approximately 16% of the total expenditures during 1989-90. Administration represents 15% of the overall Force's person-years.

Figure 43: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
Departmental Administration	**63,086**	**782**	61,423	823	54,660	807
Divisional Administration	**146,341**	**1,814**	145,831	1,940	140,523	1,890
Training	**40,578**	**503**	39,351	676	33,402	621
Sub-Total	**250,005**	**3,099**	246,605	3,439	228,585	3,318
Less Revenue	40		40		55	
Net Expenditures	**249,965**	**3,099**	246,565	3,439	228,530	3,318

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 are greater by $3.4 million or 1.2% than the 1988-89 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• funding for 14 separately controlled person-years to resume traffic law enforcement in the Province of New Brunswick	.6
• enhancement to National Drug Strategy and protection at airports	2.1
• salary and wage adjustment for inflation	.7

Figure 44: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Departmental Administration	54,660	49,932	4,728
Division Administration	140,523	119,836	20,687
Training	33,402	29,960	3,442
Sub-Total	228,585	199,728	28,857
Less Revenue	55	0	(55)
Net Expenditures	228,530	199,728	28,802
Person-Years	3,318	2,968	350

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 were greater by $28.8 million or 14.4% than the 1987-88 Main Estimates. The major items contributing to the increase were:

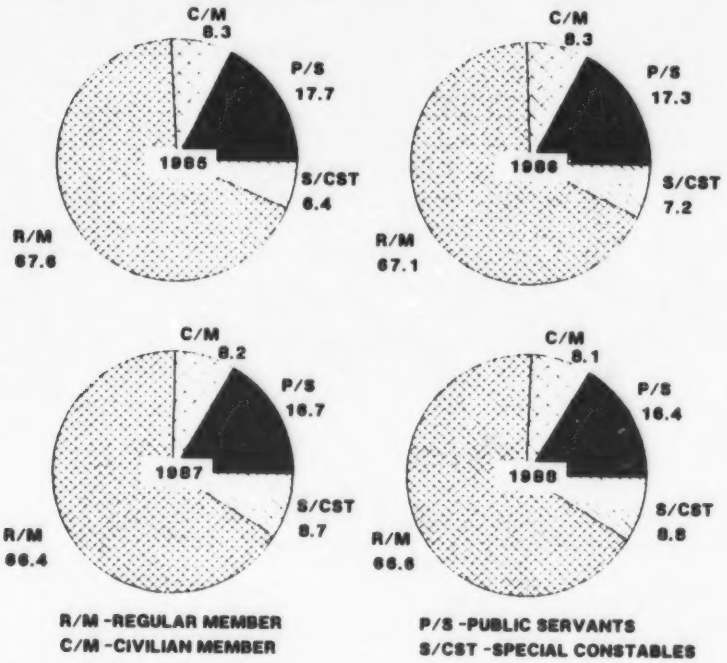
	$ Million
• training and administrative support due to receipt of supplementary person-years through the Protective, Airport and Drug Enhancements	18.2
• salary and wage increases	4.5
• statutory pension provisions	1.9
• increased revenue due to expanded use of training facilities at Regina by outside agencies	(.1)
• security costs associated with the protection of RCMP property	1.0
• additional kit and clothing costs associated with the increased emphasis on recruiting	1.0
• costs associated with:	
- Federal Communication Services Sales Tax	1.2
- Professional Services	1.1

Performance Information and Resource Justification

This activity provides co-ordination and common support services to the Law Enforcement program. The services provided are essential and tailored to the various needs of the overall organization. For an appreciation of the categories and composite of employees utilized throughout the RCMP, the following is presented.

Figure 45 displays the categories of employees which are employed within the RCMP. The Public Service component that has undergone downsizing within recent years can be noted. The growth or overlapping between the Special Constable and Civilian Member type of employees is due to the increase in the protective personnel complement (S/Cst. category) in the RCMP in recent years.

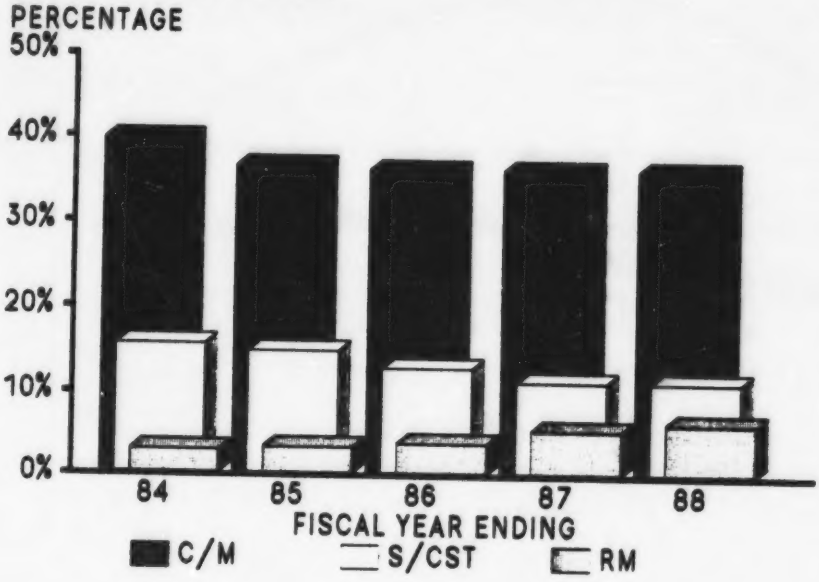
Figure 45: Category of Employee by Percentage 1985-1988



Source: RCMP PARADE System

The percentage of female Regular Members as shown in Figure 46 has increased over the review period. The decrease in female representation for the Special Constable category has been due to the lack of female applicants for positions such as stationary guards in protective policing, which has recruited significantly in recent years.

Figure 46: Percentage of Females by Category

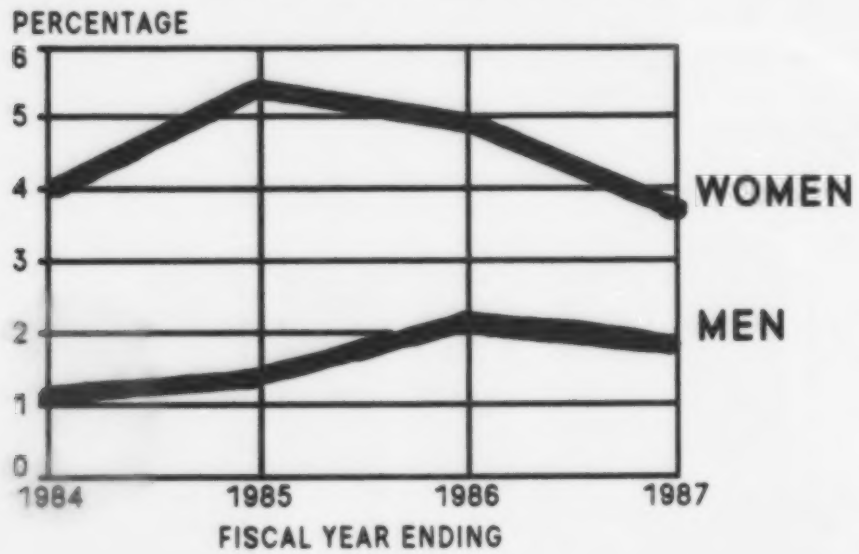


C/M - Civilian Member
RM - Regular Member
S/Cst. - Special Constable

Source: RCMP PARADE System

The attrition rate for female Regular Members of the RCMP is decreasing as is indicated in Figure 47 and it is noted there is a convergence in these attrition trends.

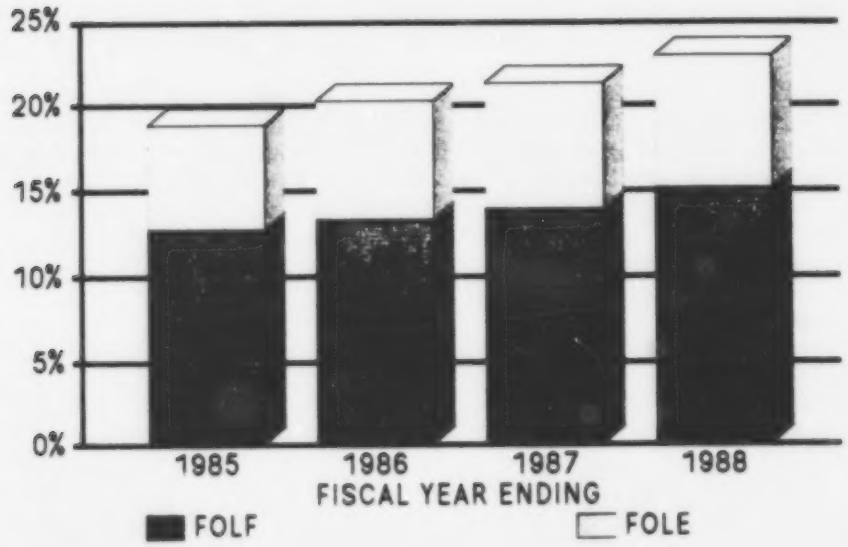
Figure 47: Attrition Rates - Regular Members



Source: RCMP Staffing & Personnel 1977-1987 Handbook

The percentage of bilingual members of the RCMP has steadily increased since 1985 and is indicated in Figure 48. This figure also displays the proportion of the bilingual capacity represented by those members who have First Official Language French (FOLF) and First Official Language English (FOLE).

Figure 48: Percentage Bilingual Members Forcewide



Source: RCMP Staffing & Personnel 1977-1987 Handbook

As part of the employment equity initiative during the past year, a self-identification questionnaire was distributed to all members to assess the proportion who are disabled, Native or belong to visible minorities. These statistics will be useful to judge change of these groups within the RCMP in the future.

The role of Corporate Management has evolved in the past year as a senior management advisory, monitoring and research support entity. Personnel are as yet not totally in place and measurement of the impact on the organization can only be guaged in terms of the increase in assignments and production of policy advice and management problem solving which has taken place.

To strengthen our ability to substantiate resourcing requirements, a major task is being initiated. It encompasses the phased feasibility, testing and implementation of a standard corporate-wide resourcing formula or strategy. The formalization of the Operational Plan Framework and the delineation of accountability for sub-programs is presently being pursued.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The total operating expenditures for 1989-90 have increased by $48.3 million from the forecast for 1988-89.

Figure 49: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Personnel			
Salaries and wages	947,954	905,460	853,912
Contributions to employee benefit plans	111,801	103,467	97,636
Other personnel costs	32,230	31,714	30,252
	1,091,985	1,040,641	981,800
Goods and services			
Travel and relocation	64,468	65,944	59,254
Other transportation and communications	29,365	30,497	28,108
Information	1,167	946	895
Professional and special services	73,104	76,051	64,140
Computers, terminals and lines	4,494	5,772	5,138
Other rentals	23,685	22,325	20,966
Purchased repair and upkeep	38,932	36,482	28,253
Transportation and fuel	17,986	21,979	21,085
Other utilities, materials, and supplies	48,614	47,015	43,410
Other subsidies and payments	14,238	15,641	13,484
	316,053	322,652	284,733
	1,408,038	1,363,293	1,266,533
Capital			
Construction and acquisition of land, bldgs., and works	50,088	44,212	32,601
Construction and acquisition of machinery and equipment	60,450	66,658	70,457
	110,538	110,870	103,058
Transfer payments	44,085	40,223	38,256
Total expenditures	1,562,661	1,514,386	1,407,847
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	506,945	461,877	446,231
	1,055,716	1,052,509	961,616

2. Personnel Requirements

The person-years for the RCMP are divided into two categories: those subject to standard Treasury Board control (authorized person-years - subject to the Public Service Employment Act) and those subject to separate control - personnel engaged under the RCMP Act. Figures 50 and 52 display the forecast distribution of person-years by these two categories.

Figure 50: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Management					
Senior Management	1	5	7	56,200-123,400	
Scientific and Professional					
Economics	4	4	4	16,185- 77,100	61,188
Historical Research	3	3	3	16,408- 76,300	45,626
Medicine	0	10	10	48,361- 95,810	
Nursing	0	12	12	20,447- 54,904	
Psychology	0	9	9	26,434- 61,561	
Law (1-2)	0	0	8	24,024-111,700	
Education	1	1	1	15,334- 80,700	
Library Science	3	3	3	22,042- 52,255	41,736
Occupational and Physical Therapy	0	1	0	22,514- 47,806	
Administration and Foreign Service					
Administrative Services	131	131	152	15,178- 64,300	38,639
Financial Administration	10	12	12	14,100- 63,177	44,923
Information Serv.	23	23	25	15,055- 64,300	39,674
Organization and Methods	26	26	26	15,395- 64,300	38,146
Personnel Administration	56	59	63	14,737- 60,493	42,781
Purchasing and Supply	5	5	9	14,155- 64,300	34,694
Welfare Programs	0	0	1	16,476- 64,300	
Translation	1	1	1	18,000- 58,569	
Computer Systems Administration	0	1	1	21,587- 70,665	

Figure 50: Details of Personnel Requirements (cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Technical					
Drafting and Illustration	8	8	7	17,248- 44,693	31,937
General Technical	28	28	23	14,009- 61,735	33,544
Social Science Support	32	32	34	14,009- 64,044	35,792
Technical Inspection	6	6	6	14,009- 63,692	34,196
Engineering and Scientific Support	1	1	1	15,568- 56,395	
Admin. Support					
Data Processing	51	57	53	14,912- 41,166	23,730
Clerical	2061	2038	2023	14,338- 35,194	24,791
Office Equipment	31	29	39	14,042- 28,019	22,815
Secretarial and Stenographic	495	510	495	14,210- 35,419	23,795
Operational					
General Labour and Trades	106	100	90	17,281- 43,181	27,560
General Services	177	200	180	14,755- 44,350	24,696
Heating, Power, and Stationary Plant Operations	19	19	20	20,996- 40,948	28,556
Printing Operations	18	18	17	17,649- 45,890	28,273
Ship Repair	0	0	2	24,022- 50,858	

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at November 10, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations. The distribution of authorized person-years by activity for 1989-90 is as follows:

Figure 51: Person-Year Requirements by Activity

	Estimate 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Federal Statutes and Executive Orders	460	451	450
Police Services Under Contract	900	859	853
Law Enforcement Services	443	432	442
Administration	1,494	1,574	1,576
Total	3,297	3,316	3,321

Figure 52: Police Person-Years Subject to the RCMP Act and Related Salary Provision

	Authorized Police Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Senior Management	65	64	60	79,249-117,447	84,081
Superintendent	116	113	110	66,644- 70,117	68,307
Inspector	391	384	374	58,573- 63,169	61,287
Staff Sergeants	873	886	883	52,087- 53,532	52,754
Sergeant	1800	1743	1710	47,684- 49,112	48,405
Corporal	3013	2877	2863	43,409- 45,057	44,410
Constable	7920	7267	7016	30,248- 41,149	39,615
Civilian Members	1818	1681	1656	21,350- 95,810	39,228
Special Constables	1336	1887	1768	28,734- 66,753	37,452

The current salary range column shows the salary ranges by rank at December 8, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the rank. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

Police personnel pay provides for a total of 17,332 police personnel. The personnel increase is required to address protective services for internationally-protected persons, Canadian dignitaries, and related property and the need for increased levels of service in contract divisions. The distribution of police person-years by activity for 1989-90 is as follows.

Figure 53: Police Person-Year Requirements by Activity

	Estimate 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Federal Statutes and Executive Orders	5,822	5,408	5,213
Police Services Under Contract	8,853	8,573	8,573
Law Enforcement Services	1,052	1,037	1,045
Administration	1,605	1,865	1,742
Total	17,332	16,883	16,573

3. Capital Expenditures

Figure 54: Details of Major Capital Projects

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 89-03-31	Estimates 1989-90	Future Years Requirement
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders					
Ottawa, Ont. Training Center	7,201,000	7,201,000	6,073,928	1,127,072	
Airport Enhancement					
St. John's Nfld.	1,100,000	1,100,000	163,700	936,300	
Calgary, Alta.	1,200,000	1,617,800	90,791	1,510,009	17,000
Toronto, Ont.	4,500,000	11,500,000[1]	195,000	1,033,500	10,272,325
Victoria, B.C.	700,000	700,000	150,000	550,000	
Saskatoon, Sask.	750,000	750,000	30,000	720,000	
Regina, Sask.	760,000	760,000	30,000	730,000	
Windsor, Ont.	923,650	923,650	92,050	826,600	5,000
London, Ont.	927,700	927,700	85,200	837,500	5,000
Valleyfield, P.Q.		962,000	72,000	90,000	800,000
Equipment					
Quebec Telecommunications System	13,000,000	13,399,000		3,000,000	10,399,000
Ontario S.E.R.T.	3,110,000	3,110,000	2,760,000	350,000	
National - Various Telecommunications System - Airports	9,626,000	9,626,000	262,000	5,434,000	3,930,000
Police Services Under Contract					
Newfoundland Detachments					
Bay D'Espoir		576,950	18,950	58,000	500,000
Bonavista	1,488,930	1,556,847	938,309	618,502	
Harbour Grace	1,500,000	1,637,507	992,251	645,226	
Hopedale Site Services		635,809	385,675	250,134	
Hopedale		1,429,648	96,244		1,333,400

Figure 54: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 89-03-31	Estimates 1989-90	Future Years Requirement
Police Services Under Contract (cont'd)					
Married Quarters					
Trepassey	260,000	276,273	230,000	46,273	
Port Saunders	276,000	294,000	250,000	44,000	
Hopedale	554,976	489,147	45,876	373,000	70,271
Bell Island	260,000	260,000	5,000	255,000	
Nova Scotia Detachments					
Kingston		622,047	10,000	12,000	600,000
Bridgewater		813,012	30,000	83,000	700,000
Truro	1,315,747	916,754	716,700	200,000	
North Sydney	1,145,000	1,145,000	328,418	816,582	
Sackville	1,198,537	1,214,889	22,325	680,000	512,64
Enfield		1,320,850	20,048	32,692	1,268,110
Sydney S/Div. Reno.	708,000	708,000	80,000	628,000	
Truro S/Div. Reno.	642,000	634,349	70,640	563,709	
Married Quarters					
Inverness		250,000	10,000	240,000	
New Brunswick Detachments					
Westfield		825,000	100,000	500,000	225,000
Saint John	694,247	854,540	54,479	60,000	740,000
Tracadie		1,094,618	25,000	2,565	1,067,000
Campbellton	999,000	1,454,760	206,512	900,000	348,188
Manitoba Detachments					
Emerson	696,600	701,522	45,000	656,500	
Russell	1,129,300	1,121,322	72,271	900,000	149,000
Grand Rapids	1,092,490	1,198,979	1,089,979	109,000	
Steinbach	1,629,938	1,377,251	1,074,212	303,000	
The Pas	3,781,100	3,217,222	2,097,223	1,119,999	
Thompson S/Div. Bldg.		10,577,075	75,000	175,000	10,327,000

Figure 54: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 89-03-31	Estimates 1989-90	Future Years Requirement
Police Services Under Contract (cont'd)					
Saskatchewan					
Detachments					
Kipling	534,000	534,000	11,727	322,273	200,000
Sandy Bay		546,017	407,359	138,641	
Ile a la Crosse	945,500	667,228	373,228	294,000	
Carrot River		1,087,000		35,000	1,052,000
Carlyle	1,370,000	1,370,045	96,232	800,000	473,768
La Ronge, Sask. Air Hangar		415,000	36,000	379,000	
Alberta					
Detachments					
Turner Valley		650,000	32,016	117,984	500,000
Andrew	575,000	575,020	4,926	570,074	
Smokey Lake	799,000	799,026	78,211	600,000	120,789
Picture Butte	818,000	817,010	33,047	783,963	
Forestburg		828,000		60,000	768,000
Faust		913,000	35,000	67,000	811,000
Westlock	1,190,000	919,389	579,389	340,000	
Camrose		1,124,000	15,000	68,000	1,041,000
Athabasca		1,171,120	56,267	114,773	1,000,000
Rocky Mt. House	1,765,000	1,220,000	703,974	516,026	
Fort McLeod		1,247,472	23,281	121,400	1,102,719
Pincher Creek		1,500,000	30,829	469,171	1,000,000
Gleichen	1,510,000	1,510,064	81,450	651,362	777,220
Innisfail		1,517,817	17,764	44,000	1,456,053
Wetaskiwin		2,576,412	84,502	100,000	2,391,910
Lethbridge S/Div. Bldg.	5,610,000	5,299,042	208,042	2,778,000	2,313,000
Calgary S/Div. Add.	1,259,000	1,302,006	44,345	1,257,661	
St. Paul S/Div. Bldg.	2,800,000	3,634,946	476,946	2,151,000	1,007,000
Red Deer S/Div. Bldg.	3,750,000	3,974,000	1,334,777	2,100,000	539,223
Married Quarters					
High Level		297,000	10,000	281,000	6,000

Figure 54: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 89-03-31	**Estimates 1989-90**	Future Years Requirement
Police Services Under Contract (cont'd)					
British Columbia Detachments					
Lumby		700,000	20,000	**30,000**	650,000
Tahsis	525,364	807,193	704,641	**102,500**	
Enderby	818,000	818,075	405,824	**412,176**	
Grand Forks	815,000	900,129	500,059	**400,000**	
Agassiz		1,141,573	37,573	**62,000**	1,042,000
Sooke		1,173,000		**50,000**	1,123,000
Prince Rupert S/Div. Site		300,000	10,000	**290,000**	
Prince George Air Hangar	849,845	920,998	542,998	**378,000**	
Kamloops S/Div. Reno.		2,743,000	350,000	**1,786,000**	607,000
Nelson S/Div. Bldg.	3,003,282	3,335,630	2,799,617	**533,113**	2,900
Married Quarters					
Lytton		300,000		**20,000**	280,000
Fort Nelson 5 (MQ)		500,000		**500,000**	
Fort Nelson 7 (MQ)	1,200	871,666	724,775	**146,801**	
Northwest Territories Detachments					
Spence Bay		479,000	34,000	**145,000**	300,000
Resolution		569,000	460,000	**109,000**	
Norman Wells		620,744	400,744	**220,000**	
Good Hope		633,807	154,964	**178,843**	300,000
Aklavik		676,030	56,030	**120,000**	500,000
McPherson		774,000	64,000	**110,000**	600,000
Cambridge Bay		777,000	62,000	**115,000**	600,000
Yellowknife		1,038,000	5,000	**75,000**	958,000
Rankin Inlet Det. Reno.	254,792	374,458	48,027	**230,431**	96,000
Tuktoyaktuk Det. Reno.		469,461	16,461	**53,000**	400,000

Figure 54: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 89-03-31	Estimates 1989-90	Future Years Requirement
Police Services Under Contract (cont'd)					
Northwest Territories (cont'd)					
Married Quarters					
McPherson		280,000		**20,000**	260,000
Ray		350,000		**10,000**	340,000
Rankin Inlet		448,297	364,335	**83,962**	
Gjoa Haven	450,000	715,682	9,500	**649,000**	57,182
Yukon					
Detachment					
Old Crow	1,507,000	1,554,894	1,149,966	**404,928**	
Equipment					
Telecommunications System (PACS)	18,182,000	18,225,000	15,943,000	**2,282,000**	
British Columbia					
Patrol Vessel		650,000		**650,000**	
Law Enforcement Services					
Ottawa, Ont. - Stables	1,000,000	1,000,000	850,000	**150,000**	
Regina, Sask. - Lab.	7,028,000	7,028,000	200,000	**450,000**	6,378,000
Ottawa, Ont. - CPC	23,831,429	23,831,429	55,295	**565,000**	23,211,134
Equipment					
Ontario					
Mainframe Replacement	8,000,000	8,000,000	7,506,000	**494,000**	
Fingerprint Automation	3,121,000	4,400,000[2]	3,900,000	**500,000**	
Disk Storage Replacement	2,965,000	2,965,000	1,165,000	**400,000**	1,400,000

Figure 54: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 89-03-31	Estimates 1989-90	Future Years Requirement
Law Enforcement Services					
Ontario (cont'd)					
Secure Criminal Information System (SCIS)	3,205,000	3,210,000	1,420,000	**1,790,000**	
Workstation Replacement and Growth		3,265,000		**1,804,000**	1,467,000
IDN Expansion & Growth		1,790,000		**750,000**	1,040,000
DASD Upgrade		1,200,000		**400,000**	800,000
RCMP Office Support System (ROSS)		1,600,000		**316,000**	1,284,000
Network Monitor	300,000	300,000	100,000	**200,000**	
British Columbia					
Fingerprint Automation	972,000	1,500,000	70,000	**160,000**	640,000
National - Various					
Terminal Replacement Projects	12,205,000	12,215,000			
Unit Data Processors			1,201,000	**361,000**	300,000
Terminals, CPIC			3,947,000	**200,000**	200,000
Terminals, Data Centre			2,630,000	**2,376,000**	1,000,000
Multi-Funct. Terminals	1,475,000	1,475,000	1,000,000	**475,000**	
Computer Integrated Information Dispatch System (CIIDS)		3,680,000	1,145,000	**1,506,000**	
CPIC Terminal Upgrade		780,000		**180,000**	600,000

Figure 54: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 89-03-31	Estimates 1989-90	Future Years Requirement
Administration Services					
Montreal, P.Q. - Elevator		460,000	27,684	**432,316**	
Regina, Sask. - Bldg. Envr. Control	467,000	535,426	425,426	**100,000**	
Montreal, P.Q. - DHQ Reno.	1,000,000	1,000,000	20,000	**480,000**	500,000
Ottawa, Ont. - Air Hangar		5,504,336	964,636	**837,500**	3,702,100
St. John's, Nfld. - DHQ Bldg.	23,810,612	29,711,006[3]	600,023	**1,000,000**	28,110,972
Regina, Sask. - Training Tank/Gym Reno.		1,950,000	100,000	**1,850,000**	
Regina, Sask. - Museum Add.		2,846,000		**175,000**	2,671,000
Edmonton, Alta. - DHQ Reno.		1,399,700	1,199,700	**200,000**	
Halifax - DHQ Reno.		7,337,577	20,000	**380,000**	6,937,577

1 Project's space requirements increased because of upgrade to a full standard detachment.
2 Project expanded to provide for improved technology.
3 Based on more accurate Class "D" Estimate from PWC.

4. Transfer Payments

Figure 55: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Grants			
Administration			
R.C.M.P. Veterans Association	2,500	2,500	2,500
International Association of Chiefs of Police	2,500	2,500	1,512
Survivors of members killed on duty	700,000	599,000	451,179
Statutory			
Pensions and Other Employee Benefits Pensions under the R.C.M.P. Pension Continuation Act	39,364,000	36,068,000	34,411,700
To compensate members of the Royal Canadian Mounted Police for injuries received in the performance of duty	3,407,000	3,116,179	2,969,886
Pensions to families of members of the R.C.M.P. who have lost their lives while on duty	101,000	84,377	90,677
Total Grants	43,577,000	39,872,556	37,927,454
Contributions			
Contribution to Non-RCMP candidates attending Canadian Police College courses	508,000	350,880	328,414
Total	44,085,000	40,223,436	38,255,868

5. Revenue

Revenues are received from other federal departments for the provision of "Other Police Services". The Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity recovers the cost of the 3(b) Native Policing Program on certain larger reserves within contracting provinces and territories and the protection of foreign embassies in Canada. Revenues are also received for providing police services to provinces, territories and municipalities under policing agreements expiring in 1991 between Canada and eight provinces, two territories and 191 municipalities. Details on the Federal-Provincial cost-sharing agreement are shown below in Figure 56.

Figure 56: Cost-Sharing Percentages Between Federal Government and the Provinces, Territories and Municipalities

Fiscal Year	Provinces, Territories and Municipalities (Under 15,000 pop.) Share %	Federal Share %	Municipalities (Over 15,000 pop.) Share %	Federal Share %
1981-82	56	44	81	19
1982-83	57	43	82	18
1983-84	58	42	83	17
1984-85	59	41	84	16
1985-86	60	40	85	15
1986-87	62	38	86	14
1987-88	64	36	87	13
1988-89	66	34	88	12
1989-90	68	32	89	11
1990-91	70	30	90	10

Figure 57 shows the percentage of operating costs that are recovered through revenue. The cost base used to calculate invoices for contracting parties is current year estimates with adjustments for final expenditures completed on the first quarterly invoice of the next fiscal year. The cost-sharing percentages increase each year as noted in the above figure.

Figure 57: Revenue by Class

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Federal Law			
Native Policing	9,149,000	8,782,000	6,623,568
Protective	0	500,000	2,395,365
Sub-total	9,149,000	9,282,000	9,018,933
Police Services Under Contract			
Provincial/Territorial	344,296,000	315,717,000	290,261,952
Municipal	150,802,000	134,443,000	144,855,902
Sub-total	495,098,000	450,160,000	435,117,854
Law Enforcement Services			
P.I.R.S.	2,658,000	2,395,000	2,039,797
Sub-total	2,658,000	2,395,000	2,039,797
Admin.			
Misc.	40,000	40,000	54,755
Sub-total	40,000	40,000	54,755
Vote 13 Credits	506,945,000	461,877,000	446,231,339
Vote 14 Credits	13,750,000	13,500,000	13,223,297
Total	520,695,000	475,377,000	459,454,636

6. Net Cost of Program

The RCMP 1989-90 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Consideration on a full-cost basis must include services provided without charge. Details of such costs are outlined in Figure 58.

Figure 58: Net Cost of the Program for 1989-90

(thousands of dollars)	1989-90 Operating Expenditures	Add* Other Costs	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1989-90	Estimated Net Program Cost 1988-89
Law Enforcement Program	1,562,661	152,913	520,695	**1,194,879**	1,197,351

* Other costs of $152.9 million consist of:

	($000)
• Accommodation provided without charge by PWC	7,432
• SSC services provided without charge	1,145
• Pension and insurance paid by Treasury Board	20,387
• Labour Canada services provided without charge	250
• Accommodation provided without charge by RCMP	123,699

** Total 1989-90 revenues of $520.7 million consist of:

• Receipts and revenues credited to the Vote	
- Provincial policing contracts	318,072
- Municipal policing contracts	150,802
- Northwest Territory policing	19,616
- Yukon Territory policing	6,608
- Police services to other departments	9,149
- Police Information Retrieval System	2,658
- Miscellaneous	40
	506,945
• Receipts credited to consolidated revenue	
- Total Vote 14 credits	13,750

B. Other Information

1. Listing of Major Federal Statutes

In relation to the following Federal Statutes, the Royal Canadian Mounted Police has a wide variety of law enforcement and protective responsibilities:

Aeronautics Act
Animal Disease and Protection Act
Bank Act
Bankruptcy Act
Canada Grain Act
Canada Pension Act
Canada Post Corporation Act
Canada Shipping Act
Canada Wheat Board Act
Canada Elections Act
Canadian Security Intelligence Act, Part IV
(Security Offences Act)
Citizenship Act
Combines Investigation Act
Copyright Act
Criminal Code
Criminal Record Act
Cultural Property Export & Import Act
Customs Act
Environment Act
Excise Act
Explosives Act
Export & Import Permits Act
Family Allowance Act
Fisheries Act
Food & Drug Act
Game Export Act
Government Property Traffic Act
Human Rights Act
Immigration Act
Immunities Act (Schedules I and II)
Income Tax Act
Migratory Birds Convention Act
Narcotic Control Act
National Energy Board Act
National Parks Act
National Parole Act
Official Secrets Act
Petroleum Administration Act
Radio Act
Small Business Loan Act
Transportation of Dangerous Goods Act
Weights and Measures Act
Young Offenders Act

2. Listing of Formal Agreements Between RCMP and Federal Government Departments

The RCMP has signed Memoranda of Understanding with the following Federal Government departments signifying a partnership role in order to enforce specific provisions of the federal statute concerned. These agreements outline the purpose and the responsibility function. Listed below are departments and agencies with which the RCMP has signed formal agreements:

Agriculture Canada
Air Canada
Bank of Canada
Canada Post
Canadian Armed Forces
Canadian Coast Guard
Canadian National
Canadian Pacific Railway
Canadian Security Intelligence Service
Canadian Transport Commission
Correctional Services of Canada
Dominion Fire Commissioner
Employment & Immigration Canada
Environment Canada
External Affairs
Fisheries & Oceans
House of Commons
Indian & Northern Affairs
Justice
National Defence
National Health & Welfare
National Research Council
Ports Canada
Privy Council
Public Archives Canada
Public Service Commission
Public Works Canada
Revenue Canada
Secretary of State
Supply & Services
Transport

3. Listing of Formal Agreements Between the RCMP and Provincial Governments

The RCMP has also signed formal agreements with the following Provincial Governments designating the RCMP as having the primary responsibility to investigate under the Security Offences Act within the province.

Attorney General of British Columbia
Attorney General of Prince Edward Island
Attorney General of Ontario
Attorney General of Saskatchewan
Attorney General of Alberta
Attorney General of Nova Scotia

Gendarmerie royale du Canada

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1990-III-67
ISBN 0-660-54736-8

Budget des dépenses de 1989-1990

Partie III

Gendarmerie royale du Canada

Préface

Ce plan de dépenses doit servir de document de référence et, à ce titre, il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux divers besoins de ses utilisateurs.

Le document se divise en trois sections. La section I donne un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure un lien avec les autres documents budgétaires en plus de permettre d'évaluer le rendement financier du Programme au cours de l'année qui vient de s'écouler.

Ce document est conçu pour permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; l'état financier récapitulatif présenté à la section I renvoie aux renseignements plus détaillés qui figurent à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver plus de renseignements sur les postes de dépense qui l'intéressent plus particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 4
B. Emploi des autorisations de 1987-1988 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990
1. Points saillants 6
2. Sommaire des besoins financiers 9
B. Rendement récent
1. Points saillants 12
2. Examen des résultats financiers 15
C. Données de base
1. Introduction 17
2. Mandat 19
3. Objectif du Programme 19
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 20
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 24
2. Initiatives 25
3. État des initiatives en cours 28
E. Efficacité du Programme 32
F. Évaluation du Programme 39

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux 42
B. Services de police à contrat 52
C. Services judiciaires 62
D. Administration 77

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources de Programme
1. Besoins financiers par article 86
2. Besoins en personnel 87
3. Dépenses en capital 91
4. Paiements de transfert 98
5. Recettes 99
6. Coût net du Programme 101
B. Autres renseignements
1. Liste des principales lois fédérales 102
2. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les ministères du gouvernement fédéral 103
3. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les gouvernements provinciaux 103

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990--Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989
	Gendarmerie royale du Canada		
25	Dépenses de fonctionnement	**758 275**	757 661
30	Dépenses en capital	**110 538**	107 270
(L)	Pensions et autres prestations des employés - Membres de la G.R.C.	**172 865**	153 889
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**14 038**	13 740
	Total de l'organisme	**1 055 716**	1 032 560

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1989-1990
	Gendarmerie royale du Canada	
	Programme d'application de la loi	
25	Application de la loi - Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au Budget, contributions et autorisation de dépenser les recettes de l'année	**758 275 000**
30	Application de la loi - Dépenses en capital	**110 538 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal de 1989-1990							Budget principal de 1988-1989
	Années-personnes autorisées	Budgétaire					Total	
		Dépenses de fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total partiel	Moins : recettes à valoir sur le crédit		
Application des lois et des décrets fédéraux	460	449 101	21 314	0	470 415	9 149	461 266	435 067
Services de police à contrat	900	666 826	58 033	0	724 859	495 098	229 761	247 802
Services judiciaires	443	94 003	22 871	508	117 382	2 658	114 724	111 481
Administration	1 494	198 108	8 320	43 577	250 005	40	249 965	238 210
	3 297	1 408 038	110 538	44 085	1 562 661	506 945	1 055 716	1 032 560
Années-personnes autorisées en 1988-1989	3 316							

NOTA : Le Conseil du Trésor détermine le nombre de policiers de la Gendarmerie royale du Canada du ministère du Solliciteur général. Pour l'exercice 1989-1990, ce nombre a été fixé à 17 332 années-personnes. En ce qui concerne la répartition des années-personnes par activité, veuillez consulter la section III de la Partie III du Budget.

B. Emploi des autorisations de 1987-1988 — Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Utilisation réelle
Gendarmerie royale du Canada Application de la loi			
25 Dépenses de fonctionnement	662 941 000	726 243 059	693 197 286
30 Dépenses en capital	96 737 000	103 177 100	103 058 269
(L) Pensions et prestations des employés - Membres de la G.R.C.	140 097 000	149 613 269	149 613 269
(L) Contributions aux régimes des avantages sociaux des employés	14 632 000	15 747 000	15 747 000
Total du Programme - Budgétaire	914 407 000	994 780 428	961 615 824

A. Plans pour 1989-1990

1. Points saillants

Les activités qui nécessitent la concentration des efforts et des ressources au cours de l'exercice 1989-1990 sont les suivantes :

- **Police de protection** : Les tâches de protection continuent d'être une préoccupation importante auxquelles on apporte les modifications nécessaires pour offrir des services de la façon la plus efficace et économique.

  - Efficacité accrue de la protection : La G.R.C. continue de réexaminer les mesures de protection mises en oeuvre au cours des dernières années en vue de les restructurer pour obtenir une utilisation plus efficace des ressources disponibles. Les domaines poursuivis activement englobent l'utilisation de la technologie pour réduire le recours aux gardes stationnaires nécessitant une forte monopolisation de main-d'oeuvre et une plus grande utilisation de ressources centrales d'intervention mobile prêtes à intervenir immédiatement (consulter les pages 27, 42, 49).

  - Cour suprême : Les effectifs de protection de la G.R.C. seront augmentés pour offrir la sécurité nécessaire à la Cour suprême du Canada à la demande du juge en chef et de ses collègues (consulter les pages 14, 27, 49).

  - Police des aéroports - aéroports internationaux et principaux : Cette initiative en trois étapes approuvée conformément à la directive C.T. 805106, avril 1987 se poursuivra en 1989-1990. L'augmentation de 1989-1990 représente 115 années-personnes devant être affectées à des tâches de sécurité aux aéroports internationaux et nationaux principaux pour compléter les ressources déjà en place. Cela achève l'initiative globale qui prévoyait un total de 414 années-personnes (consulter les pages 26, 42, 50).

- **Stratégie antidrogue nationale** : Les initiatives liées à la stratégie antidrogue nationale approuvées en mai 1987 se poursuivront afin de réduire la consommation de drogue au Canada. Les effectifs du Programme national de renseignements sur les drogues augmenteront de deux années-personnes en 1989-1990 (consulter les pages 26, 47).

- **Processus de détermination du statut de réfugié** : Conformément à l'accent accru mis sur la question et aux changements apportés aux processus de détermination du statut de réfugié, la G.R.C. augmentera ses ressources dans les domaines des Questions d'immigration et de passeport, de l'identification, des laboratoires

judiciaires, des dossiers et du soutien opérationnels, afin d'assurer la prestation opportune des renseignements dont a besoin Emploi et Immigration Canada. Le flot constant d'immigrants au Canada et l'adoption de nouvelles lois (projets de loi C-55 et C-84) ont accru considérablement la charge de travail de la G.R.C. (consulter les pages 25, 50).

- **Ressources en matière d'enquête - Mise en application de l'identification génétique :** Le recours à l'analyse de l'ADN (acide désoxyribonucléique) d'échantillons de sang ou d'autres tissus provenant d'enquêtes policières sur des agressions sexuelles et des homicides est devenu réalité. La possibilité de comparaison avec précision de l'ADN d'un suspect à l'ADN tiré d'éléments de preuve pourrait améliorer de façon marquée l'efficacité des enquêtes criminelles. Cette technologie en évolution rapide aura des répercussions à l'échelle mondiale sur la science judiciaire. La G.R.C. continuera ses travaux d'élaboration dans ce domaine en prévision de la mise en application de l'analyse de l'ADN comme service futur à la communauté policière canadienne (consulter les pages 26, 66).

- **Profits du crime :** Depuis l'introduction des dispositions sur les profits du crime (projet de loi C-61), les enquêteurs de la G.R.C. ont un nouvel outil important pour combattre plus efficacement le crime organisé et le crime érigé en entreprise. La Loi des aliments et drogues et la Loi sur les stupéfiants ont été modifiées afin d'y inclure de nouvelles infractions sur le blanchissage des narcodollars ainsi que sur la possession des profits de telles infractions. La G.R.C. sera l'un des hôtes d'une conférence qui se tiendra en 1989 afin de mieux faire comprendre cette législation et d'en faciliter l'application (consulter les pages 26, 45).

- **Enquête sur la sécurité nationale :** Il s'agit d'une initiative continue en vue d'empêcher les infractions criminelles et d'appuyer l'arrestation et la poursuite de personnes mêlées à des infractions relatives à la sécurité. On procède à la création d'une nouvelle Direction des enquêtes relatives à la sécurité nationale afin d'offrir des services plus efficaces d'analyse, d'évaluation des menaces, de liaison internationale et intergouvernementale et une orientation et un contrôle globaux du programme. En 1989-1990, 23 années-personnes viendront augmenter les ressources déjà consacrées à ce domaine (consulter la page 27).

- **Police à contrat :** La G.R.C. aidera activement le Solliciteur général au cours des négociations officielles en vue du renouvellement et de la révision des ententes policières avec les provinces, les territoires et les municipalités, qui prennent fin en 1991 (consulter la page 29).

- **Relations sociopolicières - des "partenaires"** : Des groupes consultatifs communautaires seront mis sur pied là où ils n'existent pas actuellement afin de promouvoir l'échange d'idées et la collaboration entre la communauté et la police. Cette notion de "partenaires" encouragera l'interaction afin d'assurer que les deux parties s'entendent sur les besoins policiers locaux et démontrera en même temps l'engagement de la G.R.C. envers la population qu'elle dessert (consulter la page 27).

- **Gestion générale** : Pour combler les besoins de la G.R.C., qui est maintenant une organisation complexe et moderne aux multiples responsabilités, les changements à la structure actuelle des activités se poursuivront au moyen du plan opérationnel. Le nouveau cadre fera correspondre les activités et la structure de l'organisation. Ces changements renforceront la responsabilité et la prise en compte en vue d'un rapport et d'un contrôle de la gestion plus efficaces (consulter la page 29).

- **Lieux de crimes** : Dans la mesure permise par les ressources, la G.R.C. poursuivra l'analyse des taches de sang, des résidus de tir et des résidus d'explosifs dans le but d'offrir ce service à la communauté policière canadienne (consulter les pages 26, 66).

- **Police des autochtones** : La G.R.C. a entamé une étude sur les services de police offerts aux autochtones, cela dans le but d'évaluer le programme actuel (consulter la page 28).

- **Conférence sur les minorités visibles** : La G.R.C. sera l'hôte d'une conférence intitulée "La police dans une société pluraliste" qui portera sur le travail policier dans la société canadienne (consulter la page 28).

- **Efficience organisationnelle** : La catégorie es gendarmes spéciaux est à l'étude. L'utilisation de cette catégorie pour des tâches spécialisées a réduit la mobilité de ces employés, dont les fonctions exigent maintenant un niveau plus élevé de compétences. Le recours à des membres réguliers au chapitre du soutien opérationnel est à l'étude; il s'agit de voir s'il existe d'autres moyens d'offrir ce genre de soutien. Les exigences de rapport, la complexité des enquêtes ainsi que les réclamations du public qui veut avoir une meilleure intervention dictent une amélioration de l'infrastructure du soutien opérationnel (consulter la page 28).

2. Sommaire des besoins financiers

Les besoins financiers pour le Programme d'application de la loi, et pour le Budget et pour l'exercice en cours sont présentés par activité au tableau 1.

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget 1989-1990			Prévisions 1988-1989				
	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Différences	Pour plus de détails voir la page
Application des lois et des décrets fédéraux	470 415	9 149	461 266	445 448	9 282	436 166	25 100	41
Services de police à contrat	724 859	495 098	229 761	709 103	450 160	258 943	(29 182)	50
Services judiciaires	117 382	2 658	114 724	113 230	2 395	110 835	3 889	60
Administration	250 005	40	249 965	246 605	40	246 565	3 400	76
	1 562 661	506 945	1 055 716	1 514 386	461 877	1 052 509	3 207	
Années-personnes assujetties à la Loi sur la C.R.C.	17 332			16 883				
Autres années-personnes*	3 297			3 316				

* Les années-personnes assujetties à la Loi sur l'emploi dans la fonction publique, la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et la Loi sur la pension de la fonction publique.

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1989-1990 sont de 3,2 millions de dollars, soit 0,3 pour cent de plus que les dépenses prévues pour 1988-1989. Cette augmentation nette est attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• incidence continue de l'amélioration de la statégie antidrogue nationale et de l'accroissement des mesures de sécurité dans les aéroports	11,8
• fonds pour 155 années-personnes, contrôlés séparément, qui seront affectées à l'explication du code de la route au Nouveau-Brunswick	11,5
• fonds pour 39 années-personnes, contrôlées séparément, qui serviront à combler les besoins en matière de police à contrat	2,5

	en millions de dollars
• réduction de la quantité de fonds nécessaires étant donné la non-répétition du Sommet économique	(4,9)
• fonds pour 18 années-personnes, contrôlées séparément, qui seront affectées à l'application de la nouvelle loi sur les réfugiés	1,2
• fonds pour huit années-personnes, contrôlées séparément, qui seront affectées à la sécurité à la Cour suprême du Canada	0,9
• fonds pour 23 années-personnes, contrôlées séparément, à l'appui des initiatives continues destinées à empêcher les infractions à la sécurité et à enquêter à leur sujet	1,5
• fonds pour l'acquisition de matériel servant à répondre aux besoins technologiques	2,5
• fonds pour dix années-personnes, contrôlées séparément, à l'appui du nouveau système de renseignements protégés sur la criminalité	0,6
• rajustement salarial	18,2
• restauration des niveaux de personnel aux niveaux autorisés en 1988-1989	2,4
• augmentation de recettes en raison du nombre additionnel d'années-personnes, contrôlées séparément, et de la structure de récupération progressive des marchés provinciaux et municipaux	(45)

Explication des prévisions pour 1988-1989 : Les prévisions nettes pour 1988-1989 (qui se fondent sur les renseignements communiqués à la direction au 30 novembre 1988) s'élèvent à 19,9 millions de dollars, soit 1,9 pour cent de plus que le budget principal de 1988-1989. Cette augmentation est attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• effet du règlement salarial de la G.R.C. rétroactif au 1er janvier 1988 et versé pendant l'exercice en cours	8,9

		en millions de dollars
• report des projets d'équipement et de construction approuvés en 1989-1988		3,6
• besoins financiers pour 1988-1989 afin de reprendre l'application du code de la route au Nouveau-Brunswick		3
• besoins de fonds pour les dépenses de capital et d'exploitation en 1988-1989 pour		
a) la sécurité à la Cour suprême du Canada,	0,5	
b) le peloton de sécurité du Premier ministre,	1,3	
c) la nouvelle taxe de vente des services de télécommunications fédéraux et	2,2	
d) la conférence sur le multiculturalisme et la publicité pour les minorités visibles	0,4	4,4

B. Rendement récent

1. Points saillants

Récemment, la Gendarmerie a concentré son attention sur les activités suivantes :

- comme suite à la proclamation de la nouvelle Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, on a constitué avec la Commission des plaintes du public, organe indépendant, par laquelle la Gendarmerie rendra compte de ses activités au public. La G.R.C. a pris des moyens administratifs pour satisfaire aux exigences statutaires de la Loi, y compris la publication d'un dépliant qui se trouvera dans tous les bureaux de la G.R.C. et qui décrira la marche à suivre pour formuler une plainte contre tout membre de la G.R.C.;

- la nouvelle Loi sur la Gendarmerie royale du Canada a aussi entraîné la création du Comité externe d'examen chargé de l'examen de certains griefs internes et des mesures disciplinaires. La G.R.C. a adopté de nouvelles modalités administratives en fonction des dispositions de la Loi;

- la G.R.C. a reconnu l'importance d'offrir aux membres une formation dans le domaine des victimes du crime et la sous-direction responsable a été rebaptisée Sous-direction de la prévention criminelle et de l'assistance aux victimes. Ce sujet figure maintenant dans les cours offerts aux recrues et aux membres supérieurs. Le Collège canadien de police offre également des cours portant sur la victimologie;

- une étude tente de déterminer la possibilité d'utiliser davantage les navires pour la police côtière afin d'accroître les capacités de la G.R.C. dans le cadre de la Stratégie antidrogue nationale. Cette étude découle du recours continu à la mer pour l'importation illégale de drogues au Canada;

- les mesures de sécurité prévues pour le Sommet économique de juin 1988 à Toronto et les Jeux Olympiques d'hiver de février 1988 à Calgary ont permis le déroulement de ces événements sans incident. Ces événements majeurs et les visites de membres de la famille royale, de chefs de gouvernement, de chefs d'État et autres P.D.M. ont monopolisé beaucoup les ressources de la G.R.C. au cours de l'année;

- on a utilisé avec succès pour la première fois un système de sécurité à déploiement rapide au Sommet économique de Toronto. Ce système efficace permet l'installation temporaire d'appareils de télévision en circuit fermé et d'alarmes, ainsi que d'un poste de commandement, dans un court délai et avec un minimum de

ressources pour assurer la sécurité. On peut maintenant y faire appel pour une utilisation à court terme dans le but de protéger des installations au moment des missions de protection et de mener des enquêtes;

- dans le cadre de l'engagement de la G.R.C. à prévenir les infractions découlant d'actes terroristes, les infractions à la sécurité et les crimes contre les personnes jouissant d'une protection internationale et à faire enquête à leur sujet, la G.R.C. a ajouté 56 années-personnes en 1988-1989 à l'élément d'enquêtes relatives à la sécurité nationale;

- la rédaction d'un nouveau protocole d'entente avec le Service canadien du renseignement de sécurité est en cours afin de permettre l'échange de renseignements opportuns concernant les activités terroristes criminelles. Le programme de liaison avec le S.C.R.S. englobera la région des Prairies et le bureau sera situé à Edmonton (Alberta);

- l'étude continue des besoins en matière de sécurité afin d'offrir des programmes efficaces a entraîné la centralisation de la protection des P.D.M. avec les ressources existantes;

- la G.R.C. a entrepris une étude dans le domaine des plans de carrière afin d'élaborer et de mettre en application un système pour guider et aider les membres à atteindre leurs objectifs de carrière et promouvoir une gestion plus efficace;

- le programme de formation linguistique pour les recrues a été élaboré à ce niveau afin que l'on puisse compter sur un groupe de membres pouvant répondre aux besoins en matière de policiers bilingues au pays. Il offre au moins 200 heures de formation en langue seconde aux recrues unilingues et permet à celles qui ont la motivation et les aptitudes voulues d'atteindre un niveau supérieur;

- l'équipe nationale de recrutement s'est rendue partout au Canada afin de cibler activement les minorités visibles aux fins de recrutement. Ce geste positif vise à assurer que les effectifs de la G.R.C. reflètent le plus fidèlement possible la mosaïque canadienne. Cette équipe de recrutement se penche également sur le recrutement des femmes, des diplômés d'université, des francophones et des aborigènes.

- la G.R.C. poursuit les enquêtes sur les criminels de guerre ce qui nécessite de nombreux voyages à l'étranger y compris les pays du bloc soviétique. Actuellement 23 postes permanents sont consacrés à cette tâche et à la poursuite d'enquêtes. Le mandat a été élargi afin d'inclure les enquêtes sur les "crimes contre l'humanité";

- la G.R.C. a effectué un sondage sécuritaire pour le Juge en chef et ses collègues à la suite duquel on a recommandé des mesures permettant d'assurer la sécurité nécessaire à la Cour suprême du Canada;

- le Solliciteur général du Canada a conclu une entente avec le Nouveau-Brunswick afin de confier à nouveau à la G.R.C. l'application du code de la route dans cette province à compter du 1er février 1989. À cette fin, le Conseil du Trésor a approuvé 141 années-personnes aux termes de l'entente provinciale, auxquelles s'ajouteront 14 années-personnes pour le personnel administratif divisionnaire;

- le comité consultatif du Commissaire sur les aborigènes et les minorités visibles offre un terrain d'échanges continus sur le recrutement, la formation, les relations sociopolicières et autres questions connexes concernant ces groupes;

- la G.R.C., en prévision des ententes policières municipales, territoriales et provinciales de 1991, a créé un groupe de travail et un comité consultatif chargés de faire connaître la position de la Gendarmerie sur les questions relatives à ces négociations. Le Secrétariat du ministère du Solliciteur général siège au comité consultatif. Les documents ainsi que les ébauches des marchés révisés seront transmis au ministère après examen par l'État-major supérieur de la G.R.C. Des négociations sérieuses devraient commencer en 1989;

- le Système de renseignements protégés sur la criminalité remplacera le Système KW-7 de protection des messages, qui est désuet, d'ici le 31 décembre 1989. Il pourra ranger, traiter et récupérer les renseignements protégés sur la criminalité. Le système comblera les besoins en matière de communications protégées de la G.R.C. au chapitre des enquêtes et des renseignements liés aux crimes contre le gouvernement et la sécurité nationale. Ce système ainsi que les coûts en jeu au point de vue matériel a été approuvé dans le Plan des systèmes et techniques d'information de 1986 et 1987. Le projet avance, son fonctionnement continu nécessitant dix années-personnes au cours de 1989-1990.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988				
	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Budget principal	Différence
Application des lois et des décrets fédéraux	395 919	9 073	386 901	326 023	60 933
Services de police à contrat	667 679	435 118	232 561	284 664	(52 103)
Services judiciaires*	115 664	2 040	113 624	103 992	9 632
Administration	228 585		228 530	199 728	28 747
Total	1 407 847	446 231	961 616	914 407	47 209
Années-personnes			19 894	19 777	117

* Anciennement Services canadiens de police

Explication de la différence : Les besoins financiers pour l'exercice de 1989-1988 étaient de 47,2 millions de dollars, soit 5,2 pour cent de plus que le Budget principal de 1987-1988. Cette augmentation est attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• années-personnes supplémentaires reçues pour l'accroissement des mesures de sécurité dans les aéroports et l'augmentation de la protection et de la lutte antidrogue	6,1
• augmentations salariales	25,2
• augmentation des dépenses relatives aux dispositions de la Loi sur les pensions	10,6

	en millions de dollars
• recettes plus élevées que prévu en raison de l'autorisation du processus de facturation ce qui permet d'assurer une facturation et un paiement plus opportuns, du nombre de sites supplémentaires pour le Système de récupération des renseignements judiciaires, l'augmentation des recettes liées aux hausses salariales et la récupération des coûts des organismes de l'extérieur	(25,1)
• frais de sécurité accrus liés à l'accroissement des mesures de sécurité dans les aéroports et à la protection des biens de la G.R.C.	16,3
• augmentation des dépenses aux chapitres des communications, des véhicules et des ordinateurs dans le cadre du projet d'accroissement des mesures de sécurité dans les aéroports et d'amélioration des services de protection et de la lutte antidrogue	6,3
• frais supplémentaires de fourniment et de tenue en conséquence de l'accent accru qui est mis sur le recrutement	1
• frais accrus liés :	
- à la taxe de vente des services de communications fédéraux,	1,2
- aux frais de licence de radio,	1,2
- aux frais d'exploitation d'un système téléphonique,	1,6
- à la location de terminaux et	1,3
- aux services professionnels.	1,5

C. Données de base

1. Introduction

La Gendarmerie royale du Canada est l'organisme fédéral chargé d'appliquer toute une gamme de lois fédérales (liste à la page 102) et qui, aux termes de la partie IV de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, (Loi sur les infractions en matière de sécurité) doit exercer les fonctions dévolues aux agents de la paix quant aux infractions constituant une menace pour la sécurité nationale ou les personnes jouissant d'une protection internationale. La G.R.C. assure une liaison active avec le Service canadien du renseignement de sécurité (S.C.R.S.) en vue de l'échange de renseignements et d'informations intéressant les deux services.

En plus d'exécuter ses responsabilités fédérales, la G.R.C. assure des services de police à contrat dans les deux territoires et toutes les provinces sauf au Québec et en Ontario. Ces services s'étendent également à 191 municipalités. Les services à contrat fondés sur le partage des coûts font partie intégrante des responsabilités policières de la G.R.C., dont les rôles multiples dans le domaine policier permettent la prestation uniformisée et cohérente de services de police efficaces, de qualité supérieure, partout au Canada.

Une entente administrative sur le crime organisé conclue entre le gouvernement fédéral et les provinces en 1966 chargeait la Gendarmerie de coordonner la collecte, l'analyse et la diffusion des renseignements criminels. Cette entente a engendré un nouveau rôle pour la Gendarmerie et a établi la structure des enquêtes et des opérations pour aider les provinces à combattre le crime organisé. On trouve des sections de renseignements criminels aux points névralgiques au Canada. L'accent est mis sur le crime organisé ainsi que sur les délits économiques et fiscaux en vue de s'en prendre aux profits illicites.

En 1966, on a approuvé une autre entente administrative entre le gouvernement fédéral et les provinces concernant le règlement sur la divulgation financière et les valeurs. Selon cette entente, la Gendarmerie devait mettre sur pied des services chargés d'appliquer les lois sur les infractions en matière de valeurs mobilières. Des sections ont été constituées dans chaque province en vue d'enquêter sur les infractions en matière de valeurs, les faillites frauduleuses, les délits commerciaux et les fraudes à l'endroit du gouvernement du Canada. La G.R.C. a également été chargée d'établir et d'exploiter une base de données sur les fraudes en matière de valeurs mobilières.

La G.R.C., par l'intermédiaire de la circulaire du Conseil du Trésor 1987-6, s'est vue confier la coordination d'enquêtes sur les infractions signalées par d'autres ministères fédéraux concernant des actes illégaux contre la Couronne.

Depuis 1949, la G.R.C. représente le Canada au sein de l'Interpol et exploite son bureau central national qui est relié à 142 pays au moyen d'un système de communication d'information sur la criminalité. Le Bureau central national constitue le lien entre le réseau policier mondial, les services de police et les organismes canadiens d'application de la loi, pour fin d'enquête sur le trafic international de la drogue, le crime organisé et les criminels internationaux itinérants. Au cours de la 53e réunion générale de l'Interpol, tenue au mois de septembre 1984, on a adopté diverses résolutions dans le but de définir les termes "terrorisme" et "délit violent". Il en résulte que les pays participants de l'Interpol sont maintenant plus en mesure d'échanger des renseignements sur les terroristes.

La G.R.C. et divers ministères fédéraux ont conclu des protocoles d'entente, afin d'intensifier la coordination des efforts d'application des lois fédérales. Les relations de travail officielles et officieuses témoignent de l'engagement de la G.R.C. à offrir un service efficace en collaboration avec d'autres ministères et organismes fédéraux. (Une liste de protocoles d'entente figure à la page 100.)

La G.R.C. offre, par l'intermédiaire de son Équipe d'inspection et d'évaluation de la sécurité (É.I.É.S.), un service de consultation et d'inspection de la sécurité informatique, aux ministères et organismes du Gouvernement du Canada, ainsi qu'aux entreprises du secteur privé qui ont conclu un marché avec le gouvernement pour traiter certains renseignements protégés ou délicats. Les grandes lignes de ces exigences, qui constituent une partie essentielle de la sécurité nationale, figurent au Manuel de la politique administrative du Conseil du Trésor.

La responsabilité principale des services de protection du gouvernement, tant au niveau national qu'international, appartient à la G.R.C. Elle est donc chargée de la protection du Gouverneur général, du Premier ministre et des membres de leur famille, des ministres de la Couronne, des juges de la Cour suprême et de la Cour fédérale, des hauts fonctionnaires du gouvernement et de toute autre personne désignée par le Solliciteur général, ainsi que des biens fédéraux mis à leur disposition. La G.R.C. est chargée de la protection des personnes jouissant d'une protection internationale, telles que les dignitaires étrangers en visite au pays, (chefs d'État, ministres et les membres de leur famille qui les accompagnent) et les membres des diverses missions et résidences diplomatiques. La G.R.C. est également chargée de la planification, de la coordination et de l'exécution des opérations de protection des visites et des événements majeurs, à l'échelle du pays. Ce service de protection s'étend également aux aéroports désignés.

À titre d'organisme principal, la G.R.C. offre, à la collectivité policière canadienne, une variété de services spécialisés financés par le gouvernement fédéral. Grâce à ces services, la collectivité policière a accès à la base de données informatisée sur la criminalité,

aux laboratoires judiciaires, aux services dactyloscopiques et autres services d'identité judiciaire, à une formation policière spécialisée et aux renseignements sur les engins explosifs et sur les méthodes d'enlèvement de ces engins.

La promulgation de la nouvelle Loi sur la Gendarmerie royale du Canada a donné naissance à la Commission des plaintes du public et au Comité externe d'examen. La Commission des plaintes du public peut recevoir et réviser les plaintes du public contre la conduite, dans l'exercice de toute fonction prévue par la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, de tout membre de la Gendarmerie ou de toute autre personne investie d'une fonction en vertu de cette loi. Au cours des 115 dernières années, la G.R.C. a reçu les plaintes du public contre ses membres, a mené les enquêtes pertinentes et a réglé elle-même ses problèmes. Aujourd'hui, la société exige la transparence, et cette Commission la garantira au public. Cette démarche positive constitue l'un des moyens de gagner et de conserver la confiance du public dans la Gendarmerie royale du Canada. De même, le Comité externe d'examen offre, aux membres de la Gendarmerie, un processus de révision interne élargi.

2. Mandat

L'origine de la G.R.C. remonte à 1873. Son rôle actuel est fondé sur l'autorité et les responsabilités conférées par la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada. Cette loi constitue la G.R.C. en tant que service de police fédéral, régit son fonctionnement et autorise le Solliciteur général à conclure avec les provinces, territoires et municipalités des ententes en matière de prestation de services de police. Aux termes de la Partie IV de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, la G.R.C. doit exercer les fonctions dévolues aux agents de la paix, lorsque les infractions constituent une menace à la sécurité nationale ou lorsque la victime est une personne jouissant d'une protection internationale, au sens de l'article 2 du Code criminel. En outre, certaines directives ministérielles et ententes internationales confient à la G.R.C. des fonctions de protection, alors que plusieurs ententes avec d'autres ministères et services de police précisent ses responsabilités en matière d'application de la loi.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme est tiré de l'article 18 de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada,

> "...le maintien de la paix, la lutte préventive contre le crime, les infractions aux lois du Canada et aux lois en vigueur dans toute province où ils peuvent être employés, l'arrestation des criminels et des contrevenants ainsi que d'autres personnes qui peuvent être légalement mises sous garde."

Ce sont ces principes du rôle d'agent de la paix qui guident les membres de la Gendarmerie et qui se reflètent dans l'objectif de cette organisation :

"Appliquer la loi, prévenir le crime, maintenir la paix, l'ordre et la sécurité."

Le Programme comprend en outre des objectifs secondaires :

- prévenir et déceler les infractions aux lois fédérales et enquêter sur celles-ci; fournir une aide en matière d'enquête et de protection à d'autres ministères et organismes et protéger les personnes jouissant d'une protection internationale et les personnalités canadiennes;

- prévenir et déceler le crime, appliquer les lois et maintenir l'ordre dans les provinces, territoires et municipalités contractantes;

- aider les corps de police canadiens en leur offrant une formation policière spécialisée, des services de laboratoire judiciaire, d'identité et de dossiers judiciaires, ainsi que des services automatisés d'information;

- coordonner le Programme et assurer des services de soutien.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités : On affecte les ressources et on obtient des résultats relativement aux quatre activités suivantes :

(i) application des lois et des décrets fédéraux;
(ii) services de police à contrat;
(iii) services judiciaires et
(iv) administration.

Dans le cadre des activités Application des lois et des décrets fédéraux et Services de police à contrat, on applique les lois, prévient la criminalité et maintient l'ordre, la paix et la sécurité. Les Services judiciaires offrent une formation policière spécialisée, des services de laboratoire judiciaire, d'identité et de renseignements. L'Administration fournit les services et systèmes de soutien. Les tableaux 3 et 4 donnent ces activités qui se subdivisent en activités secondaires.

Tableau 3 - Structure des activités

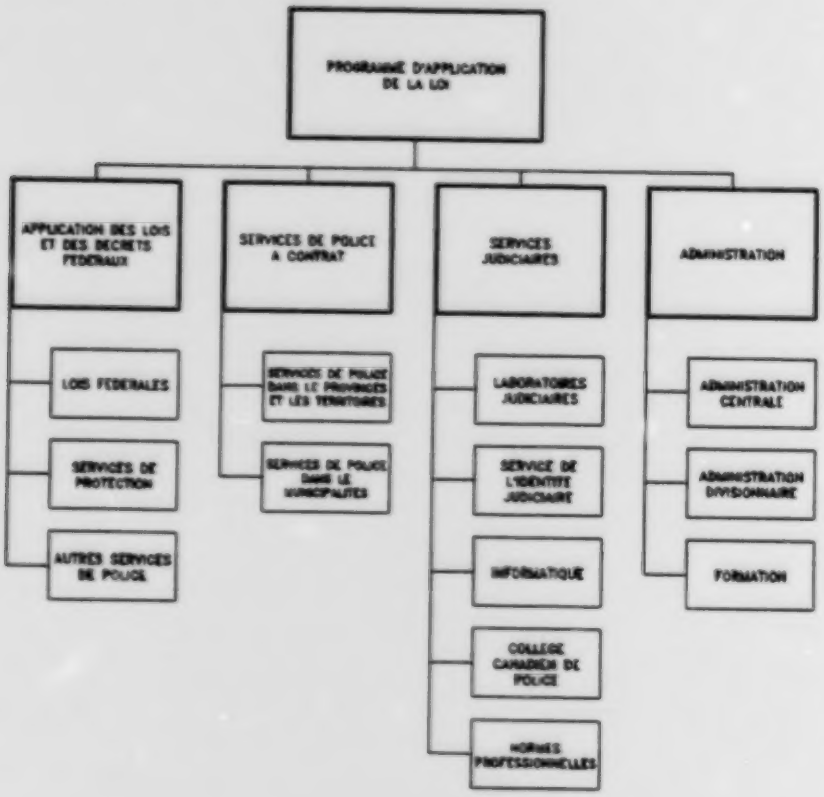


Tableau 4 : Ressources en 1989-1990 par activité

	1989-1990 Budget			
	Années-personnes Loi sur la G.R.C.	Autres années-personnes	Total années-personnes	(En milliers de dollars)*
Appplication des lois et des décrets fédéraux	5 822	460	6 282	470 415
Services de police à contrat	8 853	900	9 753	724 859
Services judiciaires	1 052	443	1 495	117 382
Administration	1 605	1 494	3 099	250 005
	17 332	3 297	20 629	1 562 661

* Ces chiffres représentent les dépenses brutes et ne tiennent pas compte des recettes de 506 945 000 $ à valoir sur le crédit.

Organisation : La Loi sur la Gendarmerie royale du Canada est le fondement juridique de l'organisation de la Gendarmerie. L'exécution de cette loi incombe au Commissaire, et ce dernier reçoit, à ce chapitre, l'appui des sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Le Commissaire se rapporte au Solliciteur général du Canada qui est responsable devant le Parlement du Canada.

Les commandants divisionnaires, qui se rapportent au Commissaire, sont responsables des ressources qu'ils utilisent et des résultats atteints dans leurs régions respectives. Les commandants de divisions chargées de services de police à contrat dans une province ou un territoire doivent, en plus, entretenir des rapports avec le solliciteur ou le procureur général de la province ou du territoire pour toute question touchant à la planification des ressources, à la politique générale en matière d'application de la loi et à l'atteinte des résultats escomptés. Le tableau 5 représente l'organigramme de la G.R.C. et le tableau 6 la répartition géographique des divisions.

En 1987-1988, la Gendarmerie royale du Canada comptait 13 divisions opérationnelles, 52 sous-divisions et 721 détachements. Ces 721 détachements comprennent 18 détachements aéroportuaires et deux autres détachements au Manitoba. Le Commissaire, les sous-commissaires et les directions remplissent leurs fonctions de gestion à la Direction générale, à Ottawa.

Tableau 5 : Organigramme de la Gendarmerie royale du Canada de 1988

Tableau 6 : Divisions de la Gendarmerie royale du Canada

Royal Canadian Gendarmerie royale
Mounted Police du Canada

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les influences démographiques, économiques et sociales changent la nature du crime. Une plus grande partie de la population est mieux nantie qu'auparavant, mieux éduquée et plus au fait de la nouvelle technologie, telle que les ordinateurs et leur logiciel; par conséquent, le nombre de délits informatiques et de crimes économiques complexes est à la hausse, même si la criminalité est essentiellement au même niveau.

Les toxicomanes des années 60 ont conservé leurs habitudes et leurs attitudes et les jeunes ont aussi commencé à consommer des drogues illégales. La consommation occasionnelle de drogue est populaire parmi tous les groupes d'âge et tous les groupes socio-économiques et crée une forte demande qui encourage l'importation et le trafic de drogues, non seulement par les criminels de métier mais aussi par des trafiquants solitaires. Cette situation rend les enquêtes et la détection coûteuses et compliquées, car il est plus difficile de dépister les trafiquants occasionnels qui ont un emploi légitime, que d'identifier des trafiquants de drogue bien établis.

Règle générale, bon nombre de pays de l'Ouest ont facilité les conditions d'entrée des personnes chez eux en raison de la migration engendrée par les forces économiques ou politiques et la mobilité entraînée par le commerce et le tourisme internationaux. Cette situation a favorisé le terrorisme à l'échelle internationale et nationale et ainsi des pays pacifistes comme le Canada sont devenus vulnérables aux actes de terrorisme. C'est pourquoi les mesures de protection ont été renforcées.

L'immigration provenant du tiers-monde a enrichi la mosaïque culturelle du Canada. Cela représente un défi pour la G.R.C. et les autres services de police qui doivent assurer un service flexible, représentatif et sensible aux différentes valeurs culturelles. Par la même occasion, les autochtones revendiquent un traitement identique et exigent des services à la fois meilleurs et plus nombreux.

En général, la population exige de la police une intervention préventive dans les problèmes sociaux, dont l'agression sexuelle contre les enfants ou la violence conjugale, et que des services de soutien soient assurés aux victimes de crimes. Les préoccupations concernant l'environnement amènent aussi l'introduction de sanctions sévères qui, inévitablement,engageront davantage la G.R.C. dans l'application des lois sur l'environnement. En résumé, le public exige une gamme plus étendue de services de police. Il s'attend que les agents de la paix soient des travailleurs sociaux, des policiers et des protecteurs de la sécurité nationale. Le rôle que la G.R.C. a été appelée à jouer dans le cadre de la Stratégie nationale antidrogue illustre bien cette tendance.

Les mesures visant à prévenir ou soulager la détresse humaine entraînent un genre d'intervention, tandis que les enquêtes sur des crimes nouveaux et compliqués en appellent un autre. Bien que ces rôles ne soient pas incompatibles, ils représentent des exigences contradictoires. Ces deux rôles exigent beaucoup de temps et d'efforts et on n'a pas pu leur accorder toutes les ressources nécessaires parce qu'on avait un besoin urgent de ressources pour la police de protection et les enquêtes sur la sécurité nationale.

La G.R.C. fait également face à d'autres exigences. À titre de plus important corps policier au Canada et de police fédérale en rapport avec tous les ordres de gouvernement, on s'attend que la G.R.C. soit le chef de file des services de police canadiens. Cette situation donne au gouvernement fédéral l'occasion d'influencer l'orientation et les normes des services de police dans tous le pays et impose des pressions énormes sur l'organisation et les ressources de la G.R.C. car, outre la planification de ses propres besoins, celle-ci doit également prévoir les besoins spéciaux de la communauté policière canadienne. Il en est ainsi particulièrement dans le cas de la formation spécialisée et de la nouvelle technologie pour les enquêtes et la gestion de l'information. La G.R.C., tout comme les autres services de police et les ministères du gouvernement, doit démontrer une plus grande transparence dans la gestion de ses ressources et de sa conduite envers le public.

Si l'on en juge par le changement des facteurs externes, l'histoire semble se répéter. Il y a vingt ans la G.R.C. se trouvait à un carrefour lorsque la flambée de la criminalité grave avait donné lieu à une augmentation du personnel policier, à l'adoption de nouvelles méthodes d'enquête et d'une nouvelle technologie. Aujourd'hui, la réponse doit être immédiate, mais elle est plus complexe, car les facteurs externes sont plus variés et parfois contradictoires. Dans les années 60, on pouvait augmenter les ressources pour résoudre les problèmes. Ce n'est plus le cas. Il faut trouver des moyens innovateurs et économiques pour satisfaire aux nouvelles exigences, afin d'équilibrer la responsabilité financière et les besoins opérationnels.

2. Initiatives

Processus de détermination du statut de réfugié : La G.R.C. s'efforcera de fournir un meilleur soutien au Processus de détermination du statut de réfugié, au chapitre des enquêtes, des moyens techniques et des informations en raison de l'augmentation importante de la charge de travail et des délais d'exécution plus courts attribuables à l'adoption des projets de loi C-55 et C-84. Le Groupe de l'identification des réfugiés, le Service de l'identité judiciaire et les Dossiers opérationnels ont reçu respectivement six, huit et quatre années-personnes pour remplir cette exigence.

Services d'aide aux victimes : En réaction aux programmes gouvernementaux portant sur la violence conjugale et sur les victimes du crime, la G.R.C. accordera plus d'importance à la prestation de services à ce chapitre. Les activités policières relatives aux victimes de crimes et à la prévention criminelle nécessitent une image plus publique pour répondre aux attentes de la population et aux directives du gouvernement. La G.R.C. fournira la direction voulue et se préoccupera davantage des victimes de crimes, en particulier, car celles-ci ont trop souvent été oubliées par le système de justice pénale. Chaque commandant divisionnaire étudie la participation de sa division pour que l'effort soit maximal. La Sous-direction de la prévention criminelle et de l'assistance aux victimes servira de centre de décision pour la direction de tous les programmes de prévention criminelle et d'aide aux victimes, y compris le programme de prévention de la toxicomanie et les services offerts aux aînés.

Protection des aéroports : Conformément aux responsabilités continues dans les aéroports désignés, 115 années-personnes supplémentaires seront affectées à cette activité pour 1989-1990. Cette augmentation complétera le programme de la police des aéroports approuvé par le Conseil du Trésor en 1987 pour renforcer les mesures de protection.

Stratégie nationale antidrogue : Aux termes de l'approbation du Conseil du Trésor, en mai 1987, dans le cadre des initiatives de la Stratégie nationale antidrogue, on ajoutera deux années-personnes au Programme national de renseignements sur les drogues au cours de l'exercice 1989-1990.

Lieux de crimes : Le recours à l'analyse des taches de sang, l'analyse des résidus de tir et l'analyse des résidus d'explosion fournira aux enquêteurs de nouvelles armes et augmentera l'efficacité des enquêtes des services de police canadiens. La mesure dans laquelle on utilisera ces méthodes dépendra de la disponibilité des ressources.

Outils d'enquêtes : La G.R.C. poursuivra les mises au point concernant l'analyse de l'ADN (acide déoxyribonucléique) des échantillons de sang ou d'autres tissus provenant d'enquêtes policières sur des attentats sexuels ou des homicides. Ce moyen de comparaison extrêmement précis peut améliorer de façon spectaculaire l'efficacité des enquêtes criminelles et il est à espérer que l'analyse génétique deviendra un service régulier offert à la communauté policière canadienne, lorsqu'elle sera disponible.

Produits de la criminalité : L'introduction d'une loi sur les produits de la criminalité (C-61) fournira un nouvel outil important pour mieux lutter contre le crime organisé et le crime érigé en entreprise. Cette loi ne s'appliquera pas seulement aux enquêtes antidrogue, mais aussi à toute une gamme d'infractions qui nécessitent un moyen de dissuasion plus efficace dans la lutte contre le crime organisé et la

criminalité érigée en entreprise. En collaboration avec les ministères du Solliciteur général, de la Justice, de la Santé et du Bien-être social, la G.R.C. sera l'hôte d'une conférence en 1989. Des représentants de services de police municipaux et provinciaux, des procureurs généraux provinciaux, des ministères de la Justice, de Santé et Bien-être social, des solliciteurs généraux, de Douanes Canada, de Revenu Canada ainsi que la G.R.C. y assisteront. Dans le cadre d'ateliers, on discutera des processus requis aux termes de la nouvelle loi et des attentes. Les discussions permettront de déterminer les grandes lignes de la loi et faciliteront son application. On aidera les personnes présentes à établir une politique réalisable et ces efforts favoriseront la collaboration afin que la loi produise l'effet prévu.

Augmentation de l'efficacité des mesures de protection : On continuera d'accorder beaucoup d'attention au programme de la police de protection et on y apportera des modifications pour que les services soient les plus efficaces et les plus rentables. Les résultats d'un réexamen en cours amèneront une restructuration pour utiliser plus efficacement les ressources humaines. On envisage l'extension de la technologie et l'utilisation accrue des ressources collectives d'intervention mobile.

Cour suprême : On ajoutera des années-personnes aux fonctions de protection de la G.R.C. en 1989 pour assurer la sécurité de la Cour suprême du Canada.

Enquêtes sur la sécurité nationale : Ce domaine demeure l'une des principales préoccupations. En 1988, un ancien résidant du Canada a été arrêté et accusé de huit infractions au Code criminel du Canada relativement à une explosion à l'aéroport de Narita au Japon, en 1985. Cette enquête constitue un exemple de la collaboration étroite et de l'entraide entre les services de police du Japon, du Royaume-Uni et du Canada. La G.R.C. enquête encore activement sur la catastrophe d'Air India. Dans le cadre de l'initiative visant les enquêtes sur la sécurité nationale, la G.R.C. apporte des modifications aux protocoles d'entente actuels avec le Service canadien du renseignement de sécurité pour ce qui est de l'échange d'informations sur l'extrémisme ou le terrorisme criminels, lesquelles sont urgentes et se rapportent au mandat d'application de la loi de la G.R.C. On affectera 23 autres années-personnes à ces initiatives en 1989-1990 en reconnaissance de l'importance de ces enquêtes pour la sécurité des Canadiens.

Police communautaire : La G.R.C. a l'intention de s'associer avec les citoyens et les groupes communautaires dans la formation de groupes de consultation pour déterminer les problèmes sociaux et pour trouver des solutions à ces problèmes dans le but d'améliorer les relations socio-policières. Cette association sera étendue aux autres services d'application de la loi, qui seront des partenaires égaux, afin d'assurer un effort collectif de tous les corps de police canadiens.

Police des autochtones : La G.R.C. a entrepris une étude spéciale ayant pour but d'examiner la prestation des services de police aux autochtones dans tout le pays et d'évaluer le programme actuel. Cet examen tient compte du point de vue des peuples autochtones ainsi que de celui de la G.R.C. Les conclusions de cette étude contribueront à l'amélioration des services de police que la G.R.C. offrira à l'avenir à l'intention des autochtones. On s'attend à ce que le rapport soit déposé au cours de l'année 1989.

Minorités visibles : Une conférence prévue pour mars-avril 1989 à Ottawa s'intitulera "La police dans une société multiculturelle et multiraciale". Des représentants des divers paliers du gouvernement, de corps de police, de groupes minoritaires et de peuples autochtones, ainsi que des jeunes et des universitaires se réuniront en ateliers afin de discuter des façons de se sensibiliser davantage aux problèmes de prestation de services de police dans une société multiculturelle.

Efficience organisationnelle : La G.R.C. examinera la catégorie des gendarmes spéciaux en vue d'amoindrir le problème qu'on a éprouvé concernant la mobilité et l'orientation de la carrière. Cet examen comprendra une évaluation des tâches présentement remplies par les gendarmes spéciaux.

Compte tenu de la réduction du nombre d'employés de la Fonction publique et des besoins en matière de services de police dans la société d'aujourd'hui, la G.R.C. examinera la fonction de soutien opérationnel afin de limiter la nécessité de faire exécuter des fonctions de soutien opérationnel par les membres réguliers. En allégeant quelque peu le fardeau imposé aux enquêteurs de police, il sera peut-être possible de classer par catégories le personnel de soutien opérationnel afin que ce dernier se charge davantage de tâches de police auxiliaire. Cela permettra non seulement aux policiers d'intervenir et d'enquêter sur les infractions plus rapidement, mais cela accroîtra l'efficience opérationnelle en général.

3. État des initiatives en cours

Stratégie antidrogue nationale : (Initiative mentionnée en 1988-1989) Le programme de sensibilisation aux drogues demeure une partie intégrante de la stratégie. Dans le cadre de ce programme, on a recours à des personnalités canadiennes pour communiquer efficacement le message que l'on veut transmettre. Grâce au programme d'éducation communautaire sur les drogues, on poursuivra la lutte en vue de réduire la "demande" en drogues.

La G.R.C. poursuit ses efforts afin d'arrêter le trafic des drogues à sa source en prêtant son aide à la formation des agents antidrogue d'autres pays. En 1988-1989, en collaboration avec la Drug Enforcement Administration (DEA) des États-Unis, la G.R.C. a établi des bureaux de liaison antidrogue à Miami, Los Angeles et New York.

Au cours de l'année 1988-1989, 19 années-personnes se sont ajoutées aux ressources antidrogue existantes, et deux autres années-personnes seront attribuées en 1989-1990 pour le Système national de renseignements sur les drogues.

Système de renseignements protégés sur la criminalité : (Initiative mentionnée en 1988-1989) Ce système automatisé entrera en opération au cours de l'année 1989-1990 afin de répondre aux besoins de la G.R.C. en matière d'enquêtes, de renseignements criminels et de transmissions protégées, besoins reliés aux crimes dirigés contre l'État et la sécurité nationale. Le système a été conçu pour emmagasiner, traiter et récupérer des renseignements criminels protégés à un niveau acceptable sur le plan international. L'exploitation de ce système nécessite l'affectation de dix années-personnes à compter de 1989-1990.

Gestion générale : (Initiative mentionnée en 1988-1989) Aux termes de cette fonction, un cadre de planification opérationnelle qui explicitera les grandes lignes des activités de la G.R.C. sera conçu et soumis. Ce cadre appariera la structure organisationnelle et la structure des activités en vue de perfectionner le mécanisme de rapport et de reddition de comptes. Le processus de planification a aussi été révisé afin de prévoir des ressources pour satisfaire aux besoins futurs et afin de garantir l'utilisation efficace des ressources au sein de la G.R.C. La fonction de gestion générale aide la G.R.C. à répondre aux exigences imposées par des facteurs extérieurs et à faire face aux changements.

Questions d'immigration et de passeport : (Initiative mentionnée en 1988-1989) Par suite d'une recommandation de la G.R.C., Interpol a formé un groupe de travail pour étudier le problème des documents de voyage frauduleux. Le groupe a formulé une résolution pour fin d'adoption par l'Assemblée générale d'Interpol en novembre 1988. L'adoption de cette résolution signifie que la question des documents de voyage frauduleux fera l'objet de discussions à la Conférence d'Interpol en 1990.

Police à contrat : (Initiative mentionnée en 1988-1989) Un groupe de travail et un comité consultatif de la G.R.C. travaillent à la préparation des négociations en vue du renouvellement ou de la révision des ententes avec les huit provinces, les deux territoires et les municipalités où la G.R.C. assure des services de police à contrat. La G.R.C. exposera sa position sur des questions qui la préoccupent et, de concert avec le Secrétariat du Solliciteur général, elle préparera des exposés de position en vue des négociations prévues pour 1989-1990.

Les initiatives suivantes sont terminées :

Modification de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada : La nouvelle Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, qui a été promulguée en 1988, a donné lieu à la constitution du Comité externe d'examen, présidé par l'honorable René Marin, et de la Commission des plaintes du public dirigée par M. Richard Gosse. La G.R.C. a communiqué à tous ses membres des renseignements concernant les dispositions relatives à ces deux organismes. Elle a aussi mis à jour ses politiques, au besoin, et mis à la disposition du public des dépliants expliquant les modalités relatives aux plaintes du public.

Reddition de comptes : Le perfectionnement du système financier automatisé de la G.R.C. a été réalisé grâce à l'introduction d'un nouveau logiciel en mai 1988. Ce logiciel, qui a été acquis d'une société privée, est un système à accès direct entièrement intégré qui permet à la G.R.C. d'exécuter des fonctions relatives aux achats, aux comptes créditeurs, au contrôle budgétaire et au grand livre. Ce système remplace l'ancien système de comptabilité qui était exploité et tenu à jour par Approvisionnements et Services Canada; il fournira aux gestionnaires de la G.R.C. des renseignements financiers plus exacts et plus opportuns.

Égalité d'accès à l'emploi (Participation des minorités visibles) : L'Équipe nationale de recrutement est maintenant en place et visite toutes les régions du pays. Cette équipe est constituée des éléments nécessaires et a reçu le mandat requis pour concentrer ses efforts sur les minorités visibles, les francophones, les femmes et les aborigènes, cela dans le but d'établir au sein de la G.R.C. un meilleur équilibre entre les représentants des divers milieux culturels que l'on retrouve au Canada. La G.R.C. continuera de recruter des membres des minorités visibles afin d'assurer une participation équitable au sein de l'organisation.

Formation linguistique pour les recrues : Le Programme de formation linguistique pour les recrues a été mis en oeuvre. Les membres qui participent au programme suivent des cours de formation linguistique avant leur formation policière et, une fois qu'ils ont terminé cette dernière, ils sont détachés dans un cadre de travail où ils ont la possibilité d'utiliser leur langue seconde. La formation linguistique est maintenant entièrement intégrée au programme de formation des recrues, cela, afin de s'assurer de répondre aux besoins futurs de la G.R.C. dans ce domaine.

Regroupement des fonctions de soutien : La fusion du Service central des relations publiques, du Service divisionnaire de l'équitation et de l'Orchestre de la G.R.C. a permis la création de la Direction des communications et des relations avec les médias. La G.R.C. pourra ainsi mieux répondre aux demandes du public et des médias puis, en même temps, se donner la meilleure image possible. On a aussi créé le

Bureau des services d'état-major et des liaisons ministérielles afin de répondre aux besoins de liaison avec les fonctionnaires des ministères et d'assurer une réponse coordonnée et efficiente aux demandes de renseignements faites aux membres de l'État-major. Ce bureau veille à la cueillette des informations pertinentes et à la préparation opportune des réponses à fournir. Dans le cadre de ce regroupement, on a assisté à la création de la Section des examens externes et des appels qui remplit des fonctions de liaison avec la Commission des plaintes du public contre la G.R.C. et le Comité externe d'examen.

Olympiques d'hiver : Les Jeux olympiques d'hiver qui se sont tenus en février 1988 à Calgary se sont avérés un succès, et les mesures de protection ont été appliquées sans incident. La protection nécessaire a été assurée en nuisant le moins possible aux personnes présentes à cet événement mondial.

Sommet économique : Lors de cette conférence qui s'est tenue en juin 1988 à Toronto, il a fallu assurer la protection de chefs d'État. L'utilisation et la coordination des ressources humaines et matérielles afin d'assurer le succès de cette opération complexe ont démontré la nécessité qu'il fallait non seulement avoir une collaboration entre les corps policiers, mais aussi posséder les compétences nécessaires au chapitre des services de protection.

Formation : En raison de la consolidation du programme, l'année dernière, le nombre de cours décentralisés a augmenté au niveau divisionnaire, et on a dû mettre au point des cours améliorés en matière de victimologie, de multiculturalisme, d'arraisonnement armé en mer, de désamorçage et de prévention antidrogue. Les enquêteurs qui ont terminé le premier Cours de techniques d'enquête sur les extrémistes criminels en mars 1988, à Ottawa, ont pu acquérir de nouvelles compétences dans l'exécution de ces enquêtes. D'autres cours sont prévus afin de s'assurer que les enquêteurs reçoivent la formation nécessaire. Les efforts que la G.R.C. accomplit dans le domaine de la formation témoigne de l'engagement qu'elle a pris d'offrir une formation actualisée à ces membres tout en réalisant des économies importantes.

E. Efficacité du Programme

L'efficacité du Programme d'application de la loi s'exprime, entre autres, par le rapport entre le nombre d'affaires classées et le nombre d'infractions, que l'on appelle le "taux d'affaires classées". Par exemple, si 200 affaires ont été classées sur 400 infractions, le taux d'affaires classées est de 50 pour cent.

D'innombrables facteurs peuvent influer sur le taux d'affaires classées. Par exemple, la complexité des infractions signalées peut entraîner des enquêtes plus longues. Si les ressources demeurent constantes, le taux d'affaires classées peut diminuer au cours d'une période donnée. De même, une hausse importante du nombre d'infractions signalées augmente la charge de travail de chaque enquêteur, ce qui peut entraîner une baisse du taux d'affaires classées attribuable à la réduction du temps accordé à chaque enquête.

Voici trois définitions qui servent à décrire les infractions et qui permettront au lecteur de comprendre les données présentées.

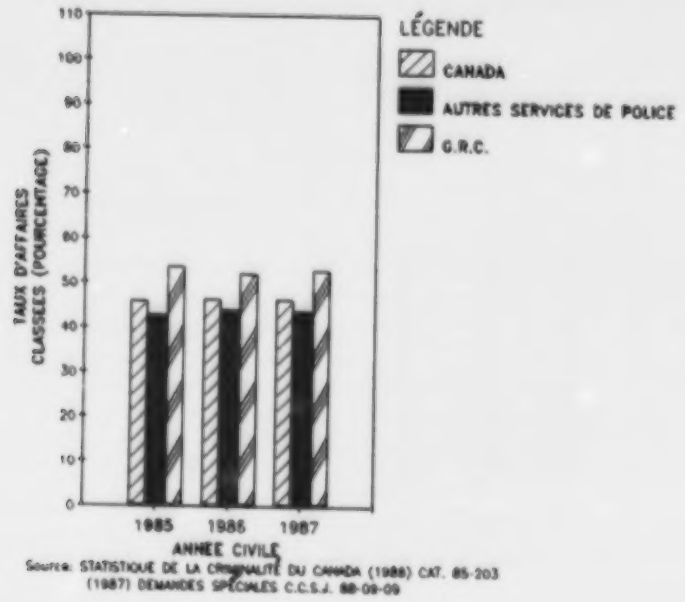
Signalé - Incident en provenance de n'importe quelle source, signalé à un service de police et requérant la présence de policiers.

Réel - Incident "signalé" à un service de police et qu'une enquête a reconnu comme un incident ou une tentative véritable.

Classé - Incident "réel", une fois que l'infraction a été confirmée, que le contrevenant est connu et qu'il existe suffisamment de preuves pour intenter des poursuites judiciaires.

Selon les chiffres du système que Statistique Canada utilise actuellement pour analyser les données sur la criminalité (D.U.C. - Déclaration uniforme de la criminalité), la G.R.C., au cours de la période du rapport (1985 à 1987), a augmenté son taux d'affaires classées, qui a atteint un sommet de 53,2 pour cent. On remarque une hausse du taux d'affaires classées pour chaque catégorie, c'est-à-dire les infractions au Code criminel, aux lois fédérales, aux lois provinciales et aux règlements municipaux. Ces chiffres se comparent très favorablement avec ceux des autres services de police canadiens, dont le taux d'affaires classées a baissé à 44,1 pour cent durant la même période.

Tableau n° 7 - Comparaison des taux d'affaires classées Déclaration uniforme de la criminalité, tous les genres d'infractions

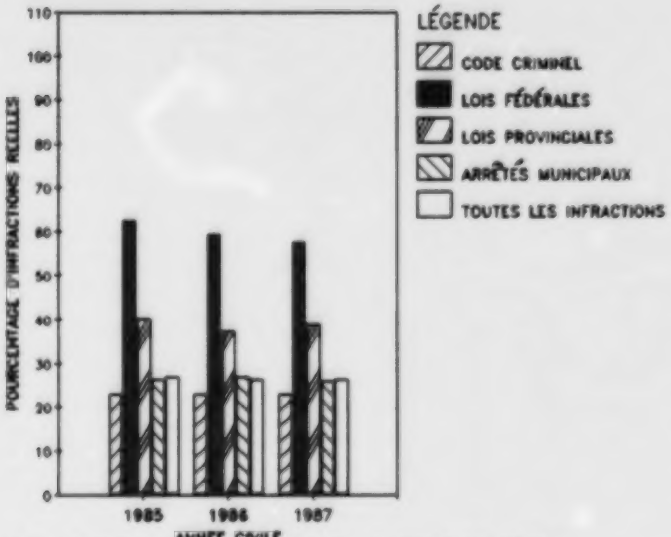


Source: STATISTIQUE DE LA CRIMINALITÉ DU CANADA (1988) CAT. 85-203
(1987) DEMANDES SPÉCIALES C.C.S.J. 88-09-09

Pendant la période du rapport, deux tendances sont dignes de mention. La proportion des infractions réelles au Code criminel qui ont fait l'objet d'une enquête par la G.R.C. a augmenté un peu. Par contre, il y a eu une baisse marquée dans la proportion des infractions réelles aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'une enquête par la G.R.C. (tableau n° 8).

L'Étude de l'application des lois fédérales qui a été menée par le Solliciteur général du Canada en 1986, a souligné la nécessité d'établir les priorités de la G.R.C. et du gouvernement fédéral et d'attribuer un rôle spécifique à la G.R.C. en matière d'application des lois fédérales. Ce rôle n'est pas encore tout à fait clair. Même si on a augmenté les ressources pour des services de protection et, dans une moindre mesure, pour les opérations menées dans le cadre de la Stratégie antidrogue nationale, ces augmentations ne touchent pas, en grande partie, les ressources affectées aux autres genres d'enquête, ce qui pourrait permettre d'améliorer les statistiques. En outre, la baisse de la proportion d'infractions réelles aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'une enquête peut être attribuable aux différentes priorités en matière d'enquête sur les infractions au Code criminel, le nombre d'infractions contre la personne ayant subi une hausse spectaculaire (voir tableau n° 24, page 58, Section II).

Tableau n° 8 - Rapport des infractions réelles qui ont fait l'objet d'une enquête à la G.R.C. et du total d'infractions réelles commises au Canada



Source: Statistique de la criminalité du Canada (1986) Cat. 85-205 (1987) -Demandes spéciales C.C.S.J. 88-09-09

A noter que, à la G.R.C., on a élaboré un système de codes d'incident pour mesurer la "fréquence de la criminalité" (codes R.S.O. - Système de rapports statistiques sur les opérations) qui décrit mieux la criminalité et la charge de travail que le système de la "Déclaration uniforme de la criminalité" présentement utilisé par Statistique Canada. Tant aux États-Unis qu'au Canada, on trouve que l'utilisation de ce système de codes d'incident pour décrire la criminalité et la charge de travail est d'une grande utilité. Des projets sont en cours afin de modifier et d'élargir le système de mesure actuel pour intégrer les codes d'incident. La G.R.C. se tient en rapport avec Statistique Canada afin de mettre au point ce nouveau système.

Les tableaux suivants, qui se rapportent aux infractions citées dans la présente section et la section II, contiennent des statistiques tirées du Système de rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

Au cours de la période du rapport, on a insisté sur l'application des lois relatives à la circulation. Les codes utilisés pour recueillir les statistiques sur les infractions au Code criminel relatives à la conduite d'un véhicule ayant été modifiés en 1985, les statistiques pour cette année-là ont été exclues.

Les données du tableau 9 indiquent que l'importance accordée aux enquêtes relatives aux infractions au Code de la route a amené une augmentation totale durant cette période de 11 pour cent pour les infractions signalées et de 10,6 pour cent pour les infractions réelles, ce qui représente une augmentation considérable de la charge de travail.

Il semblerait que les mesures préventives touchant la conduite d'un véhicule avec facultés affaiblies et l'importance accrue accordée à l'application du Code de la route au Canada ont eu, en partie, un effet positif puisqu'on note une diminution de 4 pour cent du nombre de blessés et de 21,5 pour cent du nombre de personnes qui ont perdu la vie à la suite d'accidents de la circulation à l'échelle nationale.

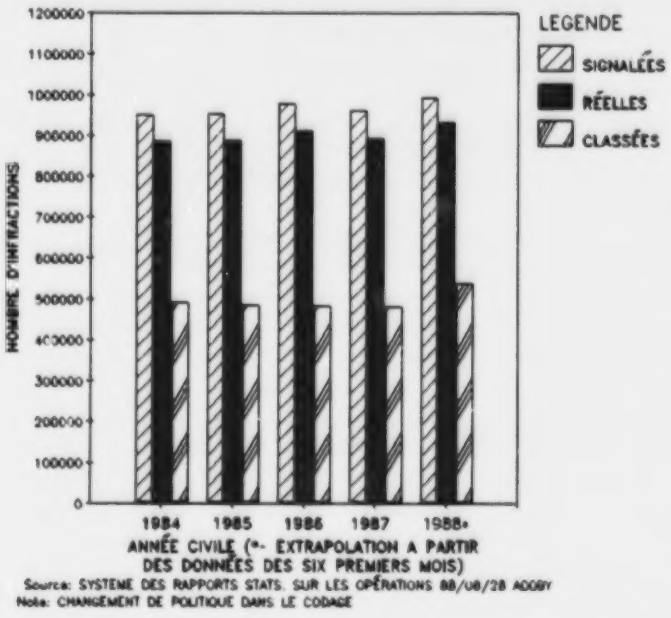
Tableau 9 : Infractions au Code de la route qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources affectées au Programme de la G.R.C.

	1986		1987		1988 (Prévisions)	
	Signalées	Réelles	Signalées	Réelles	Signalées	Réelles
Code de la route prov.	1 057 508	1 053 801	1 174 665	1 170 741	1 193 658	1 190 014
Code de la route mun.	9 736	9 706	7 963	7 941	8 362	8 296
Total partiel	1 067 244	1 063 507	1 182 628	1 178 682	1 202 020	1 198 310
Infraction au Code de la route						
Collisions	200 259	199 274	214 518	213 598	213 394	212 614
Code de la route prov.						
Code de la route mun.	18 612	18 601	20 959	20 951	22 352	22 338
Autres infractions au Code de la route	69 239	69 235	90 142	90 137	76 168	76 160
Infractions au Code de la route aux termes du C.C.	68 607	65 397	70 575	67 304	66 452	63 376
Décès		1 455		1 544		1 142
Blessés		42 901		45 419		41 192
Total partiel des infractions au Code de la route	356 717	396 863	396 194	438 953	378 366	416 822
TOTAL DES INFRACTIONS AU CODE DE LA ROUTE	1 423 961	1 460 370	1 578 822	1 617 635	1 580 386	1 615 132

Source : Système des rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

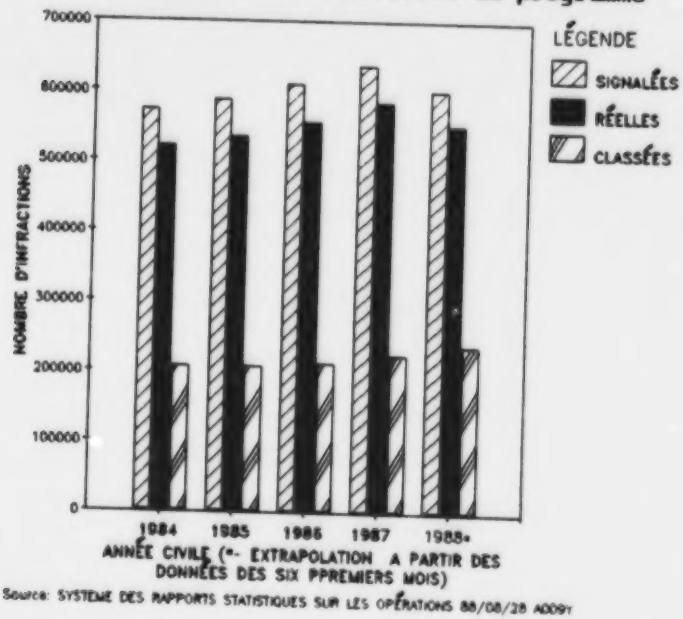
Les données du tableau 10 indiquent que la G.R.C. a maintenu son niveau d'enquêtes pour le nombre d'infractions "signalées" et "réelles" tout en réussissant à classer un plus grand nombre d'infractions, comme on peut le constater au tableau 7. On présente ici les principales sous-catégories d'infractions au Code criminel et aux lois fédérales, provinciales et municipales. Les sous-catégories du Code criminel comprennent les infractions contre des personnes, des biens et autres, comme la prostitution, les fraudes informatiques, les infractions relatives aux passeports et à la contrefaçon.

Tableau 10 : Total des infractions à toutes les lois qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources affectées au Programme



Le tableau 11 indique que les infractions "signalées" et "réelles" ont augmenté régulièrement au cours de la période de rapport. De 1984 à 1988, il y a eu une augmentation de 4,3 pour cent pour les infractions "signalées", de 5,2 pour cent pour les infractions "réelles" et de 9,6 pour cent pour celles qui ont été classées. Le nombre d'infractions au Code criminel sont celles qui ont connu la hausse la plus importante au fil des ans jusqu'en 1987. Les données montrant une baisse apparente des infractions en 1988 sont des prévisions basées sur six mois et peuvent changer.

Tableau 11 : Total des infractions au Code criminel qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources du programme



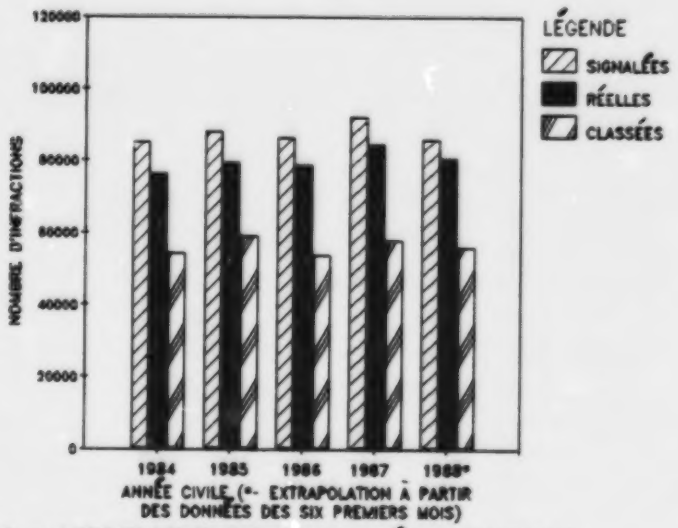
Source: SYSTEME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 88/08/28 ADOS7

Les variations du nombre d'infractions aux lois fédérales "signalées", "réelles" et "classées" présentent une structure ondulatoire, comme le démontre le tableau 12 ci-dessous. Les augmentations globales du pourcentage d'infractions de l'année de base 1984 à 1988 ont été de 0,8 pour cent, 5,6 pour cent et 2,9 pour cent respectivement pour les infractions "signalées", "réelles" et "classées".

On a noté qu'il y a eu une diminution de 5 pour cent du nombre d'infractions classées de 1985 à 1988. On peut partiellement attribuer ce changement au fait que, en règle générale, l'application des lois fédérales est proactive et ne se fait pas en réponse à un appel. Certains facteurs externes comme des modifications à la politique et des directives du gouvernement fédéral ont une incidence sur le nombre et le genre d'affaires dont la G.R.C. est saisie, ce qui influe sur le

nombre d'affaires classées. Le degré de priorité accordé aux enquêtes, la complexité des enquêtes et les méthodes raffinées employées par les délinquants de nos jours font que les enquêteurs prennent désormais plus de temps à classer des infractions aux lois fédérales et n'ont pas toujours les compétences nécessaires pour le faire. On est en train d'élaborer des méthodes pour mesurer le rendement et la charge de travail afin de mieux définir la portée et la nature du travail accompli dans le domaine des infractions aux lois fédérales.

Tableau 12 : Total des infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources affectées au Programme.



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 88/09/29 AODY

Résumé :

Dans le cadre du programme d'application de la loi de la G.R.C., il y a une réduction marquée des enquêtes reliées aux infractions aux lois fédérales. Cela est attribuable à une foule de facteurs. En raison de la complexité des enquêtes, des méthodes plus raffinées utilisées par les délinquants et des connaissances techniques plus poussées que ceux-ci possèdent, les enquêteurs doivent consacrer davantage de temps aux enquêtes et ils doivent posséder plus de connaissances. On a affecté des ressources aux missions de protection, à la sensibilisation aux drogues et aux infractions relatives à la sécurité, quelquefois au détriment des enquêtes reliées aux infractions aux lois fédérales. Parmi les infractions au Code criminel, il y a eu une augmentation considérable des infractions contre des personnes qui, avec les infractions au Code de la route, occupent beaucoup les enquêteurs.

F. Évaluation du programme

Au sein de la Gendarmerie, il y a un Groupe de l'évaluation des programmes qui est chargé d'examiner périodiquement l'efficacité de ses opérations et de mener des études spéciales sur les autres questions qui préoccupent la direction.

Au cours de l'exercice 1987-1988, on a effectué des études d'évaluation sur les programmes des chiens de police et de vérification. On a également entrepris des études sur les Services de santé et de la Sécurité technique. On a également entrepris des études sur les catégories d'employés et la régionalisation des services administratifs au cours de cet exercice. Voici un aperçu des faits saillants de ces études.

Études terminées durant l'exercice 1987-1988

Vérification : Le programme de vérification comprend deux niveaux officiels, soit le Service central de la vérification et les services divisionnaires de vérification. En outre, les gestionnaires à divers échelons hiérarchiques effectuent des études de gestion et des études de la qualité. On a examiné le rapport entre ces niveaux d'études afin de déterminer si on devait apporter des changements en vue d'améliorer l'efficience et l'efficacité du programme.

Les évaluateurs ont constaté qu'il y a un chevauchement considérable des tâches dans les divers services de vérification. Ils ont déterminé que la Section des politiques relatives à la vérification et à la révision devrait plutôt relever de la Direction de la vérification, qu'on devrait mettre davantage l'accent sur les vérifications de "programmes" et l'analyse des "risques" des entités sujettes à la vérification, et prolonger le cycle de vérification. Ils ont aussi constaté que les études de gestion et les études de la qualité étaient nécessaires mais qu'on devrait laisser aux commandants divisionnaires et sous-divisionnaires le soin de décider s'il est possible de combiner les deux, selon les circonstances actuelles, et que les vérifications de certains services spécialisés devraient être effectuées par du personnel de ces services détaché auprès de la Direction de la vérification, si nécessaire (par exemple les finances).

Par suite de l'étude d'évaluation, le centre de décision pour toutes les études et les vérifications de la G.R.C. relève maintenant de la Sous-direction de la vérification. On a également restructuré les services divisionnaires de la vérification afin que le contrôle des fonctions opérationnelles et administratives, y compris tous les aspects financiers, relève maintenant

de leur compétence, et la Direction de la vérification a été restructurée en vue de contrôler la vérification des divisions et d'effectuer les vérifications de programmes.

Section cynophile : Ce programme offre un service d'appui opérationnel aux enquêteurs de la G.R.C. pour trouver des personnes, des objets et des preuves. La G.R.C. a signé un protocole d'entente avec Transports Canada concernant l'utilisation de chiens de police pour détecter des explosifs, et on utilise également les chiens pour la prévention criminelle et les relations publiques.

Les évaluateurs ont constaté qu'à l'heure actuelle, la G.R.C. se sert uniquement de bergers allemands pour sa section cynophile et que, pour bien des raisons, il est de plus en plus difficile d'en obtenir; que d'autres corps policiers utilisent avec succès diverses races de chiens de chasse et de chiens d'utilité, et certains chiens hybrides, et qu'il n'y a aucune raison pour laquelle la Sous-direction des services de police à contrat ne devrait pas continuer à gérer le programme; que l'on devrait accroître les sources pour acquérir des chiens, que, bien qu'il arrive qu'on utilise plusieurs maîtres de chiens, les organismes chargés de l'application de la loi croient que cette méthode n'est pas recommandée parce que le lien qui existe entre maître de chien et chien est à la base d'une équipe efficace dans certaines situations. Un maître de chien avec deux chiens est un choix souhaitable dans certains cas (par exemple dans les aéroports) où il est préférable d'utiliser des chiens qui possèdent des compétences pour détecter les drogues et les explosifs. Nombre de personnes avec lesquelles on a discuté de la question ont souligné l'importance de dresser les chiens dans le milieu dans lequel ils travailleront (par exemple dans des aéroports).

Le gestionnaire du programme aura recours aux conclusions de cette étude pour modifier divers aspects opérationnels du programme si cela s'impose.

Études en cours

Sur la foi des résultats des études effectuées en 1986-1987, on a entrepris d'autres études dans le but d'évaluer les deux programmes suivants.

Sécurité technique : Ce service procède à des inspections et à des consultations pour aider la Gendarmerie et le Gouvernement du Canada à protéger les immeubles, les installations informatiques, l'information et d'autres biens de l'État. Ses responsabilités touchent au programme d'inspection sécuritaire des points névralgiques et au Centre canadien des données sur les bombes ainsi qu'à l'affectation des

personnes-ressources et du matériel nécessaires à la conduite d'enquêtes policières. L'étude d'évaluation visait à déterminer l'efficacité du programme à répondre aux besoins des clients. Le gestionnaire du programme examine actuellement le rapport d'étude avant de le transmettre à l'État-major supérieur aux fins d'étude.

Service de santé : Le programme des services de santé a fait l'objet d'une étude ayant pour but d'évaluer l'utilité des services offerts dans le cadre du programme, d'examiner d'autres systèmes de prestations de services de santé, de déterminer le coût des modèles existants ou de rechange et, enfin, de recommander des améliorations au programme. On a engagé deux consultants pour effectuer cette étude et on a transmis leurs rapports à la haute direction.

En plus des études d'évaluation mentionnées, on a également entrepris les études spéciales suivantes :

Catégories d'employés : Dans le cadre de cette étude on a examiné la nécessité d'avoir quatre catégories d'employés à la G.R.C. On se préoccupe, entre autres, de l'affectation permanente de policiers dûment formés à des postes qui sont essentiellement non policiers et, inversement, de l'affectation permanente de gendarmes spéciaux à des postes qui sont destinés à des agents de la paix dûment formés.

Régionalisation des services administratifs : L'objectif de cette étude est de déterminer si on peut offrir un meilleur service aux divisions en régionalisant la prestation des services administratifs, dont certains peuvent maintenant être offerts par la Direction générale et ceux qui relèvent actuellement de la compétence des commandants.

Étude sur le profil organisationnel : Cette étude a pour buts d'examiner les rôles et fonctions des sous-divisions dans les divisions qui offrent des services de police à contrat, d'élaborer des catégories de modèles organisationnels pour chaque sous-division afin de répondre aux besoins actuels de la G.R.C., et de déterminer les répercussions qu'aura le concept de détachement policier régional sur le rôle, la fonction et la structure des sous-divisions.

Régionalisation du Service de l'air : Le Service de l'air offre des services de transport aérien pour répondre aux besoins administratifs et opérationnels de la G.R.C. Cette étude vise à déterminer si on pourrait améliorer l'efficience et l'efficacité de ce service en organisant le programme à l'échelle régionale plutôt qu'à l'échelle divisionnaire, comme on le fait actuellement.

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux

Objectif

Prévenir et déceler les infractions aux lois fédérales, fournir des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux et protéger les personnes jouissant d'une protection internationale et les dignitaires canadiens.

Description

La meilleure façon de décrire cette activité est d'en examiner les sous-activités.

Lois fédérales : Cette catégorie comprend la prévention et la détection des infractions aux lois (consulter la page 102 qui donne la liste des lois fédérales principales) et décrets fédéraux, ainsi que les enquêtes sur ces infractions. Des enquêtes très spécialisées sont menées dans des domaines comme la sécurité nationale, le crime organisé, le trafic des stupéfiants, la fraude et d'autres champs d'activités criminelles d'importance. On enquête aussi sur les infractions aux lois régissant le déplacement des personnes et des biens, telles que la Loi sur l'immigration, la Loi sur les douanes et la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. On accorde beaucoup d'importance à la collecte et la diffusion de renseignements judiciaires sur le crime organisé, la criminalité érigée en entreprise ainsi que sur le terrorisme.

Police de protection : Cette fonction inclut la protection des dignitaires canadiens et étrangers et des biens et installations du gouvernement fédéral, dont certains aéroports désignés, de même que la recherche, l'élaboration et l'évaluation, au nom du gouvernement canadien, d'équipements, de matériel et de principes de sécurité.

Autres services de police : À la suite des recommandations du Groupe de travail sur les services de police dans les réserves, document du Cabinet du 22 juin 1973, on a approuvé la création d'un programme administré en collaboration avec le ministère des Affaires indiennes et du Nord. Ce programme permet l'affectation de gendarmes spéciaux autochtones à des fonctions policières dans les réserves situées dans les provinces contractantes. Il est subventionné par les provinces, qui assument 54 pour cent des coûts, et le ministère des Affaires indiennes et du Nord. Ce programme, axé sur la prévention criminelle et les relations sociopolicières, comprend 189 années-personnes de la catégorie gendarme spécial autochtone.

Accès à l'information : La Direction de l'accès à l'information, qui est située à Ottawa, se charge de satisfaire aux exigences de la législation sur l'accès à l'information et la protection des renseignements personnels.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses occasionnées par l'application des lois et décrets fédéraux comptera pour environ 30,2 pour cent des dépenses totales en 1989-1990 et 30,5 pour cent des années-personnes.

Tableau 13 : Dépenses relatives aux activités

(en milliers de dollars)	Budget 1989-1990		Dépenses prévues 1988-1989		Dépenses réelles 1987-1988	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Lois fédérales	291 070	3 887	276 375	3 720	245 915	3 659
Protection	165 192	2 206	160 714	1 967	141 434	1 831
Autres services de police	14 153	189	8 359	172	8 570	173
Total partiel	470 415	6 282	445 448	5 859	395 919	5 663
Moins les recettes	9 149		9 282		9 018	
Dépenses nettes	461 266	6 282	436 166	5 859	386 901	5 663

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1989-1990 sont de 25,1 millions de dollars ou 5,8 pour cent supérieurs au montant figurant dans les prévisions budgétaires de 1988-1989. Les principales causes de cette augmentation nette sont les suivantes :

	en millions de dollars
• besoins en fonds réduits puisque les dépenses relatives au Sommet économique ne sont pas renouvelables	(4,9)
• amélioration continue de la Stratégie antidrogue nationale et de la protection aéroportuaire	9,7
• affectation de fonds à six années-personnes, contrôlées séparément, pour la nouvelle loi visant les réfugiés	0,4

	en millions de dollars
• affectation de fonds à huit années-personnes, contrôlées séparément, pour la sécurité du bâtiment de la Cour suprême du Canada	0,9
• affectation de fonds pour vingt-trois années-personnes, contrôlées séparément, à l'appui d'un projet permanent visant la prévention des infractions en matière de sécurité et les enquêtes connexes	1,5
• affectation de fonds pour l'acquisition de matériel en fonction d'exigences d'ordre technologique	2,5
• rajustement salarial d'après le taux d'inflation	15

Tableau 14 : Rendement financier pour 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Lois fédérales	245 915	223 115	**22 800**
Protection	141 434	77 844	**63 590**
Autres services de police	8 570	57 225	**(48 655)**
Total partiel	395 919	358 184	**37 735**
Moins les recettes	9 018	32 161	**23 143**
Dépenses nettes	386 901	326 023	**60 878**
Années-personnes	5 663	5 585	**78**

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1987-1988 sont de 60,9 millions de dollars ou 18,7 pour cent supérieurs au montant figurant dans le budget principal de 1987-1988. Les principales causes de cette augmentation nette sont les suivantes :

	en millions de dollars
• hausse autorisée d'années-personnes pour les services de protection, la sécurité aéroportuaire et les mesures antidrogue	4,1

	en millions de dollars
• augmentation des salaires	8,5
• augmentation des dépenses au chapitre de la pension	4
• recettes moins élevées que celles indiquées dans le budget des dépenses, étant donné que la Gendarmerie a maintenant toute la charge de la sécurité aéroportuaire	23,5
• augmentation des dépenses en immobilisation dans les secteurs des transmissions, des véhicules et de l'informatique pour l'amélioration des fonctions relatives aux services de protection, à la sécurité aéroportuaire et aux programmes antidrogue	6,3
• augmentation des coûts associés aux services de protection et à la sécurité aéroportuaire	14,8

Données sur le rendement et justification des ressources

Lois fédérales

Les enquêtes sur des infractions de compétence fédérale servent à mesurer la production au niveau de l'activité. En examinant le tableau 15, on peut remarquer la tendance cyclique pendant la période de révision, et les enquêtes sur des infractions signalées et réelles se sont accrues, particulièrement depuis les trois dernières années. Le taux des affaires classées a cependant subi une baisse considérable en 1988 (d'après les données interpolées pour les six premiers mois), mais la forme statistique concernant la répartition des enquêtes sur les infractions aux lois fédérales est plus révélatrice (tableau 16).

Le taux d'affaires classées, par exemple, résulte en partie du ciblage des grands fournisseurs de drogues plutôt que des auteurs d'infractions minneures. Ce genre d'enquête prend plus de temps, mais a de plus grandes répercussions lorsque les accusations sont portées et que les saisies sont effectuées. On réussit alors à retirer du marché de plus importantes quantités de drogues. Par conséquent, même si les infractions (réelles) reliées aux drogues diminuent, leur nombre est affecté par une politique visant le ciblage des grands fournisseurs. En retour, cette façon de procéder a des effets positifs pour la société canadienne grâce à la réduction du nombre de grands pourvoyeurs.

Le secteur de l'immigration, qui revêt beaucoup d'importance aux yeux du grand public, a connu la hausse la plus considérable (84 pour cent des infractions signalées et 150 pour cent des infractions

réelles). Le temps requis pour classer une affaire d'immigration est appréciable; ainsi, vu le nombre croissant de cas réels, les délais de règlement ne font que se prolonger. La situation diffère pour la Police économique qui assiste à la réduction du nombre d'infractions signalées et réelles. Mais cela n'est pas nécessairement révélateur de la charge de travail dans ce secteur. Les enquêtes dont se charge la Police économique se compliquent et nécessitent plus de temps et le recours accru à des experts. On fait de plus en plus appel aux enquêteurs de ce secteur pour des cas qui ne relèvent pas strictement de la Police économique. Les lois visant les revenus tirés d'activités criminelles imposeront encore plus d'exigences à l'égard des experts compétents. La diminution des infractions douanières illustre les répercussions des priorités concurrentes pour ce qui est de l'exécution des lois fédérales ainsi que de l'affectation des ressources à des fonctions plus urgentes.

La répartition des infractions de compétence fédérale démontre une tendance nouvelle et différente au niveau des enquêtes, reflétant ainsi de nouvelles priorités et méthodes en fonction des préoccupations publiques. Néanmoins, elle fait aussi ressortir la restriction quant à l'augmentation des ressources, et les statistiques semblent démontrer que la réduction du soutien opérationnel a affecté la charge de travail générée par les enquêtes reliées aux lois fédérales.

Tableau 15 : Infractions aux lois fédérales, moins les infractions au Code de la route, qui ont fait l'objet d'enquêtes par la G.R.C.

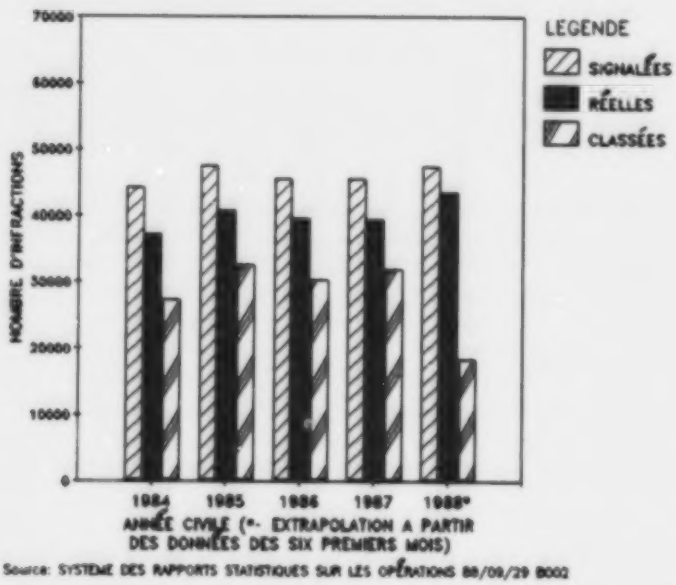


Tableau 16 : Répartition des infractions majeures aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes par la G.R.C.

	1985		1986		1987		1988 (Prévisions)	
	S	R	S	R	S	R	S	R
Immigration	8 449	6 058	12 082	9 454	11 641	9 119	13 346	12 132
Douanes	5 832	3 785	4 576	3 048	4 960	3 553	4 650	3 484
Crimes économiques	12 638	11 314	9 177	8 139	7 400	6 705	6 762	6 016
Stupéfiants	15 608	14 329	14 833	13 839	19 615	18 195	16 992	16 128
Total partiel	42 527	35 486	40 668	34 480	43 616	37 572	41 750	37 760
Autres lois fédérales	5 274	5 572	8 323	8 410	9 749	9 580	5 912	6092
Total - Lois fédérales	47 801	41 058	48 991	42 890	53 365	47 152	47 662	43 852

S = signalées R = réelles
Source : Système des rapports statistiques sur les opérations

Lutte antidrogue : Le ciblage des principaux trafiquants ainsi que l'amélioration des programmes de sensibilisation et de prévention demeurent des priorités de premier ordre. La loi sur les produits de la criminalité devrait fournir aux enquêteurs un outil additionnel dans la lutte contre le trafic national et international. Ainsi, les profits de telles entreprises criminelles deviendront une autre cible des enquêtes antidroque.

Le Programme de sensibilisation aux drogues continue d'informer le public de l'envergure de l'abus des drogues et de son effet néfaste sur la société. On a préparé des communiqués d'intérêt public bilingues mettant en vedette des personnalités canadiennes comme Mario Lemieux, Carolynn Waldo, Karen Kain et Monika Schnarre. De plus, on a demandé à des étoiles de la Ligue nationale de hockey (L.N.H) d'enregistrer des messages pour diffusion sur le réseau téléphonique du Programme de sensibilisation aux drogues de la G.R.C. et de la L.N.H. La Gendarmerie a préparé des manuels de référence avec la collaboration de l'Association canadienne des chefs de police, aux fins d'utilisation par les agents d'information sur les drogues; on y a inclus le document intitulé "Les drogues en milieu de travail". Les agents du Programme de sensibilisation aux drogues continueront de transmettre leur message à travers le Canada, en adaptant leur présentation aux besoins des différentes collectivités.

L'adoption en septembre 1988 de la loi sur les produits de la criminalité accroîtra l'aptitude de la G.R.C. à identifier les membres du crime organisé et à tenter de mettre fin à leurs activités. En effet, elle permettra aux enquêteurs de prendre les mesures nécessaires pour saisir, bloquer et confisquer les profits de ces activités illégales.

La Gendarmerie publiera un bulletin spécial d'information pour mieux sensibiliser le public au Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants et à la loi régissant les produits de la criminalité. On y soulignera l'intention du gouvernement de viser l'aspect financier des trafiquants et, du même coup, rassurer le grand public que ces efforts n'auront pas de répercussions directes sur eux mais seulement sur les activités illicites.

Le programme de surveillance côtière se poursuivra et la G.R.C. coordonnera les arrangements avec la Défense nationale et la Garde côtière canadienne afin qu'elles prêtent main-forte pour le transport, la surveillance et d'autres services de soutien. On veut ainsi assurer l'optimisation des ressources du gouvernement fédéral pour la prévention de la contrebande de drogues le long du littoral canadien.

On a amélioré le travail d'application de la loi en affermissant les ententes conclues avec les services de police provinciaux et municipaux et avec les États-Unis, et en mettant sur pied des postes de liaison permanents dans certaines villes américaines. On améliorera également l'efficacité de la collecte et de l'analyse des renseignements avec le perfectionnement des installations existantes (Programme national de renseignements sur les drogues), des fonctions analytiques au sein de la G.R.C. et l'établissement de liens officiels avec les réseaux de renseignements américains. En 1989-1990, on affectera deux autres années-personnes au Programme national de renseignements sur les drogues.

Tableau 17 : Aperçu des saisies de drogues effectuées par les ressources fédérales de la G.R.C.

	1985	1986	1987	1988*
Saisies	1 342	2 214	6 841	9 864
Grammes	12 397 835	9 759 619	44 854 174	18 981 930
Prix de détail ($)	274 685 428	179 991 162	85 941 985	100 563 388

* Prévision
Source : Système des rapports statistiques sur les opérations

Le nombre de saisies de drogues a connu une hausse exponentielle, comme l'illustre le tableau 17. Cette hausse (de 1 342 à 9 864 saisies), par rapport à l'année de base de 1985, est de 635 pour cent.

Le nombre de grammes et le prix au détail varient pour chaque saisie. La quantité totale de grammes a augmenté de 262 pour cent en 1987 par comparaison avec 1985, mais les prévisions pour 1988 indiquent une hausse de seulement 53 pour cent par rapport à la même année. Le prix au détail a donc connu une baisse marquée lorsqu'on le compare à celui de la période de révision. Cette situation est attribuable à la grande disponibilité du "crack" et de dérivés de drogues moins purs et moins coûteux.

Toutefois, le ciblage des principaux trafiquants et les saisies qui en ont résulté permettent d'atteindre l'objectif visant à anéantir les caches de grandes quantités de drogues.

Protection

La Gendarmerie royale du Canada a la responsabilité première de remplir les obligations de protection qui incombent au gouvernement. Ces obligations incluent la protection des personnes et des propriétés suivantes : le Gouverneur général et sa famille, le Premier ministre et sa famille, les ministres, les députés, les juges de la Cour fédérale et de la Cour suprême, les personnes désignées par le Solliciteur général, les missions diplomatiques étrangères et les personnes jouissant d'une protection internationale, certaines propriétés fédérales, telles que la Colline du Parlement, la Résidence du Gouverneur général et la Cour suprême. La G.R.C. assure aussi la sécurité des aéroports canadiens et des événements majeurs comme le Sommet économique. Le programme de protection englobe les opérations à l'intérieur et à l'extérieur de la région de la Capitale nationale ainsi que la police des aéroports. En 1989, on attribuera huit années-personnes additionnelles à la sécurité de la Cour suprême.

Le ministère des Affaires extérieures préside les réunions régulières du Comité interministériel de révision des mesures de protection du corps diplomatique auxquelles participent la Gendarmerie royale du Canada et le Service canadien du renseignement de sécurité. Pendant ces réunions, on établit si certaines personnes jouissant d'une protection internationale ont vraiment besoin de protection, après quoi la Gendarmerie fixe le niveau de protection à leur accorder.

La G.R.C. compte sur les renseignements et les évaluations des menaces que fournit le S.C.R.S. et sur les informations criminelles provenant de ses propres services et d'autres organismes d'application de la loi pour déterminer les mesures particulières à exercer pour les différentes personnes et propriétés. La planification et la prestation des services aux missions diplomatiques, aux dignitaires en

visite et aux événements majeurs exigent également une étroite collaboration avec les autorités municipales, régionales et provinciales.

Par ailleurs, les arrangements en matière de sécurité aéroportuaire approuvés par le Conseil du Trésor en avril 1987 ont donné à la G.R.C. le contrôle des mesures de protection dans dix aéroports internationaux et huit aéroports nationaux importants. La fonction de police aéroportuaire est à la fois vaste et souple, et constituée de nombreux éléments. Du personnel armé et spécialement formé est placé aux points d'entrée stratégiques; les aérogares et les aires d'opération des aéronefs sont patrouillées sans arrêt afin que la protection soit complète. On emploie également des chiens formés à la détection des explosifs dans les dépôts des bagages et les aires de chargement. De plus, la Gendarmerie Royale du Canada supervise le travail des gardiens de sécurité et les systèmes de surveillance, elle contrôle et met en application le système des cartes d'identité, ce qui renforce la sensibilisation. Les trois phases du programme d'ajout d'années-personnes qui ont commencé en 1987-1988 prendront fin en 1989-1990 avec l'addition de 115 années-personnes et, du coup, des mesures de protection maximale existeront au Canada contre les incidents dans le domaine de l'aviation civile.

Autres services policiers

Une hausse marquée se poursuit quant au nombre de personnes qui s'introduisent illégalement au Canada en revendiquant le statut de réfugié, souvent avec l'aide de groupes organisés. Cela occasionne un surplus de travail pour les services de la G.R.C. qui s'occupent des questions d'immigration et de passeport ainsi que pour d'autres services de soutien opérationnel. L'adoption en 1988 de nouvelles lois en matière d'immigration (C-55 et C-84) entraînera de nouvelles priorités et une croissance accrue des enquêtes qu'il faudra mener pour Emploi et Immigration Canada. On doit mener ces enquêtes à l'échelle internationale pour établir l'identité des personnes qui se présentent aux points d'entrée canadiens en revendiquant le statut de réfugié sans avoir les documents nécessaires. Afin de satisfaire à ces besoins, la G.R.C. ajoutera dix-huit années-personnes dans les services qui s'occupent de l'identification, des dossiers et des questions d'immigration et de passeport. On est en train d'élaborer et de mettre en place, sur le plan international, des mesures de prévention pour la détection des faux documents de voyage. On vise surtout les voyageurs clandestins à leur point de départ. La Gendarmerie accroît ses fonctions de collecte, de récupération et d'analyse des renseignements d'immigration. Cette expansion lui assurera, ainsi qu'aux autres ministères intéressés, des données à jour et complètes qui devraient permettre de freiner le passage organisé de réfugiés.

La Police économique, secteur spécialisé est chargée de l'application du Code criminel et des lois fédérales et provinciales touchant les crimes commerciaux dont le Gouvernement du Canada est victime, la

corruption de fonctionnaires, les fraudes en valeurs mobilières, les banqueroutes frauduleuses et la contrefaçon. Afin de satisfaire aux exigences précisées dans la circulaire 1987-6 du Conseil du Trésor intitulée "Pertes de deniers subies par Sa Majesté et infractions et autres actes illégaux commis contre la Couronne", la Direction de la police économique à Ottawa a établi un service d'archives aux fins de contrôle et d'enquête relativement à tous les cas possibles de pertes d'argent résultant d'activités illégales à l'endroit du Gouvernement du Canada.

Pour ce qui est de l'accès à l'information, la G.R.C. compte environ 785 groupes autonomes qui établissent et utilisent des dossiers. Afin de centraliser le contrôle de ces informations, elle a mis sur pied la Direction de l'accès à l'information qui traite les demandes présentées aux termes de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels. Le tableau 18 contient des détails sur les réponses aux demandes de renseignements et sur les années-personnes employées pour y répondre.

Tableau 18 : Réponses aux demandes de renseignements et années-personnes qu'elles ont nécessitées

				Prévision	
	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989*
Demandes de renseignements - Loi sur la protection des renseignements personnels	1 826	1 879	2 038	2 020	1 915
Demandes de renseignements pour aider d'autres ministères - Loi sur la protection des renseignements personnels	492	340	561	979	1 816
Demandes de renseignements - Loi sur l'accès à l'information	122	197	172	124	198
Demandes de renseignements pour aider d'autres ministères - Loi sur l'accès à l'information	49	39	20	35	58
Total des réponses aux demandes	2 489	2 455	2 791	3 158	3 987
Total des A.-P.	35	35	35	35	35

* D'après les chiffres exacts pour l'année en cours, plus 3 pour cent d'augmentation annuelle.

B. Services de police à contrat

Objectif

Prévenir et déceler les infractions, appliquer les lois et maintenir l'ordre dans les provinces, les territoires et les municipalités contractantes.

Description

La Gendarmerie royale du Canada fournit des services de police à toutes les provinces (à l'exception de l'Ontario et du Québec), au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest en vertu d'un accord régissant la prestation de ces services, ainsi que dans 191 municipalités conformément à des ententes distinctes sur la prestation de services de police dans les municipalités.

L'article 20 de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada permet que des ententes contractuelles soient conclues avec les gouvernements provinciaux et territoriaux et les municipalités afin que par contrat la G.R.C. puisse devenir, pour ainsi dire, un corps de police provincial ou territorial ou un corps de police municipal.

Les détails concernant les recettes tirées de ces accords par le gouvernement fédéral figurent à la page 99. Les administrations contractantes reçoivent les mêmes services que ceux fournis normalement par un service de police local : police générale, police de la circulation, identité judiciaire et autres services spécialisés. Les lois et les décrets fédéraux sont également appliqués par les Services de police à contrat. Les groupes spécialisés sont affectés dans les grands centres urbains, mais ils peuvent intervenir dans les régions rurales pour régler des affaires complexes de compétence fédérale.

Aux termes de ces ententes, la Gendarmerie veille à l'application du Code criminel, des lois provinciales et des décrets territoriaux dans les provinces et les territoires respectivement, et à l'exécution des règlements municipaux dans les municipalités. Les services de police à contrat sont assurés dans les municipalités comptant de 1 500 jusqu'à plus de 100 000 habitants dans bien des cas (consulter le tableau 19 pour la répartition).

Tableau 19 : Nombre de municipalités par province où sont assurés des services de police à contrat

C.-B.	Alb.	Sask.	Man.	N.-B.	N.-É.	Î.-P.-É.	T.-N.	Total
43	61	37	24	12	10	4	0	191*

* Au 30 septembre 1988.

Les services de police que la Gendarmerie assure dans les provinces et les municipalités ont pour effet de normaliser la police au Canada et d'en assurer la cohérence. Les avantages que les deux parties peuvent en retirer sont : la participation de la Gendarmerie au maintien de l'ordre en général, l'intégration des services nécessaires à l'application efficace des lois, les possibilités pour le personnel d'acquérir des connaissances et des compétences à des degrés variés et les services de consultation et l'échange de renseignements permettant d'améliorer la prestation des services de police.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses entraînées par les Services de police à contrat comptera pour près de 46,3 pour cent des dépenses totales de la G.R.C. en 1988-1989 et environ 47,3 pour cent des années-personnes.

Tableau 20 : Dépenses relatives aux activités

(en milliers de dollars)	Budget 1989-1990		Dépenses prévues 1988-1989		Dépenses réelles 1987-1988	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.P-P.
Police provinciale/ territoriale	501 410	6 736	512 110	6 458	485 774	6 473
Police municipale	223 449	3 017	196 993	2 974	181 935	2 953
Sous-total	724 859	9 753	709 103	9 432	667 679	9 426
Moins les recettes	495 098		450 160		435 118	
Dépenses nettes	229 761	9 753	258 943	9 432	232 561	9 426

Explication de la différence : Les besoins financiers en 1989-1990 sont de 29,2 millions de dollars, 11,3 pour cent inférieurs à ceux de 1988-1989. Les principales causes de cette diminution nette sont les suivantes :

	en milliers de dollars
• affectation de fonds pour 39 années-personnes contrôlées séparément, aux fins des besoins touchant les services de police à contrat	2,5

	en millions de dollars
• affectation de fonds pour 141 années-personnes contrôlées séparément, aux fins du rétablissement des services de police de la circulation au Nouveau-Brunswick	10,9
• rétablissement des effectifs aux niveaux autorisés de 1988-1989	2,4
• augmentation des recettes attribuable à un nombre additionnel d'années-personnes, contrôlées séparément, et à la structure de recouvrement progressif des contrats provinciaux et municipaux	(45)

Tableau 21 : Rendement financier en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Police provinciale/ territoriale	485 744	503 850	(18 106)
Police municipale	181 935	167 949	13 986
Total partiel	667 679	671 799	(4 120)
Moins les recettes	435 118	387 135	(47 983)
Dépenses nettes	232 561	284 664	(52 103)
A.-P.	9 426	9 748	(322)

Explication de la différence : Les besoins financiers en 1987-1988 ont été de 52,1 millions, 18,3 pour cent inférieurs aux montants qui figurent au budget principal de 1987-1988. Les principales causes de cette diminution nette sont les suivantes :

	en millions de dollars
• sous-utilisation des années-personnes attribuable aux postes qui n'ont pu être pourvus en raison de la priorité accordée aux affectations à la police de protection, des aéroports et des drogues et à la réduction des effectifs en Alberta et en Saskatchewan	(16,7)
• augmentation des salaires	9,1

	en millions de dollars
• augmentation des dépenses au chapitre de la pension	3,5
• augmentation des recettes attribuable à l'automatisation du processus de facturation permettant d'assurer la facturation et le paiement opportun des comptes, à un nombre additionnel de lieux d'installation du Système de récupération de renseignements judiciaires, et enfin, à des recettes accrues découlant de l'augmentation des traitements.	(48)

Données sur le rendement et justification des ressources

Les services de police à contrat comprennent des tâches et des responsabilités nombreuses, dont l'application du Code criminel, des lois fédérales et provinciales et des règlements municipaux. Le travail est surtout répressif et exige souvent une intervention immédiate en réponse à une demande d'assistance reçue du public dans diverses circonstances.

On peut ainsi classer les fonctions du policier : travail répressif ou préventif ou tâches opérationnelles générales, ou les deux.

Les définitions des catégories sont les suivantes :

Travail répressif : comprend les enquêtes sur les crimes contre la personne ou la propriété, les réponses aux plaintes du public ou du gouvernement, la recherche de personnes disparues ou égarées, l'accompagnement des prisonniers, les enquêtes sur les morts subites ou inexpliquées, et le maintien de l'ordre public.

Bon nombre de ces tâches ne sont pas liées à des infractions mais sont plutôt commandées par des situations où l'intervention de la police est requise.

Travail préventif : comprend les enquêtes, la collecte d'éléments de preuve et l'application de mesures préventives en l'absence de plaintes ou de requêtes particulières du public. Ce genre d'activité augmente la visibilité de la police, contribue à maintenir l'ordre au sein de la collectivité, rassure les citoyens et, dans certains cas, permet de prévenir la perpétration de crimes. Quand la demande de services répressifs augmente, les policiers consacrent moins de temps au travail préventif.

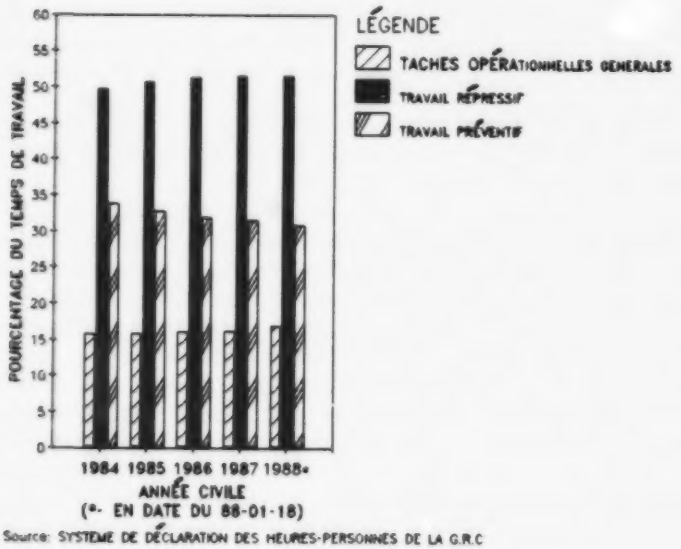
Tâches opérationnelles générales : comprend les fonctions de gestion quotidienne des ressources en vue d'assurer le bon déroulement des opérations policières. Ces tâches incluent la supervision du personnel et des enquêtes, l'entretien des immeubles et de l'équipement, le maintien des dossiers et les tâches de bureau connexes.

Comme l'indique le tableau 22, le pourcentage de temps consacré au travail répressif ne cesse d'augmenter. La grande partie des années-personnes de la G.R.C. sont allouées à cette activité, ce qui explique la légère augmentation prévue à 52 pour cent du temps consacré au travail répressif en 1988 pour un total de 13 millions d'heures-personnes. Cette augmentation est considérable si l'on songe au nombre total des heures-personnes.

De même, le nombre d'heures relevées au chapitre des tâches opérationnelles générales a augmenté de 1984 à 1988. Cette augmentation a eu pour conséquence de réduire le temps consacré au travail préventif de 34 pour cent en 1984 à 31,1 pour cent en 1988. Cette tendance indique que les membres de la G.R.C. ont alloué davantage de temps aux tâches opérationnelles générales, ce qui semble influer défavorablement sur les enquêtes touchant les infractions aux lois fédérales.

Enfin, le temps accordé aux tâches opérationnelles générales a augmenté en raison de la réduction du personnel de soutien de la Fonction publique, le personnel opérationnel se voyant ainsi contraint d'allouer plus de temps au travail de bureau, à l'enregistrement de données et aux fonctions de soutien opérationnel statistique.

Tableau 22 : Pourcentage du temps consacré aux diverses tâches par le personnel assurant les services de police à contrat

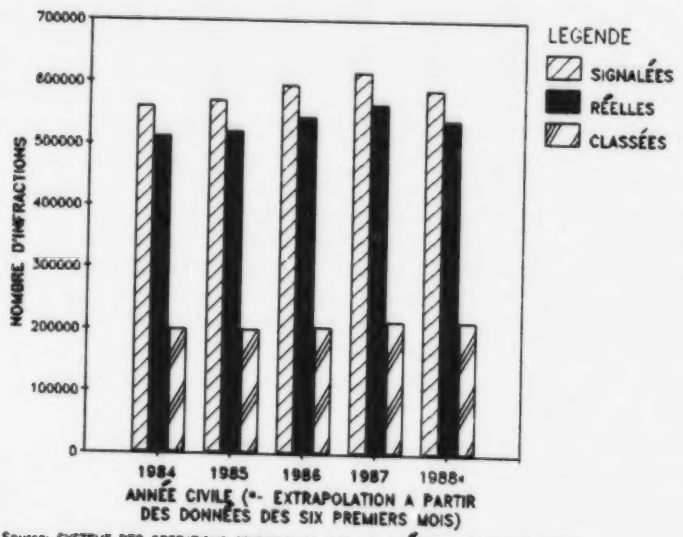


Source: SYSTÈME DE DÉCLARATION DES HEURES-PERSONNES DE LA G.R.C

Les tableaux 23 à 26 décrivent, sur le plan des heures, les types d'enquêtes constituant le travail répressif que nous venons d'expliquer.

Le tableau 23 fait état des enquêtes sur les infractions au Code criminel menées par le personnel des Services de police à contrat. Le nombre de ces enquêtes a augmenté de façon constante au fil des ans. La validité du nombre d'infractions prévues au Code criminel pour 1988 sera évaluée en fonction des statistiques définitives (décembre 1988) étant donné que les chiffres actuels ont été obtenus par extrapolation à partir des données du deuxième trimestre (juin 1988).

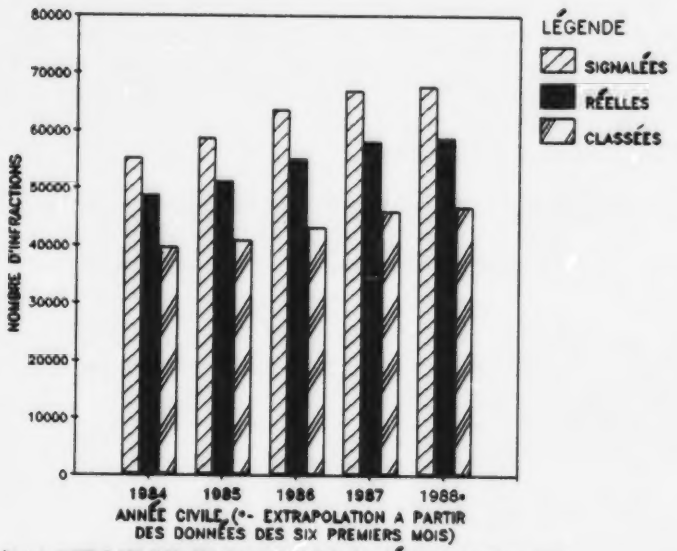
Tableau 23 : Total des infractions au code criminel qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des services de police à contrat



Source: SYSTEME DES OPERATIONS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATION 88/10/09 A009Y

Pour ce qui concerne la catégorie des enquêtes sur les infractions au Code criminel, le nombre d'infractions contre la personne (homicide, voies de fait et vol qualifié) a augmenté rapidement au cours de la période (tableau 24). Cette situation s'explique par le nombre accru de ce type d'enquêtes menées par les corps policiers au Canada. En raison de la nature des infractions visées, ces enquêtes nécessitent une attention immédiate et prennent du temps. Les infractions contre la personne n'ont pas contribué à la diminution prévue pour des enquêtes sur les infractions au Code criminel pour 1988.

Tableau 24 : Infractions contre la personne (homicides, voies de fait et vols qualifiés) qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des services de police à contrat

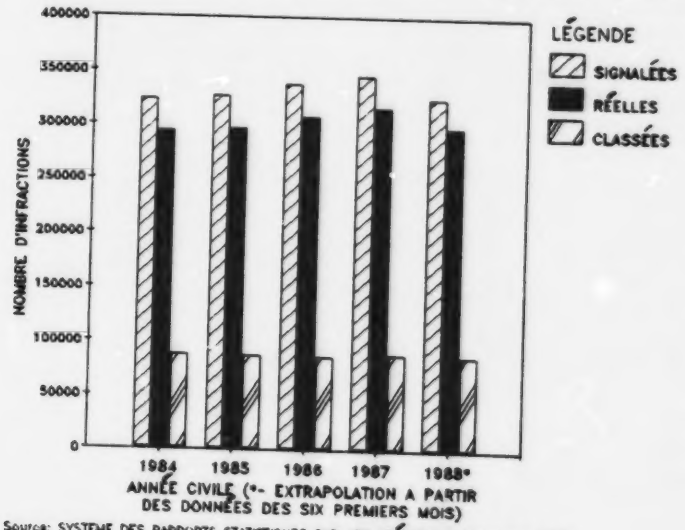


Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 88/10/11 AOOSY

La diminution prévue de 1987 à 1988 (tableaux 25 et 26) du nombre total d'infractions au Code criminel s'explique par le nombre d'enquêtes sur les autres infractions au Code criminel et les infractions contre la propriété. Le type d'enquêtes a varié au cours de cette période. De meilleures techniques et compétences et plus de temps sont nécessaires si l'on veut traiter les infractions compte tenu de leur complexité, du nombre de contrevenants par délit et de la technologie utilisée par ceux qui commmettent les délits.

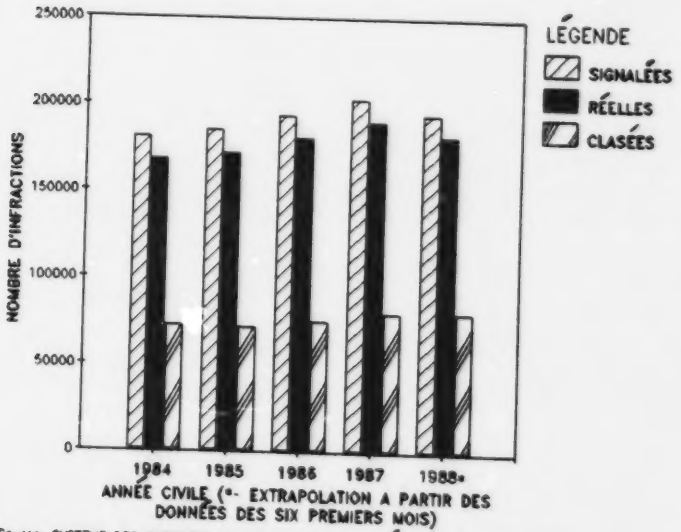
L'augmentation du temps consacré au travail répressif rend compte de la nature du travail policier des années 80 et cette tendance devrait s'intensifier au cours des années 90.

Tableau 25 : Nombre d'infractions contre la propriété (vols avec effraction, vols, fraudes et recels) qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des services de police à contrat



Source: SYSTEME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 88/10/11 ADOBY

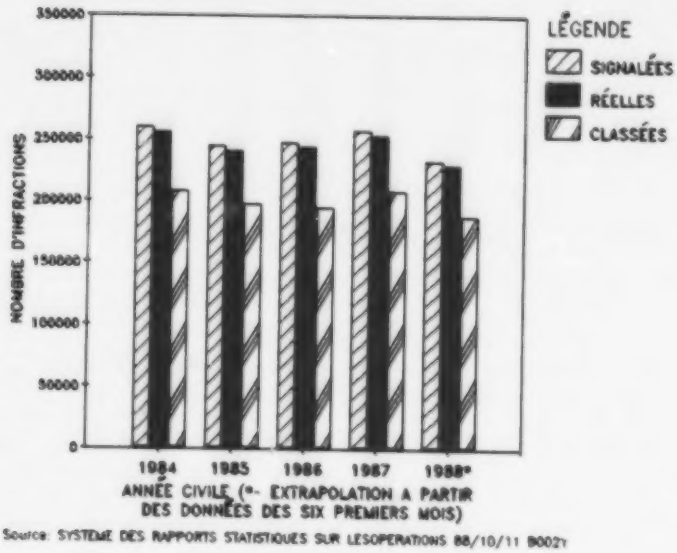
Tableau 26 : Nombre d'infractions au Code criminel (autres que les infractions contre la personne et la propriété) qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des services de police à contrat



Source: SYSTEME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 88/10/11 BOOZY

Le tableau 27 fait état des enquêtes sur les infractions aux lois provinciales. La tendance repose sur le nombre et la nature des lois provinciales retenant l'attention des diverses compétences auxquelles la G.R.C. assure des services de police à contrat.

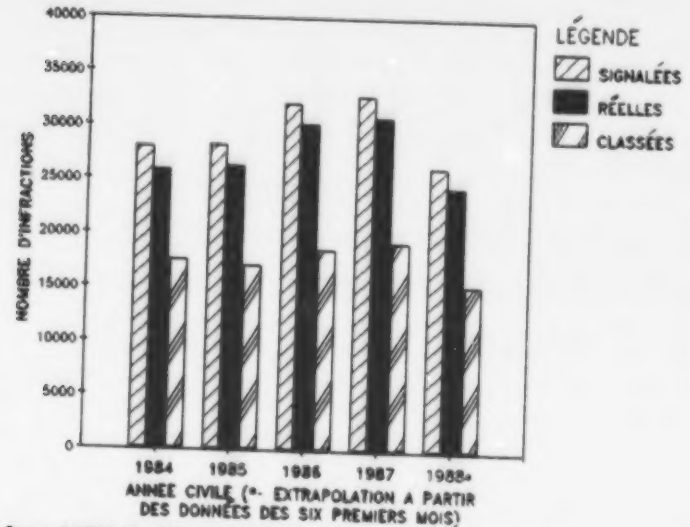
Tableau 27 : Total des infractions aux lois provinciales qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des services de police à contrat



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LESOPERATIONS 88/10/11 B0027

Le tableau 28 porte sur les enquêtes sur les infractions aux règlements municipaux. Les changements notés à ce chapitre sont attribuables en partie à des facteurs tels que l'attention accordée aux infractions par la municipalité et les exigences imposées au personnel.

Tableau 28 : Total des infractions aux règlements municipaux qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des services de police à contrat



Source: SYSTEME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 88/10/11 B002h

Le tableau 29 illustre les genres de services généraux qui ont été dispensés. Dans l'ensemble, la demande pour ces services a augmenté et cette hausse devrait se poursuivre pendant encore un certain temps.

Tableau 29 : Types de services généraux dispensés par les services de police à contrat

	1984	1985	1986	1987	1988*
Assistance au grand public	505 856	528 197	518 878	556 450	600 232
Signification de documents légaux	118 088	128 698	132 566	132 400	109 307
Exposés sur la sécurité ou la prévention	24 343	25 691	25 410	27 512	46 161
Délivrance de permis	103 066	103 525	173 539	169 067	171 742
Inspections	73 014	76 882	82 497	120 913	115 466
Escorte de prisonniers	41 750	49 425	55 286	63 619	60 513

* Prévision en décembre 1988.
Source : Système des rapports statistiques sur les opérations (R.S.O.).

C. Services judiciaires

Objectif

Prêter main-forte aux corps policiers canadiens en leur dispensant des services de police spécialisés tels que des services de formation policière, de laboratoire et d'identité judiciaires, de dossiers judiciaires et des services d'information automatisés.

Description

L'on peut mieux expliquer le rôle des Services judiciaires par la description des grandes composantes de cette activité.

Service des laboratoires judiciaires : Les laboratoires judiciaires, situés à des endroits stratégiques au pays, dispensent leurs services aux corps de police canadiens, aux organismes gouvernementaux et aux tribunaux. Des opinions d'expert s'appuyant sur l'examen scientifique des pièces à conviction sont formulées à l'intention des enquêteurs et des tribunaux.

Service de l'identité judiciaire : Ce service regroupe le dépôt central des empreintes digitales, des casiers judiciaires, des chèques frauduleux et des armes à feu et le Centre d'information des Services canadiens de police. Ce service fournit également des renseignements à tous les corps policiers sur les enfants disparus inscrits au Bureau national d'enregistrement des enfants disparus.

Informatique : Ce service gère un programme complet de systèmes et de services intégrés de gestion de l'information comprenant le traitement électronique des données, les télécommunications, la gestion des dossiers et le Centre d'information de la police canadienne.

Collège canadien de police : Le Collège offre aux corps de police canadiens, aux organismes gouvernementaux et aux services de police étrangers, des cours spécialisés de formation policière, tactique, opérationnelle et gestionnelle ainsi que des programmes éducatifs et des services de recherche connexes en sciences humaines.

Normes professionnelles : Cette direction offre les services d'un personnel diplômé d'une école de droit qui peut agir comme membre de comités d'arbitrage et de commissions de licenciement et de rétrogradation et comme officier compétent et représentant de membres au sein d'un système centralisé et interne d'audiences sur les mesures disciplinaires graves et de revues des décisions relatives au licenciement et à la rétrogradation.

Sommaire des ressources

Les dépenses totales pour l'activité des Services judiciaires représenteront environ 7,5 pour cent des dépenses totales et 7,2 pour cent de l'utilisation des années-personnes de la Gendarmerie pour 1989-1990.

Tableau 30 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget de 1988-1989		Prévisions de 1987-1988		Dépenses réelles de 1987-1988	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Laboratoires judiciaires	26 931	343	25 297	346	23 621	354
Service de l'identité judiciaire	33 841	431	25 492	433	24 565	432
Informatique	49 858	635	54 446	596	59 953	610
Collège canadien de police	6 203	79	6 687	79	6 641	80
Normes professionnelles	549	7	1 308	15	884	11
Total partiel	117 382	1 495	113 230	1 469	115 664	1 487
Moins les recettes	2 658		2 395		2 040	
Dépenses nettes	114 724	1 495	110 835	1 469	113 624	1 487

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1989-1990 affichent une augmentation de 3,9 millions de dollars (3,5 pour cent) par rapport aux prévisions des dépenses de 1988-1989. Cette diminution est attribuable en grande partie aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• fonds pour 12 années-personnes, contrôlées séparément, pour l'application de la nouvelle loi sur les réfugiés	0,8
• fonds pour 10 années-personnes, contrôlées séparément, pour le soutien du nouveau Système de renseignements protégés sur la criminalité	0,6
• rajustement salarial en fonction de l'inflation	2,5

Tableau 31 : Rendement financier de 1987-1988

(en milliers de dollars)			1987-1988
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Service des laboratoires judiciaires	23 621	26 260	(2 639)
Service de l'identité judiciaire	24 565	25 316	(751)
Informatique	59 953	47 630	12 323
Collège canadien de police	6 641	6 450	191
Normes professionnelles	884	190	694
Total partiel	115 664	105 846	9 818
Moins les recettes	2 040	1 854	(186)
Recettes nettes	113 624	103 992	9 632
Années-personnes	1 487	1 476	11

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1987-1988 ont augmenté de 9,6 millions de dollars (9,3 pour cent) par rapport au budget principal de 1987-1988. Cette augmentation est attribuable en grande partie aux facteurs suivants :

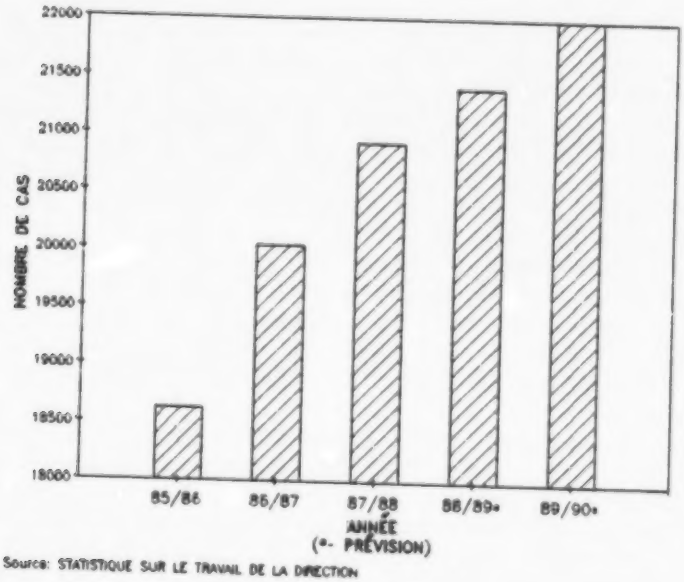
	en millions de dollars
• sur-utilisation des années-personnes attribuable à l'augmentation des besoins opérationnels en matière d'informatique et de communication associés aux années-personnes supplémentaires consacrées au Programme d'intensification de la protection aéroportuaire	0,5
• augmentations salariales	3,1
• augmentation des dépenses relatives aux dispositions de la Loi sur les pensions	1,2
• augmentation des recettes attribuable à l'expansion du Système de récupération des renseignements judiciaires	(0,2)
• augmentation des frais de location des terminaux	1,3
• augmentation des coûts de protection des biens de la G.R.C.	0,5
• augmentation des coûts relatifs	
- aux licences de radio	1,2
- aux systèmes téléphoniques	1,6
- aux services professionnels	0,4

Données sur le rendement et justification des ressources

Service des laboratoires judiciaires : Ce service apporte une aide scientifique et technique en matière criminelle aux corps de police canadiens, y compris la Gendarmerie royale du Canada, aux organismes autorisés de compétence fédérale, provinciale et municipale, enfin, aux tribunaux. Les laboratoires judiciaires sont situés à Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa, Montréal, Sackville et Halifax. Les expertises touchent des domaines très variés : alcool, chimie, écritures, armes à feu, traces d'outil, cheveux et fibres, sérologie, toxicologie et analyse de la morphologie des taches de sang.

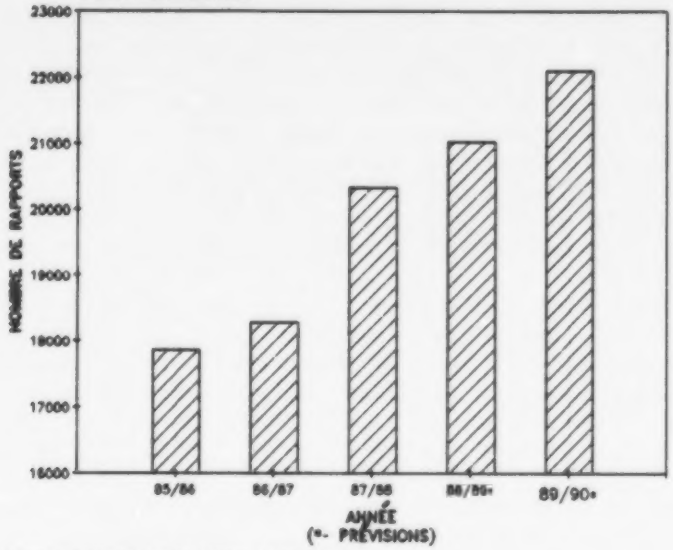
Les tableaux suivants illustrent la "Demande de service" (tableau 32) et les "Rapports présentés" (tableau 33). La "Demande de service" désigne les cas référés par les organismes; chaque cas exige habituellement plusieurs examens si l'on veut en dégager toutes les données judiciaires. Enfin, la rubrique "Rapports présentés" renvoie aux rapports sur les examens que les laboratoires ont effectués.

Tableau 32 : Demandes de services adressées aux laboratoires judiciaires



Source: STATISTIQUE SUR LE TRAVAIL DE LA DIRECTION

Tableau 33 : Rapports des laboratoires judiciaires sur les cas examinés

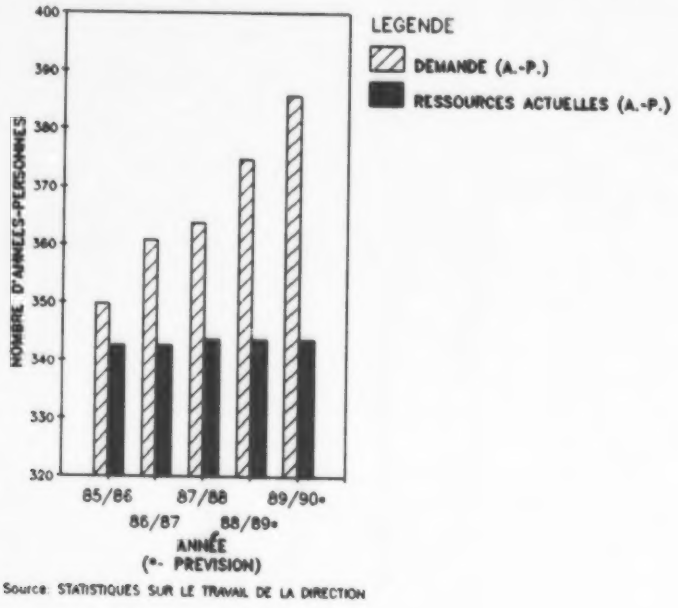


Source: STATISTIQUES SUR LE TRAVAIL DE LA DIRECTION

La découverte, l'identification et la poursuite des criminels exigent un support scientifique, la criminalité étant aujourd'hui très complexe et nourrie des progrès technologiques. La technique d'identification par l'analyse de l'ADN fait l'objet de recherches dans plusieurs villes du monde, notamment au Service des laboratoires judiciaires de la Gendarmerie. La possibilité d'identifier positivement des suspects au moyen de cette technique aura des conséquences sur les enquêtes criminelles et sur le système pénal. L'analyse de taches de sang/des lieux de crimes par des spécialistes judiciaires et l'analyse de résidus d'explosifs sont indispensables à la réussite des enquêtes. La demande de service demeure élevée dans les secteurs plus traditionnels : armes à feu, traces d'outils, alcool, poils, cheveux et fibres, toxicologie, chimie, sérologie et écritures.

La prestation opportune de l'assistance judiciaire aux organismes clients est un élément essentiel de la qualité du service. L'on étudie soigneusement la demande de service et lui attribue une priorité suivant des règles établies d'avance qui facilitent le traitement ordonné des cas. Il est essentiel d'adopter de nouvelles méthodes permettant de maintenir les services des laboratoires judiciaires à un niveau opérationnel acceptable à l'échelle internationale et la mise en application de méthodes perfectionnées est tributaire de la disponibilité des ressources compétentes. Les ressources actuelles ne répondent plus à la demande accrue de service et à l'avènement de méthodes sans cesse améliorées. Le tableau 34 illustre la demande totale en années-personnes par rapport aux années-personnes qui sont actuellement allouées au service.

Tableau 34 : Demande/capacité totale des laboratoires judiciaires

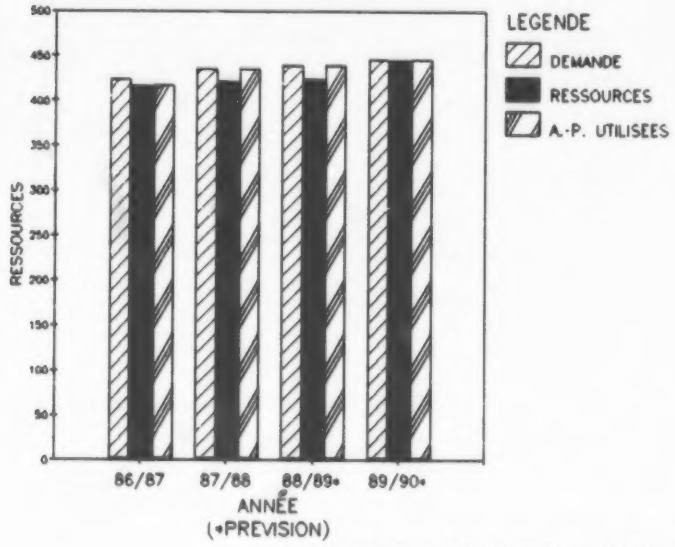


Source: STATISTIQUES SUR LE TRAVAIL DE LA DIRECTION

Service de l'identité judiciaire : Ce service gère un dépôt national informatisé de fiches dactyloscopiques provenant de tous les corps policiers du Canada. Le Système de casiers judiciaires niveau - II traite plus de deux millions de dossiers judiciaires par le truchement du Centre d'information de la police canadienne auquel les corps policiers du pays ont accès 24 heures sur 24. Le Service voit au traitement et au classement des chèques frauduleux et autres documents liés aux crimes, par exemple, des notes d'attaque à main armée, de menaces et d'extorsion et des lettres obscènes. Du Service de l'identité judiciaire relève le Dépôt national des armes à feu où sont consignés les enregistrements d'armes à autorisation restreinte (plus de 875 000). Enfin, le Service conserve plus de 300 000 jeux d'empreintes latentes de criminels présentant des risques de récidive. Le Service traite également les demandes de pardon provenant du grand public, les demandes d'empreintes digitales pour les bureaux de la citoyenneté et des visas, et aux fins de sécurité, les demandes de services photographiques pour les divisions de la Gendarmerie royale du Canada relativement à des enquêtes et à la constitution d'éléments de preuve. Enfin, le Bureau national d'enregistrement des enfants disparus fournit rapidement des renseignements complets aux corps policiers sur les enfants disparus.

Le tableau 35 illustre la demande et l'utilisation totales des années-personnes du Service de l'identité judiciaire et le tableau 36 donne un aperçu statistique.

Tableau 35 : Demande et utilisation des ressources du Service de l'identité judiciaire



Source: STATISTIQUES SUR LE TRAVAIL DE LA DIRECTION

Tableau 36 : Aperçu statistique du Service de l'Identité judiciaire

Description	1986-1987	1987-1988	1988-1989*	1989-1990*
Empreintes digitales reçues (criminel et civil)	517 975	555 554	611 109	672 219
Total des dossiers FPS ouverts	2 145 606	2 206 406	2 316 726	2 432 562
Dossiers traités par la S.-dir. des dossiers judiciaires	720 229	675 160	630 000	640 000
Chèques frauduleux - affaires réglées	14 256	13 637	14 500	15 000
Demandes d'enregistrement d'armes à feu	70 055	66 232	62 619	70 000
Audiovisuel - minutes de visionnement	3 079	3 387	3 726	4 098
Empreintes latentes - demandes reçues	14 130	14 832	15 574	16 352
Photographies judiciaires				
- films	124 339	134 286	145 029	156 631
- clichés	3 330 633	3 497 164	3 672 622	3 855 624

* Prévision
Source : Direction du service de l'identité judiciaire

Service informatique : ce service gère un programme complet de systèmes et de services intégrés de gestion de l'information comprenant le traitement électronique des données, les télécommunications, la gestion des dossiers et le Centre d'information de la police canadienne.

Le Service informatique comprend les installations de calcul du Centre d'information de la police canadienne et du ministère à la Direction générale et dans les divisions, installations qui sont nécessaires aux programmes opérationnels et administratifs. Le Centre de données de la G.R.C., une installation informatique centralisée, est accessible à distance par terminal. Les systèmes gérés par l'entremise du Centre de données de la G.R.C. se regroupent comme suit :

(i) Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) - Le système du C.I.P.C. dispense des services opérationnels automatisés aux corps policiers du pays.

(ii) Système d'information de police criminelle (S.I.P.C.) - Le S.I.P.C. procure des services de données opérationnelles qui sont utiles aux programmes ministériels de la Gendarmerie.

(iii) Système de gestion de l'information administrative (S.G.I.A.) - Le S.G.I.A. offre un service automatisé de données administratives qui sert de soutien aux fonctions administratives de la Gendarmerie.

Le tableau 37 illustre le rendement du Service informatique.

Tableau 37 : Données relatives au rendement du Service informatique

	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989*	1989-1990*
C.I.P.C.					
Terminal (h/année)[1]	11 383 008	11 531 520	11 921 728	11 933 376	11 933 376
Car. des données[2]	7 655	8 095	8 696	9 865	10 190
Accessibilité (%)[3]	98,6	99,2	98,6	99,0	99,0
S.I.P.C.					
Terminal (h/année)	4 104 464	5 374 824	6 840 288	9 504 768	11 138 400
Car. des données	3 862	7 687	11 087	16 170	26 221
Accessibilité (%)	99,4	99,2	99,2	99,0	99,0
S.G.I.A.					
Terminal (h/année)	622 613	713 440	843 795	1 460 160	1 668 160
Car. des données	2 378	3 190	3 794	3 742	7 035
Accessibilité (%)	99,0	98,2	98,6	99,0	99,0
TOTAL					
Terminal (h/année)	1 611 085	17 619 784	19 605 811	22 898 304	24 739 936
Car. des données	13 895	18 972	23 577	29 777	43 446
Budget de l'Inf.	38 700	38 758	43 432	50 436	54 673
COÛT DES SERVICES/ HEURES DE TERMINAL	1,19	1,02	1,02	1,05	0,86
COÛT DU TRAITEMENT/ 1000 CARACTÈRES	1,40	1,09	0,99	0,88	0,77

1 Heures de terminal prévues par année
2 Nombre de caractères des données inscrites (en millions)
3 Taux d'accessibilité (en %)
* Prévision
Source : Direction de l'informatique

Le Système de récupération de renseignements judiciaires (S.R.R.J.), un système automatisé de rapport d'incidents accessible 24 heures sur 24, a été instauré dans le district continental-sud de la Colombie-Britannique en 1982 et, par la suite, dans l'ensemble de la Gendarmerie royale du Canada. Deux ministères du gouvernement fédéral et cinq corps de police municipaux ont également accès à ce système. Neuf autres corps policiers et deux autres ministères fédéraux ont demandé à être inclus dans le système. Outre les capacités de gestion de fichiers et de traitement de données, le S.R.R.J. a créé un répertoire centralisé de tous les dossiers opérationnels de la Gendarmerie. Plusieurs niveaux d'accès et de sécurité permettent d'assurer la protection des données, mais la plupart des participants d'un bout à l'autre du pays peuvent interroger le système en direct et obtenir les renseignements concernant tout événement consigné dans la base de données. Le Programme national de renseignements sur les drogues (P.N.R.D.) fait également partie du S.R.R.J. qui a été actualisé à cette fin. Le temps de réponse du système tourne autour de 2,5 secondes pour environ 161 000 transactions par jour et le système est disponible dans plus de 98 pour cent des cas.

Le Centre d'information de la police canadienne est un système perfectionné national d'enregistrement, de récupération et de communication de renseignements opérationnels de police, au service des corps de police canadiens reconnus. Les corps policiers ont accès au système par l'intermédiaire de 1 307 terminaux en direct et par 24 systèmes d'interface permettant l'accès à 2 247 terminaux additionnels pour un total de 3 554 points d'accès au temps de pointe. Ces points d'accès sont répartis stratégiquement au pays. Le système fonctionne 24 heures sur 24, sept jours par semaine.

Afin de contrôler la fiabilité et l'intégrité de la base de données, le personnel en poste dans chaque province effectue des vérifications auprès de tous les utilisateurs selon un cycle de deux ans.

Le tableau 38 contient les statistiques sur les fichiers du C.I.P.C. et le tableau 39 décrit les activités touchant les vérifications et la formation.

Tableau 38 : Statistiques sur les fichiers du C.I.P.C. (en milliers)

	1985-1986	1986-1987	1987-1988
I Services du C.I.P.C.			
1. Fichier des personnes			
Taille du fichier	1 517	1 561	1 686
Transactions hebdomadaires	304	385	409
2. Fichier des véhicules			
Taille du fichier	398	396	395
Transactions hebdomadaires	230	254	285
3. Fichier de la navigation			
Taille du fichier	19	19	19
Transactions hebdomadaires	1,5	0,9	0,9
4. Fichier des biens			
Taille du fichier	706	752	770
Transactions hebdomadaires	41	45	53
5. S.A.R.C. (y compris le projet Pleins feux)			
Taille du fichier	123	141	144
Transactions hebdomadaires	5	3	3,3
6. Délits graves			
Taille du fichier	--	0,01	0,4
II Banque de données de l'Identité			
1. F.J.N./C.J.S.			
Taille du fichier	1 785	2 149	2 220
Transactions hebdomadaires	200	210	287
2. Casiers judiciaires			
Taille du fichier	1 400	1 580	1 700
Transactions hebdomadaires	65	56	58
III Services auxiliaires			
1. Propriétaires de véhicules immatriculés			
Taille du fichier	3 630	3 670	3 780
Transactions hebdomadaires	78	101	124
2. Messages narratifs			
Taille du fichier	17 820	19 197	18 869
Transactions hebdomadaires	343	369	363

Source : Direction de l'informatique

Tableau 39 : Activités du C.I.P.C. relatives à la vérification et à la formation

	1985-1986	1986-1987	1987-1988
1. Vérifications	513	554	595
2. Formation			
Nombre de cours	152	325	198
Nombre de personnes formées	2 232	1 397	848

Source : Direction de l'informatique

L'année dernière, le C.I.P.C. a créé et mis à la disposition des utilisateurs un fichier sur les délits graves, dans le but de faciliter le travail d'analyse et d'enquête dans le cas des homicides non résolus. Selon les rapports obtenus jusqu'à présent, le nouveau fichier semble avoir été bien accueilli et a même déjà aidé à résoudre plusieurs crimes. Il ne contient pour l'instant qu'environ 500 dossiers, mais ce chiffre augmente au fur et à mesure que l'importance de ces renseignements est mieux connue des services de police.

Les Services de télécommunications assurent les services de soutien en matière de télécommunications dont a besoin la Gendarmerie, y compris les communications radio et la transmission de données et d'images. Les normes techniques, les politiques générales, la planification des systèmes, l'approvisionnement et le soutien général des sections locales relèvent de ce service centralisé. Le rôle des sections locales se limite à l'exploitation et à l'entretien.

Tableau 40 : Indicateurs de rendement - Services de télécommunications

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	Lignes directrices
Service (s) (1)					
Moyenne	51	37	51	45	40-45 s
Tâches immédiates (2)	47	34	48	41	
Tâches reportées (3)	61	43	61	61	
Utilisation du système (%) (4)	45	37	54	57	35-45 %
Tâches immédiates (2)	30	22	37	41	
Tâches reportées	15	15	17	16	
Délai de réponse (s) (5)	42	22	61	60	10-15 s
Tâches immédiates (2)	21	9	29	28	
Tâches reportées (3)	11	8	12	12	
Tâches (6)					
Nombre (par heure)	32	36	38	45	Sans objet
Tâches immédiates (2)	23	23	28	35	
Tâches reportées (3)	9	13	10	10	
Partage de la charge de travail (%)					
Stations de transmissions opérationnelles	40	55	68	65	75 %
Détachements	60	45	32	35	25 %

Source : Direction de l'informatique

(1) Service : moyenne pondérée du temps consacré à la recherche.
(2) Tâches immédiates : tâches qui demandent une attention ou des mesures immédiates.
(3) Tâches reportées : tâches dont l'exécution peut être reportée aux heures creuses.
(4) Utilisation du système : degré d'utilisation du système (permet à l'analyste de déterminer le nombre d'opérateurs nécessaire).
(5) Délai de réponse : temps écoulé entre l'envoi de la demande et le début de son traitement par l'opérateur.
(6) Nombre de tâches : nombre tributaire des demandes adressées per les clients.

Au cours de l'année dernière, on a poursuivi l'installation d'un système de communications ultra-moderne en Alberta. Les travaux devraient être terminés en 1990-1991. Des programmes d'amélioration des communications sont également en cours de développement et de mise en oeuvre au Québec, dans le nord-ouest de l'Ontario, de même que dans certains aéroports.

Le Service des dossiers, l'une des composantes de l'Informatique, assure la planification, le contrôle et la coordination des systèmes d'information, en plus d'administrer le Programme de coordination de l'image de marque du gouvernement fédéral. Les sous-directions de la gestion des systèmes d'information et de la gestion des dossiers sont chargés de l'établissement des politiques et des modalités relatives à la gestion de l'information, au traitement du courrier, aux bibliothèques et à l'administration des systèmes d'archivage optique (microfilmage).

Tableau 41 : Principaux indicateurs de rendement des services (par année-personne)

	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989*	1989-1990*
ARCHIVES					
Dossiers en circulation[4]	18408	31962[1]	24573	37284[2]	37284
Nouveaux dossiers reçus[5]	12504	20660	22120	30668[2]	30668
Dossiers analysés[6]	15178	28103	32260	42476[2]	42876
Total	46090	80725	78953	110428[2]	110428[2]
Indicateurs de rendement par a.-p.	2143,7	3600,6	3306,2	4624,3	4624,3
MICROFILMAGE					
Pages filmées	1175082	2038664	901031	620304	792000
Images COM[7]	S.O.[3]	1256612	1577240	1815540	2000000
Total	1175082	3295276	2478271	2435844	2792000
Pages/images par a.-p.	125619	352059	264879	260239	298291
GESTION DES DIRECTIVES					
Nouvelles directives par a.-p.		--	--	1,57[8]	1,64[9]
Directives modifiées par a.-p.		--	--	5,36[8]	5,62[9]
Bulletins publiés par a.-p.		--	--	3,36[8]	3,52[9]
A.-p. disponibles		--	--	22,92[8]	22,92[9]
GESTION DES FORMULES					
Nouvelles formules par a.-p.		--	--	5,6[8]	5,8[9]
Formules modifiées par a.-p.		--	--	7,8[8]	8,2[9]
Formules annulées par a.-p.		--	--	3,6[8]	3,9[9]
A.-p. disponibles		--	--	26,6[8]	26,6[9]

* Prévision
Source : Direction de l'informatique

1 Augmentation attribuable à la levée de l'interdiction imposée par la Commission Deschênes et le prêt subséquent de dossiers au Groupe de la disposition des dossiers internes.

2 Aucun changement, étant donné l'utilisation maximale des ressources.

3 Mise en opération du système COM non terminée.

4 Dossiers en circulation s'entend des dossiers conservés au dépôt central et prêtés à un membre.

5 Nouveaux dossiers reçus s'entend des dossiers reçus à la Direction générale qui ont une valeur historique ou présentent un intérêt particulier (ex. : affaires de meurtre, etc.).

6 Dossiers analysés s'entend des dossiers analysés par un préposé à la révision.

7 Images COM s'entend des images obtenues par ordinateur.

8 La différence entre ce calendrier de production et celui de l'année précédente est attribuable à la mise en oeuvre d'un nouveau système de mesure du rendement basé sur le rendement de cette année. Par exemple, les transactions du service des Archives comprennent les dossiers en circulation, les nouveaux dossiers reçus et les dossiers analysés. Les statistiques relatives à la gestion des directives et des formules sont basées sur les résultats du premier trimestre. Une fois que les chiffres de la première année auront été établis, les niveaux de production pourront être présentés avec plus de précision.

9 Chiffres basés sur une augmentation prévue de 5 pour cent.

Collège canadien de police : Ce service offre des programmes de formation policière aux corps policiers canadiens et étrangers et dispense des services de recherche en sciences humaines, d'information et de consultation. Les cours du Collège s'adressent aux membres de la Gendarmerie, des services de police provinciaux et municipaux et des services de police étrangers reconnus. Le tableau 42 illustre les demandes de formation et le travail accompli par le Collège canadien de police.

Tableau 42 : Programme de formation du Collège canadien de police par année civile

	1984	1985	1986	1987	1988
Demandes de formation	2 852	2 879	3 047	3 339	3 315
Nombre d'élèves	1 742	2 141	1 976	2 278	2 304*
Taux de demandes satisfaites	61	74	64	68	69,5*
Nombre de cours dispensés	92	116	108	119	109
Années-personnes disponibles	79	79	79	79	80

* Prévision

Source : Collège canadien de police
Statistiques calculées en fonction de l'année civile

D. Administration

Objectif

Fournir les services de coordination et de soutien nécessaires au programme.

Description

L'administration regroupe les fonctions administratives au niveau central et divisionnaire telles que la rémunération, les langues officielles, les relations publiques, l'organisation, la classification, l'administration du personnel, les finances, la planification, l'évaluation, la vérification, les approvisionnements et services, et la formation.

Des changements ont été apportés en 1988 en ce qui a trait à l'application du programme des langues officielles à la G.R.C. Parmi ces changements, on note la mise en oeuvre du Programme de formation linguistique pour les recrues (P.F.L.R.), la possibilité pour les recrues de recevoir leur formation dans la langue de leur choix, et l'application du principe de l'effectif bilingue du service dans les régions bilingues. Dans le cadre du P.F.L.R., chaque recrue doit recevoir 200 heures de formation linguistique avant de débuter sa formation de base à Regina. La G.R.C. reconnaît qu'il est nécessaire d'affecter à certains postes des titulaires bilingues. Le P.F.L.R. permettra d'accroître les effectifs bilingues sans pour autant nuire à l'avancement des candidats unilingues.

Dans le cadre de son Programme des gendarmes spéciaux, la G.R.C. a engagé, au cours de l'année 1987-1988, 207 hommes et femmes. De ce nombre, 116 étaient unilingues et 91 étaient bilingues. Elle a aussi engagé 346 membres réguliers unilingues (dont 97 femmes) et 245 membres bilingues (dont 41 femmes). En 1987, 33,9 pour cent de toutes les recrues (membres réguliers et gendarmes spéciaux) étaient francophones.

Avec l'adoption du principe de l'effectif bilingue du service, les exigences linguistiques ne sont plus rattachées aux postes. Il faudra dorénavant que chaque service compte un certain pourcentage de membres bilingues, ce qui donnera à la Gendarmerie une plus grande latitude quant à l'affectation de son personnel.

Afin d'assurer la bonne marche du Programme des langues officielles de la Gendarmerie, le Service central de la vérification contrôle systématiquement son application et signale à la haute direction les lacunes décelées.

L'équipe nationale de recrutement a adopté une démarche dynamique afin d'encourager les membres des minorités visibles à se joindre à la G.R.C. On veut ainsi rendre la Gendarmerie vraiment représentative de la mosaïque canadienne. Au 30 septembre 1988, c'est-à-dire un an après le lancement du programme, la G.R.C. avait recruté huit membres réguliers et un membre civil appartenant à des minorités visibles.

En 1987-1988, la G.R.C. a recruté 17 membres réguliers et 38 gendarmes spéciaux autochtones. Depuis le début de 1988-1989, elle a recruté quatre membres réguliers et huit gendarmes spéciaux. Bien que ces chiffres augmenteront sans doute d'ici le 31 mars 1989, le nombre élevé de membres réguliers engagés en 1987-1988 est en partie attribuable au fait que plusieurs gendarmes spéciaux sont devenus gendarmes.

Afin d'assurer la qualité des services offerts et de s'acquitter de ses responsabilités envers le public, la Gendarmerie a distribué par l'intermédiaire de ses détachements un dépliant que peut utiliser toute personne désireuse de porter plainte contre un de ses membres. On y explique comment déposer la plainte, de quelle façon elle sera traitée et quels sont les autres recours en cas d'insatisfaction.

Grâce aux modifications qui y ont été apportées au cours de l'année dernière, le système financier de la G.R.C. est maintenant un système totalement intégré qui permet le traitement en direct des achats et des comptes créditeurs, ainsi que le contrôle des budgets et la tenue du grand livre général. Commme les informations seront dorénavant plus précises, la Gendarmerie sera en mesure de déterminer ses besoins financiers avec une plus grande exactitude.

La création de la Direction des communications et des relations avec les médias permettra à la G.R.C. de polir son image grâce au Carrousel et à l'Orchestre et de répondre plus efficacement aux nombreuses demandes qu'elle reçoit du public et des médias. À cette fin, on a mis sur pied des groupes de l'information et des relations avec les médias.

La Gendarmerie a entrepris la modification de son processus de planification en matière de gestion générale afin de faciliter l'adaptation aux changements. Ainsi, par exemple, on accordera une plus grande importance aux facteurs tels que l'environnement, ses effets sur l'utilisation des ressources, les variations de la charge de travail, de même que la qualité et le niveau des services. À partir de ces informations détaillées, la haute direction pourra mieux évaluer l'à-propos des programmes.

La Sous-direction de la gestion des programmes continuera de contrôler et d'évaluer l'efficacité des divers programmes de la G.R.C.

Afin de minimiser la duplication des tâches, la Direction de la vérification accordera régulièrement une attention particulière aux systèmes d'examen et de vérification utilisés dans les divisions. En insistant sur la vérification des "programmes" et l'analyse des risques, la Gendarmerie pourra faciliter l'intégration du programme de vérification avec des projets avancés par les organismes centraux.

Sommaire des ressources

Les dépenses totales pour l'activité de l'Administration représentent environ 16 pour cent des dépenses totales pour 1989-1990. L'Administration commande 15 pour cent de l'ensemble des années-personnes de la Gendarmerie.

Tableau 43 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget de 1989-1990		Prévisions de 1988-1989		Dépenses de 1987-1988	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Administration ministérielle	63 086	782	61 423	823	54 660	807
Administration divisionnaire	146 341	1 814	145 831	1 940	140 523	1 890
Formation	40 578	503	39 351	676	33402	621
Total partiel	250 005	3 099	246 605	3 439	228 585	3 318
Moins les recettes	40		40		55	
Dépenses nettes	249 965	3 099	246 565	3 439	228 530	3 318

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1989-1990 ont augmenté de 3,4 millions de dollars (1,2 pour cent) par rapport aux prévisions des dépenses de 1988-1989. Cette hausse est attribuable en majeure partie aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• fonds pour 14 années-personnes, contrôlées séparément, pour recommencer à appliquer le code de la route au Nouveau-Brunswick	0,6
• intensification de la Stragégie antidroque nationale et de la protection aéroportuaire	2,1
• rajustement salarial en fonction de l'inflation	0,7

Tableau 44 : Rendement financier de 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Administration ministérielle	54 660	49 932	4 728
Administration divisionnaire	140 523	119 836	20 687
Formation	33 402	29 960	3 442
Total partiel	228 585	199 728	28 857
Moins les recettes	55	0	(55)
Dépenses nettes	228 530	199 728	28 802
Années-personnes	3 318	2 968	350

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1987-1988 ont augmenté de 28,8 millions de dollars (14,4 pour cent) par rapport au Budget principal de 1987-1988. Cette augmentation est attribuable en majeure partie aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• besoins accrus en matière de soutien administratif et de formation attribuables à l'affectation d'années-personnes supplémentaires aux services de protection, à la protection aéroportuaire et à la Stratégie antidrogue	18,2
• augmentations salariales	4,5
• augmentation des dépenses relatives aux dispositions de la Loi sur les pensions	1,9
• augmentation des recettes attribuable à l'utilisation accrue des installations de formation à Regina par des organismes externes	(0,1)
• augmentation des coûts de protection des biens de la G.R.C.	1,0
• augmentation des coûts relatifs aux vêtements et accessoires d'un nombre accru de nouveaux membres	1,0

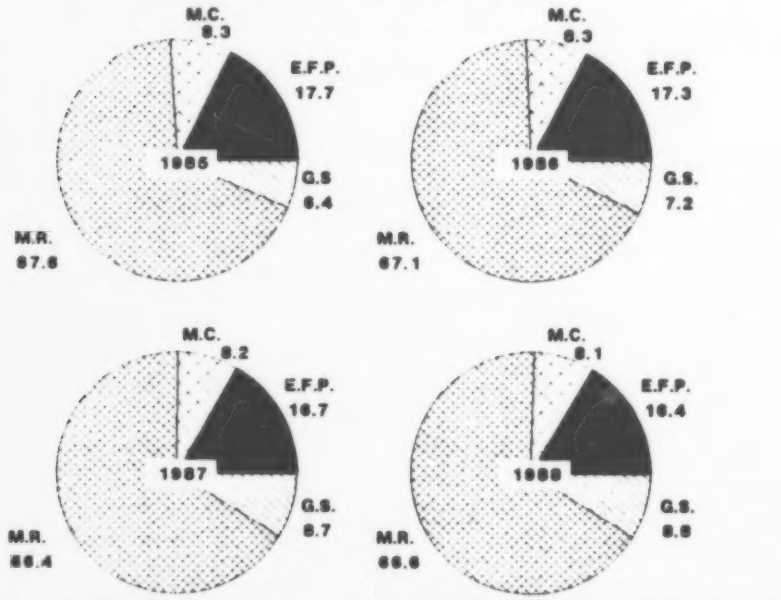
	en millions de dollars
• augmentation des coûts relatifs :	
- à la taxe de vente sur les services fédéraux de communications	1,2
- aux services professionnels	1,1

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité assure les services de coordination et de soutien collectif nécessaires à l'exécution du Programme d'application de la loi. Ces services essentiels sont adaptés aux besoins des divers secteurs de l'organisation.

Le tableau 45 illustre la constitution des effectifs de la Gendarmerie par catégorie d'employés. On y constate, entre autres, les effets de la réduction du personnel de la Fonction publique au cours des dernières années. En conséquence de l'intensification des mesures de protection amorcée il y a quelques années, on compte aujourd'hui plus de gendarmes spéciaux que de membres civils.

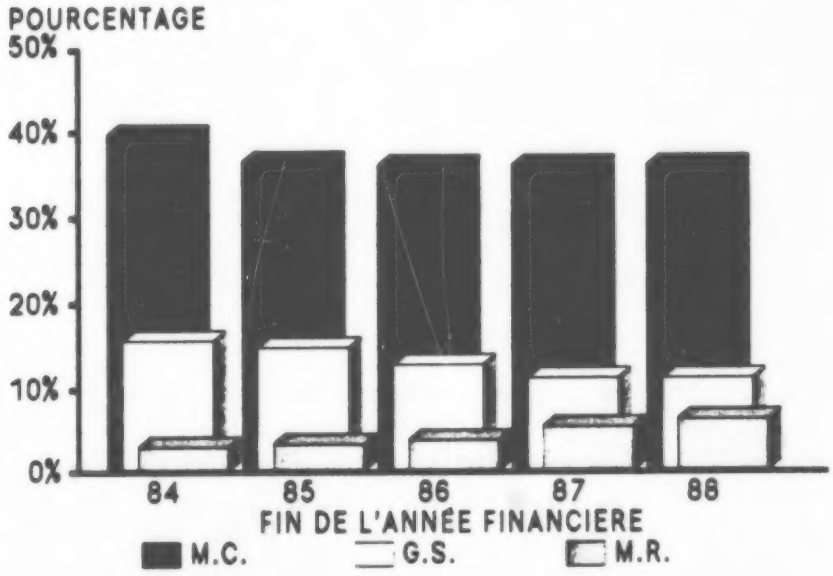
Tableau 45 : Pourcentage par catégorie d'employés, de 1985 à 1988



Source : Système PARADE de la G.R.C.

Le pourcentage des membres réguliers de sexe féminin indiqué au tableau 46 a augmenté au cours de la période de rapport. Au cours des dernières années, un nombre important de gendarmes spéciaux ont été engagés pour assurer les services de protection. Le nombre restreint de femmes qui ont présenté leur candidature à des postes comme celui de garde stationnaire explique le faible pourcentage de membres féminins dans cette catégorie.

Tableau 46 : Pourcentage de femmes par catégorie

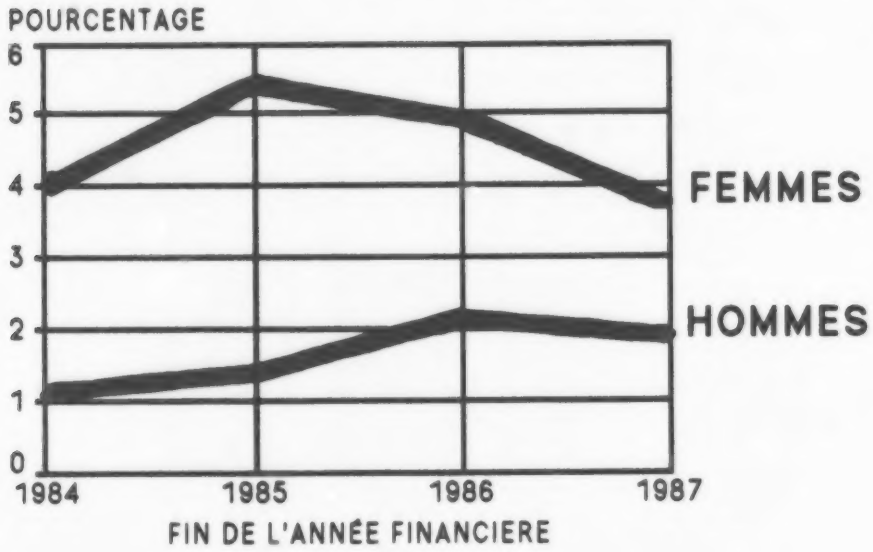


M.C. - membre civil
M.R. - membre régulier
G.S. - gendarme spécial

Source : Système PARADE de la G.R.C.

Comme le montre le tableau 47, le taux d'attrition chez les membres réguliers de sexe féminin est à la baisse. On remarque également la convergence des taux.

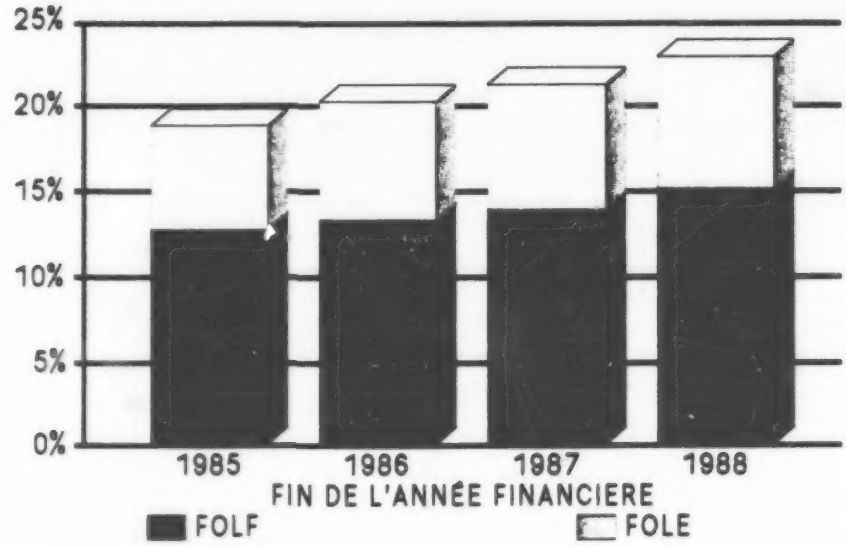
Tableau 47 : Taux d'attrition - Membres réguliers



Source : Guide du Personnel et des Affectations de la G.R.C. 1977-1987

Le pourcentage de membres bilingues à la G.R.C. a augmenté régulièrement depuis 1985. Le tableau 48 illustre la composition des effectifs bilingues en fonction de leur première langue officielle-français (P.L.O.F.) ou première langue officielle-anglais (P.L.O.A.).

Tableau 48 : Pourcentage des membres bilingues à la Gendarmerie



Source : Guide du Personnel et des Affectations de la G.R.C. 1977-1987

Dans le cadre d'un programme d'égalité d'accès à l'emploi, un questionnaire d'auto-identification a été distribué, au cours de la dernière années, à tous les membres afin de déterminer le nombre de personnes qui sont autochtones, handicapées, ou qui appartiennent à une minorité visible. Ces statistiques permettront ultérieurement de mieux évaluer la fluctuation de ces groupes au sein de la Gendarmerie.

On a assisté au cours de la dernière année à une évolution du rôle de la Gestion générale en tant que service supérieur chargé de conseiller la haute direction, de contrôler les opérations et de soutenir la recherche. Les effectifs de ce service ne sont pas encore tout à fait en place et son rendement ne peut être évalué pour l'instant qu'en fonction du nombre de conseils données et de problèmes de gestion résolus.

Afin de donner plus de poids à nos demandes en matière de ressources, on a entrepris un projet d'envergure qui vise l'étude par étape, la prise à l'essai et l'application à l'ensemble de la Gendarmerie d'une formule normalisée d'établissement des besoins en ressources. On cherche actuellement à officialiser le Cadre du plan opérationnel et la délimitation des responsabilités relatives aux sous-programmes.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources de programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses totales de fonctionnement pour 1989-1990 ont augmenté de 48,3 millions $ par rapport aux prévisions de 1988-1989.

Tableau 49 : Besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget de 1989-1990	Prévisions de 1988-1989	Dépenses réelles de 1987-1988
Personnel			
Traitements et salaires	**947 954**	905 460	853 912
Contributions aux régimes de prestations des employés	**111 801**	103 467	97 636
Autres coûts en personnel	**32 230**	31 714	30 252
	1 091 985	1 040 641	981 800
Biens et services			
Voyages et réinstallations	**64 468**	65 944	59 254
Autres formes de transport et de communication	**29 365**	30 497	28 108
Information	**1 167**	946	895
Services professionnels et spéciaux	**73 104**	76 051	64 140
Ordinateurs, terminaux et lignes	**4 494**	5 772	5 138
Autres locations	**23 685**	22 325	20 966
Frais de réparation et d'entretien	**38 932**	36 482	28 253
Transport et carburant	**17 986**	21 979	21 085
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	**48 614**	47 015	43 410
Autres subventions et paiements	**14 238**	15 641	13 484
	316 053	322 652	284 733
	1 408 038	1 363 293	1 266 533
Capital			
Construction et acquisition de terrains et de bâtiments; travaux	**50 088**	44 212	32 601
Construction et acquisition de machines et de matériel	**60 450**	66 658	70 457
	110 538	110 870	103 058
Paiements de transferts	**44 085**	40 223	38 256
Total des dépenses	**1 562 661**	1 514 386	1 407 847
Moins les recettes à valoir sur le crédit	**506 945**	461 877	446 231
	1 055 716	1 052 509	961 616

2. Besoins en personnel

Les années-personnes de la G.R.C. sont divisées en deux catégories : celles qui sont assujetties au contrôle normal du Conseil du Trésor (années-personnes autorisées assujetties à la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique) et celles qui sont assujetties à un contrôle distinct (personnel engagé en vertu de la Loi sur la G.R.C.). Les tableaux 50 et 52 montrent la répartition prévue des années-personnes dans ces deux catégories.

Tableau 50 : Ventilation des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement moyen
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		1989-1990
Direction					
Cadres supérieurs	1	5	7	56 200 - 123 400	
Scientifique et professionnel					
Économique	4	4	4	16 185 - 77 100	61 188
Recherche historique	3	3	3	16 408 - 76 300	45 626
Médecine	0	10	10	46 361 - 95 810	
Sciences infirmières	0	12	12	20 447 - 54 904	
Psychologie	0	9	9	26 434 - 61 561	
Droit (1-2)	0	0	8	24 024 - 111 700	
Éducation	1	1	1	15 334 - 80 700	
Bibliothéconomie	3	3	3	22 042 - 52 255	41 736
Physiothérapie et ergothérapie	0	1	0	22 514 - 47 806	
Administration et services à l'étranger					
Services administratifs	131	131	152	15 178 - 64 300	38 639
Gestion des finances	10	12	12	14 100 - 63 177	44 923
Services d'information	23	23	25	15 055 - 64 300	39 674
Organisation et méthodes	26	26	26	15 395 - 64 300	38 146
Gestion du personnel	56	59	63	14 737 - 60 493	42 781
Achats et approvision.	5	5	9	14 155 - 64 300	34 694
Programmes d'assistance sociale	0	0	1	16 476 - 64 300	
Traduction	1	1	1	18 000 - 58 569	
Gestion des systèmes informatiques	0	1	1	21 587 - 70 665	

Tableau 50 : Ventilation des besoins en personnel (suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement moyen 1989-1990
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		
Technique					
Dessins et illustrations	8	8	7	17 248 - 44 693	31 937
Technique générale	28	28	23	14 009 - 61 735	33 544
Soutien des sciences humaines	32	32	34	14 009 - 64 044	35 792
Inspection technique	6	6	6	14 009 - 63 692	34 196
Soutien scientifique et technique	1	1	1	15 568 - 56 395	
Soutien administratif					
Traitement des données	57	57	53	14 912 - 41 166	23 730
Travail de bureau	2 061	2 038	2 023	14 338 - 35 194	24 791
Mécanographie	31	29	39	14 042 - 28 019	22 815
Secrétariat et sténographie	495	510	495	14 210 - 35 419	23 795
Exploitation					
Manoeuvres et métiers	106	100	90	17 281 - 43 181	27 560
Services divers	177	200	180	14 755 - 44 350	24 696
Chauffage, électricité et opérations de machines fixes	19	19	20	20 996 - 40 948	28 556
Services d'imprimerie	18	18	17	17 649 - 45 890	28 273
Réparations navales	0	0	2	24 022 - 50 858	

Nota : La colonne des années-personnes montre la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le programme, et ce, par groupe profesionnel. L'échelle actuelle indique les échelles de traitement par groupe professionnel au 10 novembre 1988. La colonne du traitement moyen représente les coûts approximatifs du traitement de base, y compris les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la solde au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes pour le groupe professionnel. La comparaison des moyennes d'une année à l'autre peut être faussée par des changements apportés à la distribution des composantes servant aux calculs de base. La répartition des années-personnes autorisées par activité pour 1989-1990 est la suivante :

Tableau 51 : Besoins en années-personnes par activité

	Budget 1989-1990	Prévision 1988-1989	Réel 1987-1988
Application des lois et des décrets fédéraux	460	451	450
Services de police à contrat	900	859	853
Services judiciaires	443	432	442
Administration générale	1 494	1 574	1 576
Total	3 297	3 316	3 321

Tableau 52 : Années-personnes policières assujetties à la Loi sur la G.R.C. et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement moyen 1989-1990
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		
Cadres supérieurs	65	64	60	79 249 - 117 447	84 081
Surintendant	116	113	110	66 644 - 70 117	68 307
Inspecteur	391	384	374	58 573 - 63 169	61 287
Sergent d'état-major	873	886	883	52 087 - 53 532	52 754
Sergent	1 800	1 743	1 710	47 684 - 49 112	48 405
Caporal	3 013	2 877	2 863	43 409 - 45 057	44 410
Gendarme	7 920	7 267	7 016	30 248 - 41 149	39 615
Membre civil	1 818	1 681	1 656	21 350 - 95 810	39 228
Gendarme spécial	1 336	1 887	1 768	28 734 - 66 753	37 452

La colonne de l'échelle de traitement actuelle indique les échelles de traitement par grade, au 8 décembre 1988. La colonne du traitement moyen représente les coûts approximatifs du traitement de base, y compris les augmentations annuelles, les promotions et la solde au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes pour le grade. La comparaison des moyennes d'une année à l'autre peut être faussée par des changements apportés aux composantes servant aux calculs de base.

La solde du personnel policier porte sur un effectif de 17 332 personnes. L'augmentation de personnel est nécessaire pour assurer la protection des personnes jouissant d'une protection internationale, des dignitaires canadiens et de leurs biens. Elle est également reliée au besoin d'accroître les services dans les divisions contractantes. La répartition des années-personnes en matière de personnel policier par activité est la suivante pour l'exercice 1989-1990.

Tableau 53 : Années-personnes en matière de personnel policier par activité

	Budget 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Application des lois et des décrets fédéraux	5 822	5 408	5 213
Services de police à contrat	8 853	8 573	8 573
Services judiciaires	1 052	1 037	1 045
Administration générale	1 605	1 865	1 742
Total	17 332	16 883	16 573

3. Dépenses en capital

Tableau 54 : Ventilation des grands projets d'immobilisation

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1989	Budget 1989-1990	Besoins futurs
Application des lois et décrets fédéraux					
Ottawa (Ont.)					
Centre de formation	7 201 000	7 201 000	6 073 928	1 127 072	
Intensification de la protection aéroportuaire					
St-Jean (T.-N.)	1 100 000	1 100 000	163 700	936 300	
Calgary (Alb.)	1 200 000	1 617 800	90 791	1 510 009	17 000
Toronto (Ont.)	4 500 000	11 500 000[1]	195 000	1 033 500	10 272 325
Victoria (C.-B.)	700 000	700 000	150 000	550 000	
Saskatoon (Sask.)	750 000	750 000	30 000	720 000	
Regina (Sask.)	760 000	760 000	30 000	730 000	
Windsor (Ont.)	923 650	923 650	92 050	826 600	5 000
London (Ont.)	927 700	727 700	85 200	837 500	5 000
Valleyfield (Qc)		962 000	72 000	90 000	800 000
Matériel					
Québec					
Système de télécomm.	13 000 000	13 399 000		3 000 000	10 399 000
Ontario					
G.S.I.U.	3 110 000	3 110 000	2 760 000	350 000	
National - Divers					
Système de télécomm. - Aéroports	9 626 000	9 626 000	262 000	5 434 000	3 930 000
Services de police à contrat					
Terre-Neuve					
Détachements					
Bay D'Espoir		576 950	18 950	58 000	500 000
Bonavista	1 488 930	1 556 847	938 309	618 502	
Harbour Grace	1 500 000	1 637 507	992 251	645 226	
Hopedale					
Services locaux		635 809	385 675	250 134	
Hopedale		1 429 648	96 244		1 333 400

Tableau 54 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1989	Budget 1989-1990	Besoins futurs
Services de police à contrat (suite)					
Logements familiaux					
Trepassey	260 000	276 273	230 000	46 273	
Port Saunders	276 000	294 000	250 000	44 000	
Hopedale	554 976	498 147	45 876	373 000	70 271
Île Bell	260 000	260 000	5 000	255 000	
Nouvelle-Écosse					
Détachements					
Kingston		622 047	10 000	12 000	600 000
Bridgewater		813 012	30 000	83 000	700 000
Truro	1 315 747	916 754	716 700	200 000	
North Sydney	1 145 000	1 145 000	328 418	816 582	
Sackville	1 198 537	1 214 889	22 325	680 000	512 64
Enfield		1 320 850	20 048	32 692	1 268 110
Sydney - S.-div.(rénov.)	708 000	708 000	80 000	628 000	
Truro - S.-div. (rénov.)	642 000	634 349	70 640	563 709	
Logements familiaux					
Inverness		250 000	10 000	240 000	
Nouveau-Brunswick					
Détachements					
Westfield		825 000	100 000	500 000	225 000
St-Jean	694 247	854 450	54 479	60 000	740 000
Tracadie		1 094 618	25 000	2 565	1 067 000
Campbellton	999 000	1 454 760	206 512	900 000	348 188
Manitoba					
Détachements					
Emerson	696 600	701 522	45 000	656 500	
Russell	1 129 300	1 121 322	72 271	900 000	149 000
Grand Rapids	1 092 490	1 198 979	1 089 979	109 000	
Steinbach	1 629 938	1 377 251	1 074 212	303 000	
Le Pas	3 781 100	3 217 222	2 097 223	1 119 999	
Thompson - S.-div. imm.		10 577 075	75 000	175 000	10 327 000

Tableau 54 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1989	Budget 1989-1990	Besoins futurs
Services de police à contrat (suite)					
Saskatchewan					
Détachements					
Kipling	534 000	534 000	11 727	322 273	200 000
Sandy Bay		546 017	407 359	138 641	
Île-à-la-Crosse	945 500	667 228	373 228	294 000	
Carrot River		1 087 000		35 000	1 052 000
Carlyle	1 370 000	1 370 045	96 232	800 000	473 768
La Ronge, Sask.					
Hangar d'avions		415 000	36 000	379 000	
Alberta					
Détachements					
Turner Valley		650 000	32 016	117 984	500 000
Andrew	575 000	575 020	4 926	570 074	
Smokey Lake	799 000	799 026	78 211	600 000	120 789
Picture Butte	818 000	817 010	33 047	783 963	
Forestburg		828 000		60 000	768 000
Faust		913 000	35 000	67 000	811 000
Westlock	1 190 000	919 389	579 389	340 000	
Camrose		1 124 000	15 000	68 000	1 041 000
Athabasca		1 171 120	56 267	114 773	1 000 000
Rocky Mt. House	1 765 000	1 220 000	703 974	516 026	
Fort McLeod		1 247 472	23 281	121 400	1 102 719
Pincher Creek		1 500 000	30 829	469 171	1 000 000
Gleichen	1 510 000	1 510 064	81 450	651 362	777 220
Innisfail		1 517 817	17 764	44 000	1 456 053
Wetaskiwin		2 576 412	84 502	100 000	2 391 910
Lethbridge - S.-div. imm.	5 610 000	5 299 042	208 042	2 778 000	2 313 000
Calgary - S.-div. Ajout	1 259 000	1 302 006	44 345	1 257 661	
St. Paul - S.-div. imm.	2 800 000	3 634 946	476 946	2 151 000	1 007 000
Red Deer - S.-div. imm.	3 750 000	3 974 000	1 334 777	2 100 000	1 539 223
Logements familiaux					
High Level		297 000	10 000	281 000	6 000

Tableau 54 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1989	Budget 1989-1990	Besoins futurs
Services de police à contrat (suite)					
Colombie-Britannique					
Détachements					
Lumby		700 000	20 000	30 000	650 000
Tahsis	525 364	807 193	704 641	102 500	
Enderby	818 000	818 075	405 824	412 176	
Grand Forks	815 000	900 129	500 059	400 000	
Agassiz		1 141 573	37 573	62 000	1 042 000
Sooke		1 173 000		50 000	1 123 000
Prince Rupert Site, S.-div.		300 000	10 000	290 000	
Prince George Hangar d'avions	849 845	920 998	542 998	378 000	
Kamloops - S.-div. Rénov.		2 743 000	350 000	1 786 000	607 000
Nelson - S.-div. imm.	3 003 282	3 335 630	2 799 617	533 113	2 900
Logements familiaux					
Lytton		300 000		20 000	280 000
Fort Nelson 5 (LF)		500 000		500 000	
Fort Nelson 7 (LF)	1 200	871 666	724 775	146 801	
Territoires du Nord-Ouest					
Détachements					
Spence Bay		479 000	34 000	145 000	300 000
Resolution		569 000	460 000	109 000	
Norman Wells		620 744	400 744	220 000	
Good Hope		633 807	154 964	178 843	300 000
Aklavik		676 030	56 030	120 000	500 000
McPherson		774 000	64 000	110 000	600 000
Cambridge Bay		777 000	62 000	115 000	600 000
Yellowknife		1 038 000	5 000	75 000	958 000
Rankin Inlet Dét. (rénov.)	254 792	374 458	48 027	230 431	96 000
Tuktoyaktuk Dét. (rénov.)		469 461	16 461	53 000	400 000

Tableau 54 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1989	Budget 1989-1990	Besoins futurs
Services de police à contrat (suite)					
Territoires du Nord-Ouest (suite)					
Logements familiaux					
McPherson		280 000		20 000	260 000
Ray		350 000		10 000	340 000
Rankin Inlet		448 297	364 335	83 962	
Gjoa Haven	450 000	715 682	9 500	649 000	57 182
Yukon					
Détachements					
Old Crow	1 507 000	1 554 894	1 149 966	404 928	
Équipement					
Système de télécommunications (PACS)	18 182 000	18 225 000	15 943 000	2 282 000	
Colombie-Britannique					
Patrouilleur		650 000		650 000	
Services judiciaires					
Ottawa (Ont.) - Écuries	1 000 000	1 000 000	850 000	150 000	
Regina (Sask.) - Lab.	7 028 000	7 028 000	200 000	450 000	6 378 000
Ottawa (Ont.) - C.C.P.	23 831 429	23 831 429	55 295	565 000	23 211 134
Équipement					
Ontario					
Remplacement de l'unité centrale	8 000 000	8 000 000	7 506 000	494 000	
Automatisation - dactyloscopie	3 121 000	4 400 000[2]	3 900 000	500 000	
Remplacement d'unité de disque	2 965 000	2 965 000	1 165 000	400 000	1 400 000

Tableau 54 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1989	Budget 1989-1990	Besoins futurs
Services judiciaires (suite)					
Ontario (suite)					
Syst. de rens. prot. sur la criminalité (S.R.P.C.)	3 205 000	3 210 000	1 420 000	1 790 000	
Remplacement et acquisition de postes de travail		3 265 000		1 804 000	1 467 000
Réseau inform. intégré - expansion et acquisition		1 790 000		750 000	1 040 000
Mémoire à accès direct - mise à niveau		1 200 000		400 000	800 000
Système de bureautique de la G.R.C. (ROSS)		1 600 000		316 000	1 284 000
Contrôleur de réseau	300 000	300 000	100 000	200 000	
Colombie-Britannique					
Automatisation - dactyloscopie	972 000	1 500 000	70 000	160 000	640 000
National - divers					
Projets de remplacement des terminaux	12 205 000	12 215 000			
Micro-ordinateurs			1 201 000	361 000	300 000
Terminaux du C.I.P.C.			3 947 000	200 000	200 000
Terminaux du Centre des données			2 630 000	2 376 000	1 000 000
Terminaux multi-fonctions	1 475 000	1 475 000	1 000 000	475 000	
Système intégré de répartition de l'information (CIIDS)		3 680 000	1 145 000	1 506 000	
Terminaux du C.I.P.C. - perfectionnement		780 000		180 000	600 000

Tableau 54 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1989	Budget 1989-1990	Besoins futurs
Services administratifs					
Montréal (Qc)					
- Ascenseur		460 000	27 684	432 316	
Regina (Sask.)					
- Climatisation des locaux	467 000	535 426	425 426	100 000	
Montréal (Qc)					
- Rénovation du QG	1 000 000	1 000 000	20 000	480 000	500 000
Ottawa (Ont.)					
- Hangar d'avions		5 504 336	964 636	837 500	3 702 100
St-Jean (T.-N.)					
- QG divisionnaire	23 810 612	29 711 006[3]	600 023	1 000 000	28 110 972
Regina (Sask.)					
- Rénovation bassin d'entr. et gymnase		1 950 000	100 000	1 850 000	
Regina (Sask.)					
- Agr. du musée		2 846 000		175 000	2 671 000
Edmonton (Alb.)					
- Rénov. du QG		1 399 700	1 199 700	200 000	
Halifax (N.-É.)					
- Rénov. du QG		7 337 577	20 000	380 000	6 937 577

1 Les besoins prévus en matière d'espace on dû être révisés à la hausse à la suite de la conversion en un détachement standard complet.
2 Le projet a été élargi afin de tenir compte des nouvelles technologies.
3 Chiffre basé sur les prévision de la classe "D" établies avec plus de précision par T.P.C.

4. Paiements de transfert

Tableau 55 : Ventilation des subventions et contributions

(en dollars)	Budget 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Subventions			
Administration			
Association des anciens de la G.R.C.	2 500	2 500	2 500
Association internationale des chefs de police	2 500	2 500	1 512
Survivants des membres tués dans l'exercice de leurs fonctions	700 000	599 000	451 179
Législatif			
Pensions et autres prestations des employés			
Pensions aux termes de la Loi sur la continuation des pensions de la G.R.C.	39 364 000	36 068 000	34 411 700
Indemnisation des membres de la G.R.C. pour blessures reçues dans l'exercice de leurs fonctions	3 407 000	3 116 179	2 969 886
Pensions aux familles des membres de la G.R.C. qui ont perdu la vie dans l'exercice de leurs fonctions	101 000	84 377	90 677
Total des subventions	**43 577 000**	39 872 556	37 927 454
Contributions			
Contribution concernant les élèves du Collège canadien de police qui ne font pas partie de la G.R.C.	508 000	350 880	328 414
Total	**44 085 000**	40 223 436	38 255 868

5. Recettes

Des recettes proviennent d'autres ministères fédéraux pour les "autres services de police". L'activité "application des lois et des décrets fédéraux" permet de récupérer des coûts du programme 3(b) de la police des autochtones sur certaines grandes réserves situées dans les provinces et les territoires contractants et de la protection assurée aux ambassades des pays étrangers au Canada. Des recettes proviennent également des services de police dispensés aux provinces, aux territoires et aux municipalités en vertu d'ententes conclues entre le Canada et huit provinces, deux territoires et 191 municipalités; ces ententes sont en vigueur jusqu'en 1991. Les détails concernant l'entente fédérale-provinciale sur le partage des coûts figurent au tableau 56 ci-dessous.

Tableau 56 : Pourcentage du partage des coûts entre le gouvernement fédéral et des provinces, les territoires et les municipalités

Année financière	Part des provinces, des territoires et des municipalités de moins de 15 000 habitants %	Part du gouvernement fédéral %	Part des municipalités de plus de 15 000 habitants %	Part du gouvernement fédéral %
1981-1982	56	44	81	19
1982-1983	57	43	82	18
1983-1984	58	42	83	17
1984-1985	59	41	84	16
1985-1986	60	40	85	15
1986-1987	62	38	86	14
1987-1988	64	36	87	13
1988-1989	66	34	88	12
1989-1990	68	32	89	11
1990-1991	70	30	90	10

Le tableau 57 indique le pourcentage des coûts de fonctionnement récupérés grâce aux recettes. Le prix de base servant au calcul des recettes est calculé en fonction des prévisions de l'année courante et modifié ensuite selon les dépenses réelles établies sur la première facture trimestrielle de la nouvelle année financière. Les pourcentages du partage des coûts augmentent chaque année comme le démontre le tableau ci-dessus.

Tableau 57 : Recettes par catégorie

(en dollars)	Budget 1988-1989	Prévision 1988-1989	Réel 1987-1988
Loi fédérale			
Police des autochtones	9 149 000	8 782 000	6 623 568
Services de protection	0	500 000	2 395 365
Total partiel	9 149 000	9 282 000	9 018 933
Services de police à contrat			
Provinces/Territoires	344 296 000	315 717 000	290 261 952
Municipalité	150 802 000	134 443 000	144 855 902
Total partiel	495 098 000	450 160 000	435 117 854
Services judiciaires			
S.R.R.J.	2 658 000	2 395 000	2 039 797
Total partiel	2 658 000	2 395 000	2 039 797
Administration			
Divers	40 000	40 000	54 755
Total partiel	40 000	40 000	54 755
Crédit 13	506 945 000	461 877 000	446 231 339
Crédit 14	13 750 000	13 500 000	13 223 297
Total	520 695 000	475 377 000	459 454 636

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1989-1990 de la G.R.C. ne comprend que les autorisations portées aux crédits et les autorisations législatives. Une description complète du coût du programme doit tenir compte des services fournis gratuitement. Les détails de ces coûts figurent au tableau 58 ci-dessous.

Tableau 58 : Coût net du Programme en 1989-1990

(en milliers de dollars)	Dépenses de fonctionnement 1989-1990	*Plus autres coûts	** Moins recettes	Coût approximatif net du programme 1989-1990	1988-1989
Programme d'application de la loi	1 562 661	152 913	520 695	**1 194 879**	1 197 351

* Les autres coûts de 152 913 000 $ comprennent : (en milliers de dollars)

• les installations fournies gratuitement par T.P.C.	7 432
• les services fournis gratuitement par A.S.C.	1 145
• les pensions et assurances payées par le Conseil du Trésor	20 387
• les services fournis gratuitement par Travail Canada	250
• les installations fournies gratuitement par la G.R.C.	123 699

** Les recettes totales de 520 700 000 $ pour 1989-1990 comprennent :

• les recettes à valoir sur le crédit	
- contrats de services de police provinciale	318 072
- contrats de services de police municipale	150 802
- services de police des Territoires du Nord-Ouest	19 616
- services de police du Territoire du Yukon	6 608
- services de police à d'autres ministères	9 149
- Système de récupération des renseignements judiciaires	2 658
- Divers	40
	506 945
• les entrées portées en recettes	
- entrées totales du crédit 14	13 750

B. Autres renseignements

1. Liste des principales lois fédérales

La G.R.C. assume une grande part de responsabilités dans l'application des lois fédérales suivantes :

Code criminel
Loi canadienne sur les droits de la personne
Loi de l'impôt sur le revenu
Loi des aliments et drogues
Loi électorale du Canada
Loi relative à la circulation sur les terrains du gouvernement
Loi relative aux enquêtes sur les coalitions
Loi sur l'accise
Loi sur la Commission canadienne du blé
Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs
Loi sur la citoyenneté canadienne
Loi sur l'administration du pétrole
Loi sur l'aéronautique
Loi sur la faillite
Loi sur la libération conditionnelle des détenus
Loi sur la marine marchande du Canada
Loi sur la Société canadienne des postes
Loi sur la radio
Loi sur le casier judiciaire
Loi sur le droit d'auteur
Loi sur l'environnement
Loi sur les allocations familiales
Loi sur les banques
Loi sur les douanes
Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, partie IV (Loi sur les infractions en matière de sécurité)
Loi sur les explosifs
Loi sur les grains du Canada
Loi sur les jeunes contrevenants
Loi sur les licences d'exportation et d'importation
Loi sur les maladies et la protection des animaux
Loi sur les parcs nationaux
Loi sur les pêcheries
Loi sur les pensions
Loi sur les poids et mesures
Loi sur les prêts aux petites entreprises
Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires (annexes I et II)
Loi sur les secrets officiels
Loi sur les stupéfiants
Loi sur le transport des marchandises dangereuses
Loi sur l'exportation du gibier
Loi sur l'exportation et l'importation des biens culturels
Loi sur l'immigration
Loi sur l'Office national de l'énergie

2. Liste des ententes officielles conclues entre la G.R.C. et certains ministères fédéraux

La G.R.C. a signé des protocoles d'entente avec divers ministères et organismes fédéraux en ce qui a trait à l'application de certaines lois fédérales. Ces ententes font état des buts et des responsabilités des parties concernées. Voici quelques-uns des ministères et organismes avec lesquels la Gendarmerie a conclu une entente officielle.

Affaires extérieures
Affaires indiennes et du Nord canadien
Agriculture Canada
Air Canada
Approvisionnements et Services
Archives publiques Canada
Banque du Canada
Canadien National
Canadien Pacifique
Chambre des Communes
Commissaire fédéral des incendies
Commission canadienne des transports
Commission de la Fonction publique
Conseil national de recherches
Conseil privé
Défense nationale
Emploi et Immigration Canada
Environnnement Canada
Forces armées canadiennes
Garde côtière canadienne
Justice
Pêches et Océans
Ports Canada
Revenu Canada
Santé et Bien-être social
Secrétariat d'État
Service canadien du renseignement de sécurité
Service correctionnel Canada
Société canadienne des postes
Transports Canada
Travaux publics Canada

3. Liste des ententes officielles conclues entre la G.R.C. et certains gouvernements provinciaux

La G.R.C. a également signé des ententes officielles avec les gouvernements provinciaux suivants. En vertu de ces ententes, la Gendarmerie doit enquêter sur les infractions en matière de sécurité commises sur le territoire de la province concernée.

Procureur général de la Colombie-Britannique
Procureur général de l'Île-du-Prince-Édouard
Procureur général de l'Ontario
Procureur général de la Saskatchewan
Procureur général de l'Alberta
Procureur général de la Nouvelle-Écosse